ДВ191
Р184

Районирование Дальневосточного края.

1240473

ДВ 191
Р184

Дальне-Восточная Краевая Комиссия по районированию.

БИБЛИОТЕКА
ДАЛЬСТАТУПРАВЛЕНИЯ
№ 3228

РАЙОНИРОВАНИЕ ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОГО КРАЯ.

Доклад Дальревкома Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету.

(Материалы по административно-хозяйственному районированию ДВ Края).

КНИГА III.

24 04730
Хабаровск. краевая
БИБЛИОТЕКА

ХАБАРОВСК
1925 г.

Настоящий доклад Дальревкома о районировании Дальне-Восточного Края представляется на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

Председатель Дальревкома [redacted]

Секретарь [redacted]

Типо-литография УНКФ г. Хабаровск. Улит № 828. Тираж 1000.

БИБЛИОТЕКА
ДАЛЬСТАТУПРАВЛЕНИЯ
№ 3846

ВВЕДЕНИЕ.

Сборник материалов по административно-хозяйственному районированию ДВ Края ставит своей задачей дать краткую сводку материалов, полученных в результате подготовки на местах практического проведения районирования ДВ Края Работа в этом направлении уже имеет в общем почти двухгодичную давность, считая начальным моментом ее С'езд по районированию В. Сибири, состоявшийся в феврале 1924 года в г. Чите.

К настоящему времени, во исполнение заданий, полученных от Комиссии ВЦИК'а по районированию — подготовлены и проработаны материалы, характеризующие административно-хозяйственную структуру ДВ Края, в связи с представляемым на утверждение проектом районирования ДВ Края. Неотложность и целесообразность проведения реформы районирования достаточно осознана местами и по степени проработки и готовности материалов может быть осуществлена в сроки, намеченные Дальревкомом.

Более того, работа по изучению народно-хозяйственной и естественно-исторической сущности Дальнего Востока СССР в связи с районированием еще более убеждает в том, что промедление с проведением этой реформы на ДВ совершенно нецелесообразно—оно не отвечает экономической обстановке, которая создается на Дальнем Востоке СССР, и тем ближайшим задачам хозяйственного строительства, которые выдвинуты Советской властью для освоения и закрепления наших Дальне-Восточных владений.

Невозможность при старом административном устройстве ДВО активно и целесообразно поставить для разрешения огромной важности задачи по колонизации Края и капитальному строительству — также достаточно осознана. Придать Дальне-Восточному Краю определенную хозяйственно-экономическую структурность, оправдываемую его физико-географической сущностью и историческо-политическими задачами Союза на ДВ и увязать в то же время эти задачи с планом ближайших ответственных мероприятий по ДВ — является в основе сущностью задачи районирования ДВ Края

Проблему районирования ДВ Края нельзя считать до конца проработанной и изученной во всех деталях; работа эта в той постановке, которая приведена выше, требует всемерного углубления и усовершенствования, основанных на изучении Края и практическом проведении мероприятий хозяйственного порядка ближайших лет.

Приближение власти к местам и создание более работоспособных, крепких и авторитетных органов власти, наиболее просто увязанных с органами Краевой власти—в результате проведения реформы, является более чем где либо на территории Союза важным и необходимым—в условиях разобщенности, огромности и малонаселенности территории ДВ Края.

В этой реконструкции Управления ДВ Края заключается необходимая предпосылка и залог успешного проведения тех ответственных задач по хозяйственному строительству, которые поставлены в ближайшую очередь на Дальнем Востоке СССР.

В основу настоящей работы положены материалы, представленные Губпланами и Окружными Оргкомиссиями. Работа является дополнением и развитием тех данных, которые приведены в изданных в начале текущего года „Материалах по районированию Дальнего Востока“ книга II-я.

Недостаток времени, имевшегося для издания настоящей книги, немного более месяца, не позволил надлежащим образом проработать и методологически об'единить все главы сборника.

Разноречивость и неувязность статистических данных по ДВ Краю, представленных Губпланами и Исполкомами, вызвали необходимость пересчитать порайонные таблицы хозяйственных элементов (Прил. I-е). Работа эта, произведенная ДВ Управлением ЦСУ, является уточнением данных, приведенных в „Материалах по районированию ДВ»; часть данных изменилась, вследствие изменений схемы внутриокружного районирования по сравнению с окончательно принятой Дальревкомом.

К разработке данных и участию в составлении сборника привлечены были сотрудники Дальревкома, Дальплана и Краевых ведомств; отдельные очерки и главы составлены были следующими лицами:

Глава 1-ая

Физико-географический очерк; пути сообщения и средства связи . . . . . тов. **Лагутин А. Н.**
Недра, горнопромышленность, обрабатывающая промышленность . . . . . тов. **Фризендорф М Ю.**
Территория и население; охота и пушной промысел, леса и лесопромышленность; кустарная промышленность . . . . . тов. **Дивов Б. С.**
Сельское хозяйство; колонизация; капитальное строительство . . . . . тов. **Крылов Л. В.**
Рыбное хозяйство . . . . . тов. **Русанов А И.**
Внутренняя торговля . . . . . тов. **Калашников Ф Г.**
Внешняя торговля . . . . . тов. **Добровольский Д. И.**
Энергетические рессурсы . . . . . тов. **Белоцерковец А. П.**
Туземцы ДВ Края . . . . . тов. **Липский А. Н.**

Глава 2-ая

Районирование ДВ Края . . . . . тов. **Лагутин А. Н.**

Глава 3-ая

Управление районированного Края . . . . . тов **Незнахин П. И.**

Глава 4-ая

Положение о ДВ Крае (пояснительная записка и III приложение—Проект положения о ДВК) . . . . . тов. **Гвоздев И. Е.**

Глава 5-ая

Бюджет ДВ Края—местный . . . . . тов. **Рыслев А. И.**
„ „ —государственный . . . . . тов **Бандейкин П. Т.**

Общие руководящие указания были даны Председателем Дальревкома тов. **Гамарником Я. Б.** и Председателем Дальне-Восточной Краевой Комиссиии по районированию тов. **Кацва И. Б.**

Работа по редактированию настоящего сборника была возложена на Зам Председателя Секции Районирования Дальплана и Секретаря ДВ Краевой Комиссии по районированию тов. **А. Н. Лагутина**, а также на Секретаря Дальплана тов. **Б. С. Дивова**.

I. Общий очерк Дальне-Восточного Края.

1 Физико-географический очерк.

Физико-географическое описание ДВ Края в целом не может считаться в данное время построенным на достаточных материалах исследований. В особенности это относится к северным малоисследованным и малоизученным районам Зейско-Алданского, Николаевского и Камчатского Округов ДВ Края.

Климат Края весьма разнообразен при разнообразии его широт, простирающихся от 72° (о. Врангеля) до 42° (Посьет), разнообразии орографической структуры и влияний моря. Годовые изотермы в пределах от нуля до +4° встречаются только в южных частях Забайкалья, Амурской губ., Приморья и в южной оконечности Камчатки. Годовые изотермы ниже нуля достигают до —15° в северных частях Камчатского Округа (о. Врангеля). Линия вечной мерзлоты почвы проходит через Читу, Нерчинский Завод, Свободный и севернее Николаевска. Изотермы июля колеблются от +2° до +24°. Годовое количество осадков в пределах края колеблется от 200 м/м. до 1000 м/м. Приморская губ., Амурская (и частью Забайкалье) подвержены действию муссонов; в зимнее полугодие они отличаются малым количеством осадков при северо-западных ветрах, летом—обилием осадков при юго-восточных ветрах.

Орография Края весьма сложна и малоизучена в особенности на севере. В пределах Края имеются следующие низменности: Зейско-Буреинская, Нижне-Амурская, Южно-Уссурийская, Сахалинская и Парапольский дол (Камчатка). Прочая часть территории Края определяется сочетанием хребтов и плоскогорий. По классификации Берга поверхность ДВ Края характеризуется следующими частями:

1. Забайкальская горная страна на восток до Б. Хингана и Витимское плоскогорье; это—хребты, возвышенности и плоскогория первичного поднятия Азии. Общее направление хребтов—юго-восточное.
2. Восточная часть Средне-Сибирского плоскогорья в пределах бассейна р. Алдана.
3. Восточно-Сибирская горная страна, определяемая хребтами Турана, М. Хингана, Сихота-Алинь, Джугджура и Сахалинскими хребтами.
4. Камчатская горная страна, составляющая область современных вулканических явлений.
5. Хребты Чукотского полуострова, генетически связанные с Аляской.

По геологическому строению С.-З. часть Забайкалья занята древними слоисто-кристаллическими образованиями архейской группы, представленными различными гнейсами, гнейсо-гранитами и кристаллическими сланцами. Ю. В. и южная часть представлена толщами метаморфических пород вероятно докембрийского возраста. В западной и юго-западной части толщи метаморфических сланцев дают место коренным месторождениям золота. Среди мезозойских отложений юрского возраста—песчаников и глинистых сланцев—находятся мощные буроугольные месторождения Читинского Округа. Палеозойские отложения занимают долину р. Шилки, низовья Газимура и район Нерчинского Завода

Зейско-Буреинская равнина представлена послетретичными отложнениями, из под которых обнажаются третичные толщи.

Алданское нагорье представлено древнейшими осадочными образованиями в виде кристаллических сланцев и гнейсов. Образования Пермской и каменноугольной системы на территории *Зейско Алданского Округа* в виде значительных площадей неизвестны. Высокое *Алданско-Учурское плоскогорье* ограничено с севера и с юга сбросами широтного направления.

В Приморье—Приханкайская низменность сложена мощными новейшими отложениями (постпилиоценовых глин); под ними горизонты слабых конгломератов, галечников. Пограничная с Маньчжурией гористая полоса образована гранитами гнейсами, палеозойскими, метаморфическими сланцами и мраморовидными известняками. В южной части Владивостокского Округа развиты угленосные третичные отложения. К северу от полуострова Муравьева-Амурского—расположен обширный буроугольный район (Зыбун, Тавричинка). На восточном берегу залива Петра Великого значительная площадь юрских отложений (Петровка-Васильковская)

Строение *Сахалина* определяется береговыми хребтами идущими вдоль острова: Западный хребет ниже восточного. С верхнетретичными отложнениями Сахалина связана нефть; с нижнетретичными и меловыми—каменный уголь.

Геологическое строение *Камчатки* выяснено только отчасти. В Удско-Охотском районе преобладают изверженные породы. Крайний северо-восток состоит из системы Станового хребта, слагающегося из Колымского и Анадырского хребтов; отличительной чертой Станового хребта является отсутствие третичных отложений в его строении. Особенностью геологического строения Камчатки являются ее вулканы, представляющие собою три параллельных ряда. С вулканической деятельностью тесно связано обилие минеральных источников на Камчатке. На полуострове имеют широкое распространение третичные отложения; им подчинены ископаемые уголь инефть.

В Сретенском Округе основными и наиболее древними образованиями являются архейские отложения (гнейсы, гнейсо-граниты, кристаллические известняки, сланцы—слюдистые, хлоритовые и пр.), породы эти образуют массивы главного водораздела Ленского и Амурского бассейнов и составляют основные хребты округа—Шилкинский, Борщевочный и Газимурский. Палеозойские отложения наблюдаются в долине р. Шилки, в среднем и нижнем течении Газимура и в районе Нерчинского Завода.

В Амурском Округе обширный массив Станового хребта сложен преимущественно из гранитов На северных склонах, кроме гранитов, наблюдаются гнейсы, изверженные породы и различные метаморфические сланцы; на южных склонах гнейсо-граниты с выходами жильных гранитов. *Хребет Тукурингра* сложен из гнейсов и кристаллических сланцев и метаморфических сланцев. *Буреинский хребет*—из гранитов и гнейсов; на востоке наблюдаются порфириты. *М. Хинган* с запада сложен из порфиритов в центральной части—гнейсы и граниты восточная сторона юрские отложения среди гранито-порфиров. Средний Деп и Нора дают место островным палеозойским отложениям, развивающимся к западу от Невера до Амазара; южнее залегает свита юрских пресноводных отложнений.

Почвенные зоны ДВ Края, начиная с севера, последовательно слагаются следующими почвами: тундровыми, подзолистыми, черноземными, каштановыми, бурыми. Зона подзолистых почв совпадает с наибольшим количеством влаги—это зона тайги и лесов, где при невысокой температуре воздуха испарительные процессы замедлены. В пониженных местах это ведет к перенасыщению влагой и к заболоченности. В почвах ДВКрая распространена «вечная мерзлота» почти на всей его территории, за исключением южных частей ее, что обуславливает особые процессы почвообразования.

Земельные угодия ДВК определяются прежде всего колоссальными пространствами неосвоенных земель. Общая площадь пашни и покосов составляет всего 1837 т. десятин или 0,8% общей площади Края. Для Камчатского Округа площадь земель пригодных для земледелия оценивается всего в 30 тыс. дес. при его территории свыше 1 милл. кв. верст.

Возможные *колонизационные земельные фонды* на территории ДВостока весьма значительны и оцениваются десятками миллионов десятин. Приведение большинства земель северных таежных, в значительной степени заболоченных районов; потребует громадных затрат со стороны государства. Поэтому реальный план колонизации ближайших лет предусматривает в первую очередь использование 3 миллионов десятин наличных сельско-хозяйственных угодий, находящихся в обжитой уже территории ДВК. Фонд этот распределяется, примерно, следующим образом: в Забайкальи—18%, в Амурской губернии—60% и в Приморьи—22%.

Растительность и леса ДВК. Флора ДВК значительно разнится по сравнению с общесибирской, в зависимости от раздельных рубежей—оз. Байкала и Яблонового хребта. Широкая таежная площадь, занимающая полосу между тундрой и степью, тянется от Урала до Охотского моря полосою, шириною от 1000 до 2300 верст, захватывая весь Дальний Восток.

На этом пространстве преобладают леса преимущественно с хвойными насаждениями. На востоке за Байкалом наблюдается сразу резкое изменение характера тайги. Сибирская лиственница исчезает, вместо нее появляется даурская лиственница. С этой границей связан целый ряд других видоизменений растительного покрова На восток от Байкала условия тепла и влажности малоблагоприятны для развития степных формаций, и все же мы в Забайкалье встречаем не только лесостепь, но и настоящую степь, как ковыльную, так и полынную. На северо-востоке Забайкалья, в Баргузинских степях, встречаются формации, хотя и сходные с полынной степью, но представленные другими видами. Настоящую полынную степь мы встречаем на самом юге Забайкальской губернии, на границе с Монголией. Среди участников степной, а местами луговой растительности попадается и солончаковая. Кроме этого, в Забайкалье ясно выражен ярус высокогорной растительности. В полосе кустарниковых зарослей Яблонового хребта замечаются появления кедрового сланца, а также вересковых. Деревья лесной зоны здесь встречаются в виде высокогорных форм. В Амурской и Приморской областях встречаются уже свои перемены растительности. Здесь растения носят более южный характер: появляются небольшие заросли дуба, пробковое дерево и, наконец, маньчжурский кедр. На юге Амурской и в южной половине Приморской губернии встречаются кедро-дубовые леса с примесью как лиственных пород (разные клены, липы, вязы и др.), так и хвойных (пихты, в том числе японская пихта), а также ряд других растений южного типа. Все эти растения надо рассматривать, как реликты третичной флоры ДВ, представляющей много общего с флорой сев.-вост. Азии и сев.-зап. Америки.

Внутренние воды ДВК определяются бассейнами рек Амура и Лены, а также рек северо-восточного побережья Тихого океана и северо-восточного побережья Ледовитого океана.

Главнейшими (судоходными) реками и озерами ДВКрая являются в *Амурском бассейне:* Шилка, Аргунь, Амур, Зея, Уркан, Деп, Селемджа, Томь, Бурея, Уссури. Сунгача, Тунгузка, Кур, Урми, Иман, Вак, Бира, Амгунь, Керби и озера—Ханка, Кизи, Удыль, Орель, Чля. Дальдзи и др. К *Ленскому бассейну* относятся: Витим Каренга, Олекма, Нюкжа, Алдан, Учур, Тымптон, Гонам и др. В числе рек Тихоокеанского побережья надо отметить: Уду, Охоту, Каву, Олу, Яму, Пенжину, Анадырь. К побережью С.-Ледовитого океана относится р. Чаун

Морские пространства ДВостока определяются водами Тихого океана, из громадной территории которого (161 милл. кв. вер.) к Дальне-Восточному Краю СССР прилегают моря: Берингово (2,3 милл. кв. в.), Охотское (1,5 милл. кв. в.) и Японское (1 милл. кв. в.): северная оконечность Камчатского округа примыкает к С.-Ледовитому океану в пределах от Чаунской губы до мыса Дежнева. В пределах этих пространств находятся значительные территории островов, принадлежащих ДВКраю: северная часть Сахалина, группа Шантарских и Феклистова островов, Командорские острова. Карагинский остров, острова Врангеля и Геральда в С.-Ледовитом океане.

Животный мир ДВ Края отличается большим разнообразием видов. Из промысловых пушных животных надо указать соболя, белку, горностая, куницу, хорька, песца, медведя, волка, лисицу, барундука, выдру, зайца, ласку, россомаху, рысь, барсука, колонка, бобра, морского котика. Из прочих зверей промыслового значения надо отметить лося, изюбра, оленя, кабаргу, косулю, горного барана, кабана. Из морских животных промыслового значения—кита, моржа, дельфина и пр. Пернатый мир также весьма разнообразен и представлен след. разновидностями: рябчик, тетерев, глухарь, фазан, гуси, утки и пр. Промысловые рыбы приведены в очерке по рыбопромышленности.

---

2. Недра и горнопромышленность

Степень исследованности в геологическим отношении ДВ Края по Анерту выражается:

Исследовано площадей съемкой	3,29%
» » маршрутами	13,13%
Неисследовано	83,58%

Поэтому дать полную оценку горным богатствам ДВО еще не представляется возможным. По имеющимся данным, в результате исследования небольших, сравнительно, площадей, можно предположить, что и неосвещенная разведками часть страны окажется не менее богата полезными ископаемыми. Если учесть, что значительные горные массивы, как напр., Буреинские горы (узел в верховьях рек Буреи, Керби, Амгуни, Уды и Тудуры), почти весь Сихота-Алинь, весь так называемый озерный район по левому берегу нижнего течения реки Амура (озера Болень-Оджал, Эворон, Чукчагирское), и вся Камчатская губерния за небольшими исключениями—почти совершенно неизучены и с горнопромышленной точки зрения даже не осмотрены, то можно прийти к заключению, что ДВК является, несомненно, краем исключительно богатым полезными ископаемыми. Благодаря громадной речной сети, даже наиболее отдаленные *горные районы ДВК имеют выходы к океану* и приобретают все большее значение в народном хозяйстве стран Тихого Океана. С этой точки зрения и приходится оценивать значение наших горных богатств; ископаемого угля, нефти, серебро-свинцово-цинковых, железных, вольфрамовых и др. месторождений.

Горная промышленность к 1917 году характеризовалась следующими данными: заявок на золото было сделано около 6500; на них отводов было принято 2200; разрабатывалось около 700 площадей с валовой добычей золота в довоенное время достигавшей 1800 пудов в год. Предприятий горнопромышленности крупного значения числилось: каменноугольных 22, серебро-свинцовых 1, вольфрамовых 5, железнорудных 9, крупных золотопромышленных 57; всего 94. По приблизительному учету месторождений полезных ископаемых (без россыпного золота), произведенному инженером С. М Колесниковым, всего по Дальне-Восточному Краю (включая бывшую Прибайкальскую губернию) разрабатывалось 222 месторождений, осмотрено 808 месторождений и зарегистрировано 626; в перечень ископаемых входят почти полностью все виды известных ископаемых: золото, платина, полиметаллы, уголь, нефть, железо, медь, асбест, слюда, плавиковый шпат, соль, сода, сульфаты, ценные камни и пр.

Дальне-Восточный Край может дать свыше 40 различных видов полезных ископаемых числом месторождений более 1650, не считая золотых месторождений и минеральных источников числом около 300. *Потенциальные возможные запасы* главных видов полезных ископаемых Дальне-Восточного Края по приблизительным подсчетам в обследованных районах:

Золото россыпное и рудное	550 т. п.	Цинк	115 милл. п.
Уголь каменный	21 миллиард. п.	Свинец	125 » »
Уголь бурый	95 » »	Вольфрам	140 т. п.
Серебро	700 т. п.	Железо	625 милл. п.

Запасы прочих ископаемых пока еще не учтены даже приблизительно. В частности это важно выяснить в отношении месторождений нефти на Сахалине и Камчатке; к промразведкам по нефти приступлено.

Золотопромышленность. Первым из всех горных богатств ДВК подверглись разработке золотые россыпи. Открытие их шло все более быстрым темпом. Дикая тайга оживала в своих самых отдаленных частях, крупный капитал набрасывался на новые богатые открытия и расхищал их, чтобы затем забросить их и перейти на новые россыпи, более богатые. Период расцвета золотого

промысла был для Витимско-Олекминских районов с 1869 года по 1884 год и с 1906 г. до последнего времени, с крайним максимумом в 1910 году; для Забайкалья с 1865 г. (максимум 1870 г.) по 1884 год; для Приамурского края с 1887 г. до последнего времени. Так как техника, за исключением последнего времени, мало совершенствовалась, *то общий рост добычи золота России происходил, главным образом, благодаря открытию новых районов, причем центр максимального развития промысла, в общем, двигался к Востоку.* Волна новых открытий, новых разработок и обогащений шла беспрерывно с запада на восток, через Зейскую и Буреинскую тайгу в бассейн Керби и Амгуни, оттуда в район озер Орель, Чля к берегам Охотского моря и затем, вверх—на север Охотского побережья через Аян, Охотск, Гижигу в Чукотско-Анадырский край. Здесь золотопромышленность появилась уже в последние довоенные годы в несколько иных, более здоровых формах, с тенденцией быть действительно промышленностью, с механизированной во многих местах работой (предприятия с дражными работами). Золотопромышленность ДВО пережила свой первый период расцвета, упадка и к началу революции вошла в период длительного кризиса. Механизировать добычу золота оказалось частному капиталу не под силу и еще до революции выяснилось, что создавать действительную золотопромышленность в ДВО удастся только при помощи государства. В настоящее время, с созданием государственного треста „Дальзолото", переход от примитивных способов добычи золота к усовершенствованным—в большом масштабе, становится возможным и необходимым. Центр тяжести добычи золота будет перенесен на механическую добычу золота в первую очередь на дражные работы. В ДВКуже прежними разведками наметились районы, в которых возможна рентабельная дражная работа. Таковы: Бальджинский—в Забайкальской губернии; Гилюйский, Урканский, Мамынский и Харгинский—в Амурской; Гонгренский, Лимурийский, Иманский и Озерный (район р. Кол-Кольчан и оз Орель и Чля)—в Приморской. Здесь является целесообразным постановка „Дальзолото" работы мощными драгами; по плану капитального строительства предусматривается постепенная установка на работу 18 драг Вместе с тем будут развиты и работы на рудных месторождениях золота, в первую очередь на „Золотой Горе".

Запасы золота в недрах ДВК, как и все другие горные богатства, еще мало учтены, но по имеющимся ориентировочным данным—запасы золота в них можно принять приблизительно в 550.000 пуд, стоимостью около 10 миллиардов зол. рублей. ДВК не без основания называется американцами «Золотой Колонией». Наиболее богатой золотом является Амурская губерния с потенциальными вероятными запасами в 240.000 пуд. Предстоящие в будущем геологические исследования и промышленные разведки, в новых районах несомненно увеличат учтенные пока запасы во много раз. За время существования золотого промысла в ДВК с 1832 года, взято из недр ее около 70.000 пудов, если считать фактическую добычу (с утечкой заграницу). Золотопромышленность в ДВК еще находится на низкой ступени развития. В С.А.С. Штатах уже добывается в среднем в год около 9.000 пудов золота—причем 80% от этого количества падает на рудное, коренное золото; в ДВК при учтенных запасах рудного золота—110.000 пуд. добывалось и добывается только 1,0-1,8% золота из коренных месторождений В С.А.С. Шт., правда, механическими способами, разрабатываются россыпи с сложным содержанием в 3 доли в 100 пуд. породы, в ДВО такие площади вовсе не трогались, в среднем работались площади с содержанием не ниже 20 долей; даже те немногие драги, которые работали в ДВО, промывали породы с сравнительно высоким содержанием. На характер постановки работ указывает лучше всего состав рабочих; из (максимального) числа рабочих достигавшего 45 т. чел. в довоенное время—83% были китайцы и корейцы—«идеальные» золотничники, портившие своими ямными работами лучшие площади и делавшие многие из них уже негодными для дальнейшей переработки. В отвалах здесь погибла не одна сотня пуд. золота. Дражные работы были развиты слабо—хотя работавшие в ДВО драги показали прибыльность этих работ, несмотря на то, что драги стоили очень дорого, так как приобретались заграницей. Доставка их с завода до места работ обходилась от 83 до 116% стоимости драг франко-завод.

Обращаясь к сведениям о добыче золота в довоенное время в горных округах Восточной Сибири, мы видим, что на долю горных округов, находящихся в пределах Дальнего Востока, приходится следующая добыча шлихового золота, *зарегистрированного по книгам в 1913 году.*

Горные округа Дальнего Востока	Добыча шлихового золота						Всего	
	Россыпное		Жильное		Химическое			
	пуд.	фун.	пуд.	фун.	пуд.	фун	пуд.	фун.
1. Запад.-Забайкальский. . .	48	30	4	19		—	53	9
2. Вост.-Забайкальский. . . .	54	31	6	8	—	—	60	39
3. Нерчинский	200	3	—	—	—	—	200	3

Горные округа Дальнего Востока	Добыча шлихового золота						Всего	
	Россыпное		Жильное		Химическое			
	пуд.	фун.	пуд.	фун.	пуд.	фун.	пуд.	фун.
4. Амурский	57	24	—		—	—	57	24
5. Зейский	129	2	—	—	—	—	129	2
6. Буреинский	93	2	—			—	93	2
7. Приморский	124	16	—	—	—	-	124	16
8. Уссурийский	—	24	—	35	—	1	1	20
Всего по территории ДВ добыто	708	12	11	22	—	1	719	35
Всего в Восточной Сибири (включая ДВК) добыто	1551	9	47	-	3	28	1601	37
Всего в России добыто	1691	28	368	35	124	27	2185	10

Количество золота, добытого в России, *по данным золотосплавочных лабораторий* в 1913 г. составляет 3.714,6 пуда.

Количество золота, добывавшегося на Дальнем Востоке, составляло 33% от добычи золота в России.

Обращаясь к числу золотопромышленных предприятий и их размерам в пределах Дальнего Востока, мы видим следующую картину:

В 1913 году.

Горные округа на Дальнем Востоке.	Число предприятий.	Число приисков.			Площадь приисков в десятинах.			Общая сумма подесятин. платы.	Число рабочих.
		Работающих.	Неработающих.	Всего.	Работающих.	Неработающих.	Всего.		
1. Западн.—Забайкальский	65	124	289	413	10.746	23.893	24.639	18282	[illegible]
2. Вост.—Забайкальский	37	79	178	257	9.119	14.694	23.813	17410	4.456
3. Амурский	31	64	102	166	7.187	7.217	14.404	18392	5.431
4. Зейский	65	168	397	565	20 287	31.108	57.395	49779	8.977
5. Буреинский	33	90	119	209	12.179	10.761	22.940	28897	6.84[illegible]
6. Приморский	22	48	182	230	6.267	18.542	24.809	24017	3.306
7. Уссурийский	4	5	60	65	442	5.232	5.674	5569	291
8. Нерчинский	1	10	—	10	—			—	2640
Итого по ДВК	**258**	**588**	**1327**	**1915**	**66227**	**117447**	**173674**	**162346**	**35335**
Итого по Восточной Сибири (включая ДВК)	**415**	**901**	**3495**	**4396**	**91260**	**284242**	**365502**	**368106**	**51114**
Всего в России	**702**	**1751**	**7208**	**8959**	**160138**	**491698**	**641836**	**476066**	**88608**

Число занятых в золотопромышленных предприятиях Дальнего Востока рабочих составляет 40% всего числа рабочих, занятых в золотопромышленных предприятиях России.

Естественные золотоносные районы Д. В. Края, по номенклатуре Геологического Комитета следующие:

1. **Восточно-Забайкальский** (подрайоны: Читинский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Акшинский).

2. **Амурско-Зейский** (подрайоны: Верхне-Амурский, Зейский, Тымптонский, Алданский, Унья-Бомский, Нижне-Селемджинский, Нижне-Зейский и Селемджинско-Алданский).

3. **Буреинско-Селемджинский** (подрайоны: Селемджинский и Ниманско-Буреинский).

4. **Буреинско—Хара-Буреинский.**

5. **Нижне-Амурский** (подрайоны: Кербинский, Амгунский, Нижне-Амурский, Удыльский, Озерный 6. **Удский,** 7. **Мало-Хинганский,** 8. **Охотский,** 9. **Гижигинский,** 10. **Анадырский,** 11. **Чукотский,** 12. **Камчатский,** 13. **Сахалинский,** 14. **Уссурийский** (подрайоны: Южный и Западный), 15. **Сихота-Алинский.**

Золотопромышленность

ДВК в последние годы характеризуется следующими данными:

	В 1923-24 г		1923-24 г. ориентировочно		Примечание
	п.	ф.	п.	ф.	
1. Зарегистрирована добыча золота	198	15	162		
2. Сплавлено лабораториями . .	364	38	507		
3. Скуплено золота для НКФ . .	221	06	517		
4 Размер контрабанды до	40%		40%		
5. Вероятная добыча золота . . .	550		760		

9. Заработок рабочего: { Русского от—9 зол. до 18 зол. / Китайца от—6 зол. до 10 зол

Прочая горнопромышленность ДВК характеризуется след. общими данными.

Запасы ископаемых углей ДВ Края—по Полевому и Анерту (в тоннах) по приблизительным подсчетам:

	Забайкалье	Приамурье	Приморье	Сахалин
Бурый уголь	70 мл.	400 мл.	50 мл.	10 миллион.
Каменный уголь. . .	140 „	5 „	300 „	2 миллиарда

Всего свыше 3 миллиардов тонн.

В довоенное время в Забайкалии было 4 крупных каменно-угольных предприятия: на Амуре—2 в Приморье—8, на Сахалине -6, не считая мелких; годовая продукция в 1917 году достигла 80 миллионов пудов.

Серебро-свинцовых и цинковых месторождений по ДВ Краю зарегистрировано—577. В Нерчинском Горном Округе (по Озерскому) с 1721 г.г. по 1853 г. добыто и проплавлено руд 88 мил. пудов; из них извлечено серебра 28,50 мил. пуд. (содержание 34,1 т. п.) свинца извлечено до 3 м. п. (содержание 8,15 м. п.).

В отвалах имеется цинка 9 мл. пуд., серебра—20.000 п., золота - 80 п., свинца —4,5 м. пуд.

Среднее содержание руд:

Серебра . . . . . 12 фун. на 1 кб с. породы.

Свинца . . . . . 80 пуд. „ — „ „ „

Цинка . . . . . 80 „ „ — „ „ „

Запасы **железных** руд найдены ДВК во многих местах. В итоге подсчет этих запасов, в более известных месторождениях, дает следующее:

Месторождения	Вероятный запас пуд.	Возможный запас пуд.
Забайкальская губерния.		
Балягинское	24.000.000	100.000.000
Курбинское	100.000.000	
Амурская губерния.		
М. Хинганское	300.000.000	600.000.000
Приморская губерния.		
Ольгинское	100.000.000	900.000.000
Николаевское	50.000.000	125.000.000
Сергиевское	10.000.000	100.000.000
Посьетское	10.000 000	
Судзухинское	10.000.000	—
Итого	604 000.000	1 825 000.000
или железа (45 проц.)	276.300.000	744.750.000

Эти запасы в сравнении с запасами в других странах незначительны, что об'ясняется необследованностью края. С промышленной целью эксплоатировалось и эксплоатируется только Балягинское месторождение, на котором работает государственный Петровский чугунно-плавильный завод с ограниченной производительностью в 400.000 пуд. чугуна, вследствие необходимости работать на древесном угле. Наличие коксовых углей в Сучанском и Константиновском месторождениях, на о. Сахалине и вероятное наличие их в М. Хинганском районе придает месторождениям: Ольгинскому, Сергиевскому, Николаеевскому и М. Хинганскому промышленное значение в смысле возможности создания на них металлургического производства, остальные руды могут служит об'ектом вывоза на заграничные рынки (японский) в необработанном виде.

Железные руды ДВО, запасы которых новыми открытиями и разведками—будут, вне сомнения, значительно увеличены, не эксплоатировались, если не считать обязательную добычу на некоторых отведенных в Ольгинском районе рудниках. Наши железные руды сильно привлекают внимание иностранных предпринимателей и *Ольгинское месторождение*, например, становится уже реально об'ектом английской концессии, с обязательством сооружения на нем чугунно-плавильного завода. Учитывая железный голод в СССР вообще и в ДВО в частности, и принимая потребность ДВО в черном металле и его изделиях уже в ближайший период в 4.000.000 пуд. в год, становится неотложным сооружение в ДВО мощного государственного железоделательного завода, на каковую цель в плане капитального строительства предусмотрен расход в 8.000.000 рублей.

Из других металлов и полезных ископаемых в ближайший период получат промышленное значение *вольфрамовые руды* в Забайкальской и Амурской губ.

Промышленное значение найдут и запасы плавикового шпата в Забайкальской губернии Заслуживают внимание и наши *глины;* среди них встречаются: *каолиновая* (фарфоровая) и залежи около Спасска известняков и глины вызвали там к жизни *Евгениевский цементный завод,* пуск в ход которого состоится в ближайший период, с осуществлением плана капитального строительства в ДВК.

Залежи кварцевых песков и глин по р. Зее в 100 верстах вверх от гор. Благовещенска пользуются широкой известностью и на них возможно развитие крупного *стекольного производства*, которое и намечается осуществить постройкой механизированного стекольного завода, стоимостью в 1.000.000 р. и производительностью до 250.000 пуд. стекла в год.

Остальные руды, металлы и полезные ископаемые пока не намечены для промышленной эксплоатации (сурьма, азбест, графит. олово, возможно платина, медь, сера и пр.). Несомненно, мировое значение имеют наши *запасы нефти на о. Сахалине и Камчатке;* изучение их, определение их действительных запасов, постановка рационального нефтяного хозяйства на них с привлечением иностранных капиталов является задачей ближайших лет

---

3. Территория и население. Современная Дальне-Восточная Область РСФСР, подведомственная Дальревкому, занимает северо-восточную оконечность материка Азии и имеет следующую длину сухопутных пограничных линий: на севере береговая линия Северного Ледовитого Океана имеет протяжение 1500 в., на юге граница с Маньчжурией и Монголией—протяжение 4000 в., на западе с Бурятской АССР—протяжение 1100 верст, на северо-западе с Якутской АССР протяжение 4900 в. и на востоке береговая линия от мыса Дежнева до границы с Кореей (по р. Тумень-Ула)—протяжение около 10000 верст. Протяженность всех границ Края составляет около 21500 верст.

Территория ДВКрая по отчету ДРК за 1923-24 г. составляет 2.636.463 кв. килом. или 2.316.739 кв. вер., и по отдельным губерниям Края распределяется следующим образом:

Губернии.	Территор. в кв. кил.	Территор. в кв. верстах	Террит. губ. в % отнош.	Площадь угодий (в десятин.)	% угодий к общ. площ.
1	2	3	4	5	6
Забайкальская	296.432	260.485	11,2	689.977	2,5
Амурская	401.007	352.378	15,2	658.563	1,8
Приморская	592.449	520.605	22,4	455.917	0,9
Камчатская	1.309.187	1.150.427	49,8	30 000*)	
Северный Сахалин	37.388	32.854	1,4	2.512	0,001
Всего	**2.636.463**	**2.316.749**	**100**	**1.836.969**	**0,8**

Численность и плотность населения по отдельным губерниям ДВ Области с подразделением его на городское и сельское определяется следующими данными:

(По переписи 1923 года).

Губернии.	Сельское	Плотность сельского населения на 1 кв. в.	Городское население.	Всего.	Плотность населения в целом на 1 кв. в.	Населенные пункты.			
						Гор. типа.	Сел типа.	Мел. не сел. типа	Всего.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Забайкальская	430.380	1,4	115.784	546.164	1,8	31	742	419	1.192
Амурская	293.492	0,7	98.724	392.216	0,9	13	501	186	700
Приморская	427.043	0,07	207.298	634.341	1,1	11	1.561	63	1.635
Камчатская	34.966	0,03	1.193	36.159	0,03	1	265	—	266
Сахалин	7.679	0,2	1.154	8.833	0,24	1	87	—	88
Всего	**1.193.560**	**0,5**	**424 153**	**1617713**	**0,7**	**57**	**3.156**	**668**	**3 881**

Сельское население ДВ Области составляет 72,8% и городское 27,2%. Цифры городского населения по Приморской губ. составляют довольно крупную величину и в отношении к сельскому населению определяется почти в 50%. Соотношение по Забайкальской и Амурской губернии колеблется между $^1/_3$ и $^1/_4$.

В общем Дальний Восток населен очень слабо и неравномерно. Огромная площадь края 2,316.000 кв. в, (в существующих административных границах), составляющая почти 12% площади всего Союза, в большей своей части пустынна и лишь по долинам рек и около железнодорожных путей осело население, численность которого к началу 1925 года определялась в 1 665 000 человек. В среднем на 1 квадр. кил. приходится в Области 0,7 человека. Наименее населена Камчатская губерния, занимающая половину Области, где на одного жителя приходится 30 кв. в. площади. До. войны и революции увеличение численности населения Области шло, главным образом, за счет переселения из других губерний России и из соседних—Кореи и Китая. В настоящее время рост населения происходит почти исключительно естественным путем в размере 1,9—2,0 проц., т. е. около 30.000 чел в год. По несколько преуменьшенным данным о рождениях и смертях населения ДВО мы имеем следующие показатели естественного движения всего населения городского и сельского: рождается в год 41,8 детей на 1000 человек населения (без китайцев), умирает на каждую 1000 жителей 22,7 человек. У сельского населения ДВО в течение 1924—25 года (по июнь месяц. по данным выборочного обследования) естественный прирост составил в Забайкальи 24,23 чел. на 1000 населения

*) Площадь земель пригодных для земледелия по данным Камчатского Губревкома

(рождаемость 48,78, смертность 24,55); в Амурской губернии—23,4 на 1000 населения (рождаемость —47,2, смертность—23,8). Механический прирост населения за счет переселений в последние годы незначителен. В довоенное время, в связи с производившимися в Крае большими строительными работами (военные и железнодорожные), два дореволюционных десятилетия выделяются огромным *ростом населения городов* и городских поселений. Население Читы с 1897 года по 1917 год увеличилось в 5 раз, Владивостока—в 4,5 раза; по линии железных дорог в течение одного—двух лет возникали и выростали новые города и поселения. В результате города и городские поселения сконцентрировали в себе больше четверти населения всего Края (27,2 проц.), между тем как во всем Союзе городское население не достигает одной шестой всего населения. Особенно высок процент городского населения в Приморьи (Владивостокский округ)—33,4 проц.; из каждых трех жителей—один горожанин. В настоящее время рост городов задержался и население их как и в Области в целом увеличивается почти исключительно „естественным" путем; в некоторых же городах, как Зея, Свободный, Чита, Николаевск, численность населения убыла.

Население Дальнего Востока принадлежит 82 народностям, численность которых незначительна. Русские составляют 83,4 проц. населения (великоруссы—59,4 проц., украинцы—22,1 проц. и белоруссы—1,9 проц.), корейцы—6,9 проц. и китайцы 3,2 проц., все же остальные народности составляют 6,5 проц. Туземцы, коренные обитатели Края, населяющие северные пустынные части Края, составляют всего около 3,3 проц. всего населения. По отдельным округам наблюдается значительное различие в национальном составе населения. Наиболее однородны Читинский и Сретенский округа, в которых подавляющую массу населения составляют великоруссы—89,7 проц. и 94,7 проц., тогда как прилегающий к Корее Владивостокский округ состоит из 31,1 проц. великоруссов, 36,7 проц. украинцев, 7,6 китайцев и 20,8 корейцев.

Ввиду того, что ДВ представляет собой колонизуемую область, население Края обнаруживает ряд *особенностей в возрастном и половом составе*. В среднем по области на 100 мужчин приходится 93,4 женщин; особенно велика разница в составе полов в городах, где на 100 мужчин приходится 77,5 женщин. С увеличением размеров городов эта разница увеличивается: в губернских городах на 100 мужчин—73,5 женщин, в мелких поселках городского типа—84,2 женщин. По отдельным национальностям, за исключением бурят у которых женщин больше чем мужчин, наблюдается тоже преобладание мужчин: великороссы—на 100 мужчин 98,0 женщин, украинцы—94,3 белоруссы—91,7 поляки 73,0 евреи—94,3 и корейцы—87,7 женщин. Чрезвычайно ненормально отношение числа мужчин и женщин у китайцев, где на 100 мужчин приходится 7,1 женщин. В большинстве случаев китайцы временно поселяются в Крае, главным образом в городах, оставляя на родине свои семьи и затем с заработком возвращаются обратно на родину.

При *районировании* ДВКрая территория, население и другие основные измерители административно-хозяйственных элементов Края характеризуются следующими цифрами:

Округа.	Территория в тыс. кв. вер.	Население по переписи 1923 года в тыс.			Всего нас. в тыс.		Число.		В том числе	
		Всего.	Сельское	Городское.	На 1 января 1925 года.	Туземное население в том числе.	Районов.	Населе. пунктов всех категорий	Городов.	Поселений городского типа
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Владивостокский	71,7	487,9	326,4	161,5	497,6	261	14	1045	3	6
2. Хабаровский .	189,8	140,3	98,7	41,6	148,0	3.064	5	350	2	2
3. Николаевский .	489,6	29,5	23,6	5,9	29,5	8.938	7	262	1	1
4. Амурский . . .	207,8	353,5	267,4	86,1	366,9	5.185	11	554	2	8
5. Зейско Алданский	395,4	35,6	20,1	15,4	39,0	600	4	136	1	8
6. Сретенский . . .	78,5	190,8	168,1	22,7	195,0	265	8	416	2	7
7. Читинский . . .	158,8	349,4	254,1	95,3	357,1	231	14	744	2	14
8. Камчатский . . .	870,0	30,6	29,4	1,2	30,6	25.105	8	240	1	
9. Сахалинский . .	33,7	8,8	7,6	1,2	8,8	2.493	4	88	1	—
Всего .	**2495,3**	**1626,4**	**1195,4**	**430,9**	**1672,5**	**46.142**	**75**	**3835**	**15**	**46**

Примечание: Число населенных пунктов взято по данным разукрупнения сельсоветов.

Итоговое распределение по губерниям хозяйств на промысловые и непромысловые видно из следующей таблицы. (1923 г.)

Г У Б Е Р Н И И	Количество хозяйств крестьянск. типа	Количество промыс. хоз. в том числе:
Амурская	52,107	13,347
Забайкальская	81,455	26,415
Приморская	81.684	24,481
О. Сахалин	1,164	1,164
Камчатская	3,192	3,000
Всего	**219,602**	**68,407**

Таким образом только 1/3 хозяйств—68,407 занимается промысловой деятельностью, а прочие хозяйства, по характеру своей деятельности, являются чисто крестьянскими.

Основным занятием населения Края в настоящий момент является сельское хозяйство, в котором занято до 70 проц. населения

Грамотность. Процент грамотных среди всего населения области равен 37,5 проц., у мужчин—48.0 проц. у женщин—25,9. *Сельское население* дает мужчин грамотных только 41.9 проц., женщин—17,5 и у обоих полов вместе 29,1 проц. Грамотность сельского населения увеличивается с запада на восток. Самый низкий процент грамотных на селе имеет Петровско-Заводский уезд, 16-38 проц.. Мензинская волость 5.13 проц. Урлукская 7.68 проц., все Забайкалье имеет 25.94 проц. грамотных. Амурская губерния имеет 29,92 проц. грамотных, а в сельских местностях Приморья процент грамотных доходит до 33,15 проц.

Цифры грамотного *городского* населения по данным переписи 1923 г. резко разнятся с грамотностью сельского населения по области. По отдельным губерниям грамотность населения обоих полов достигает в Забайкальской 59,5 проц., Амурской 55,2 и Приморской 60 0 Соотношение грамотных мужчин и женщин складывается в следующем виде: Забайкальская—грамотных мужчин 67,9 проц.. женщин—50,0 проц., Амурская—мужчин 61,8 проц., женщин—48,2 проц., Приморская—мужчин 63,1 проц.. женщин 55 3 проц.

В отношении сети школ, обслуживающих население, мы имеем следующие данные, при уроченные к июлю 1924 г.:

Ш к о л ы:	1-й ступени	2-й ступени	Учащихся 1-й ступени	Учащихся 2-й ступени	Учащих 1-й ступени	Учащих 2-й ступени
В городах	163	41	33660	11906	977	587
В сельских местностях	1384	15	67956	1172	2049	87
Всего	**1547**	**56**	**101616**	**13078**	**3026**	**574**

Процентное отношение учащихся на ДВ к общему количеству детей школьного возраста составляет по 1-й ступени 44,6 проц., по 2-й ступени—6,1 проц.

В Крае одна школа 1-й ступени приходится на 1055 жителей и 2-й ступени на 29100 жителей. Среднее число учащихся на одну школу 66, 2-й ступени—233.

В состав этих данных не вошли школы транспорта (Службы Просвещения: 1-й ступени—74 школы, учащих в них—422 и учащихся 12,932; школ 2-й ступени 13, учащих в них 113 и учащихся 2748.)

Процентное отношение учащихся к общему количеству населения выражается в следующих цифрах: 1903 г.—3,6 проц., 1911 г.—4,43 проц., 1923 г.—6.2 проц. За 20 лет увеличение числа уча-

щихся произошло более чем втрое; население увеличилось за это время на 25 проц. и школы вдвое. Грамотность населения по округам характеризуется след. таблицей.

Округа.	В городах	В посел. гор. типа	В сельских местностях	Общая
Владивостокский	63,0	47,5	32,8	41,4
Хабаровский	60,2	51,0	33,3	40,8
Николаевский	44,9	48,3	28,5	33,3
Амурский	59,0	49,8	29,6	36,5
Зейско-Алданский	40,7	27,9	41,1	37,4
Стретенский	59,7	50,2	28,0	31,0
Читинский	66,3	59,6	24,4	31,3
Средний проц. грамотности	56 %	48 %	31 %	36 %

Примечание: Данных по Сахалину и Камчатке не представлено.

Туземные народности Дальне-Восточной области по данным 1911 г. составляли следующие группы:

II. Палеазиаты

1) Эскимосская группа		2) Американская группа		3) Древнеазийцы	
Эскимосы	1415	Чукчи	12968	Чуванцы (юкагиры)	569
Алеуты	629	Коряки	7943	Гиляки	4298
	2044	Камчадалы	2182	Айны	1457
			23093		6324

I. Тунгусо-маньчжуры.

1) Тунгусская група		2) Маньчжурская группа	
Орочены (тунгусы)	4725	Гольды	4920
Ламуты	4549	Орочи-удэхэ	321
Самогиры	421	Тазы-орочи	1023
Негидальцы	527		6264
Ольчи	1921		
Ороки	387		
Манегры	111		
Солоны	27		
	12668		

Всего . . 50.393

Современная численность туземного населения 46142 чел.; распределение его по округам ДВК дано выше в таблице на 9-й стр

5 Пути сообщения и средства связи. В ряду факторов, обусловливающих экономическое развитие ДВ Края—состояние и направление развития транспортного хозяйства—бесспорно являются одними из важнейших. Планы развития путей и средств сообщения Сибири и Д.-Востока много раз подвергались обсуждению на с'ездах и совещаниях. В настоящее время работы по восстановлению и развитию транспортного хозяйства ДВК являются главнейшими в плане капитального строительства по ДВК. В связи с этим необходимо основную сеть морских, железнодорожных, речных и грунтоводорожных сообщений увязать с главнейшими факторами экономики Д.-Востока. Ближайшее направление экспортно-импортной политики, осуществление большого плана колонизации, плана капитального строительства, связанных с реконструкцией и восстановлением промышленности, сельского хозяйства и торговли и с направлением концессионной политики должны в совокупности дать основания,—наметить *главнейшие порты на Тихоокеанском побережьи ДВК, которые* должны явиться опорными пунктами для развития комбинированной сети путей сообщения. Этими опорными пунктами в нашем представлении являются: Вла-

восток, Николаевск н/Амуре, Советская Гавань, Петропавловск Камчатский, Усть-Камчатск и Александровск н/Сахалине В связи с указанными факторами ближайшего направления—народно хозяйственной жизни на Д.-Востоке, должна определиться сеть внутренних *районных центров* будущего развития грузооборота, влияющих на общий план начертания *основной комбинированной сети* путей, а также сети путей *пионерного значения*, увязанных в целом с опорными портами ДВК на Тихоокеанском побережьи.

По плану капитального строительства на Д.-Востоке предусматриваются следующие работы по транспорту:

а) Достройка Амурской ж. д., постройка вторых путей, ветвей, изыскания и пр. 53,5 м. р. б) Подсобныя сооружения 6,8 м. р. в) Грунтовые дороги 50,0 м. р. г) Портостроительство 28 5 м. р. д) Морской торг. флот 14,6 м. р. е) Работы по водному транспорту 0,7. м р. Итого 154,1 м. р.

Общая длина сети ж. д. в современном распределении в пределах ДВК составляет 4049 верст, из них Уссурийская 2193 в. и Читинская 1856 в.

Указанная сеть ж дорог Края распределяется между следующими округами:

Читинский 987 в.; Сретенский 387 в ; Зейско-Алданский 813 в.; Амурский 748 в.; Хабаровский 598; Владивостокский 517 в. Всего 4049. К В. ж. д. 1618 в.

В ближайшую очередь по плану капитального строительства выдвигается постройка ж. д Хабаровск —Советская Гавань и под'ездных путей—в Приханкайском районе и в лесопромышленных районах.

Железно-дорожный транспорт

Общий грузооборот. Обращаясь к размерам грузовых перевозок в поездах коммерческого движения по дорогам ДВ за периоды трех последних отчетных и текущего сметного годов по сравнению с грузооборотом 1913 года, получим следующие цифровые данные (в мил. пудов):

	1913 г.	1924|23 г.	1923|24 г.	1924|25 г.	1925|26 г.
Уссурийская	121,8	119,4	121,2	142,9	139,0
Читинская	69,9	53,5	45,3	46,2	50,5

Из указанного количества по Уссурийской дороге перевезено было *коммерческих грузов* в 22|23 году 70,2 милл. пуд., в 23|24 г 83,4 милл. пуд. и в 24|25 году 106,2 милл. пуд., прирост 23-24 года составлял 13,2 милл. пуд. или 19 процентов от грузооборота 22-23 года и в 1924 25 года—22,8 милл. пудов, или на 20 проц. выше грузооборота 23 24 года. Таким образом Уссурийская дорога с коммерческими грузами в 24|25 году перешагнула довоенное время на 12 проц.; Читинская еще не достигла перевозок коммерческих грузов довоенного времени.

Коммерческие грузы по характеру грузовых потоков (за те же периоды) в мил. пудов:

Вид перевозок.	Перевезено частных грузов в коммерческ. поездах.									
	УССУРИЙСКАЯ Ж. Д.					ЧИТИНСКАЯ Ж. Д.				
	1913 г.	22/23	23/24	24/25	25/26 смет.	1913 г.	22/23	23/24	24/25	25/26 смет.
Местное сооб.	49,6	23,1	37,3	44,1	45,0	9,4	7,8	10,6	10 4	10,8
Вывоз . , . .	10,9	4,1	6,0	9,6	9,0	2 3	0,8	1,4	2,0	3 3
В 1 воз . . .	4,2	4,0	4,4	5,7	5,5	17,0	2,4	5,7	7,2	7,9
Транзит . .	28,1	39,0	35,7	46,8	48.0	5,2	0,9	2,6	4.5	7,0
Всего . .	**92,8**	**70,2**	**83,4**	**106,2**	**106,5**	**33,9**	**11,9**	**20,3**	**24,1**	**29,0**

Перевозки местного сообщения по Уссурийской ж. д., включая сюда и вывоз краевых экспортных грузов, дали в 22/23 году 47%, в 23 24 г. 86% и в 24 25 г 90% по отношению к 1913 году

Среди грузовых потоков по Уссурийской дороге второе место занимает *транзит с КВ ж. д.* маньчжурских экспортных грузов, следующих через станцию Пограничную на Эгершельд и далее морским путем на заграничные рынки. Работа по перевозке маньчжурского экспорта для Уссурийской дороги приобретает исключительно важное значение. С ней связана работа не только Уссурийской дороги но и Владивостокского порта, и в общем грузообороте для Уссурийской дороги составляет до 40% и для Владивостокского порта до 80% в год. За последнее трехлетие эти грузы превысили довоенное время на 42%, 32% и 64% Такое преоблада-

ние транзитных перевозок в последних трех отчетных годах против 13 года об'ясняется процессом развития сельского хозяйства С.-Маньчжурии и в связи с этим—роста Маньчжурского экспорта на внешние рынки.

Если взять из общей массы ввоза коммерческих грузов на Читинскую дорогу и проследовавших транзитом на Уссурийскую дорогу, из пределов Центральной России в том числе и из Западной Сибири, то получим рост их (в тыс. пудов):

	Ввоз на Читинскую.	Транзит через Читинскую на Уссур.
1922/23 г. . .	3.106	332
1923/24 г. .	5.808	2.035
1924/25 г. . .	5.980 по предв. данным.	3.320 по предв. данным.

Приведенные данные свидетельствует *о прогрессе роста ввоза советской продукции в пределы Дальне-Восточного Края.*

Далее приводим распределение грузооборота Уссурийской и Читинской дорог *по роду главнейших наименований по коммерческому тарифу* за указанные выше периоды (в тыс. пудов):

Номенклатура грузов.	УССУРИЙССКАЯ Ж. Д					ЧИТИНСКАЯ Ж. Д.				
	1913 г.	22/23	23/24	24/25	25/26 смет.	1913 г.	22/23	23/24	24/25	25/26 смет.
Хлебные гр. всяк. рода . .	32634	46167	44815	54500	57000	6554	4552	7279	7314	7800
Рыба всякая .	976	350	677	1250	1500	473	18	383	1095	1000
Масло растит.	—	—	—	2319	3000	—	—			
Соль . .	3293	592	995	650	1000	433	365	537	541	600
Мясо . . .	—	—	601	641	—	942	145	337	394	400
Чай . . .	3983	70	—	550	900	2635	209	216	404	600
Сахар . .	—	—	—	250	—	335	171	215	362	350
Овощи . .	1019	423	—	—	—	—	—		—	
Сено и солома	1431	—	—	—	—	—	—		—	
Нефть и ее прод. . . .	362	1535	301	606	900	—	—	196	475	700
Уголь камен.	12198	11000	16189	18500	20000	2384	1471	2034	2950	4500
Дрова . . .	5537	2500	988	1827	1900	4030	1377	2225	3154	3600
Лесные строит. материалы .	8801	5017	12434	15240	16000	788	650	3245	3437	3000
Металлы не в деле	876	—	147	—	—	1042	173	172	—	—
Тоже в деле	2685	832	—	—	—	4721	—	—	—	—
Известь . .	2404	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Камень стр .	4085	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Стекло и посуда . . .	1445	—	—	—	—	—	—	—	—	
Прочие грузы	11134	1718	6211	9867	1200	9589	2789	3629	1010	6450
Итого . .	**92864**	**70205**	**83358**	**106200**	**106500**	**33926**	**11922**	**20272**	**24136*)**	**290**

ПРИМЕЧАНИЕ: *) За последние три месяца цифры взяты предварительные.

Рассмотрение таблицы показывает определенную, ярко выраженную картину увеличения из года в год перевозок по обеим дорогам: хлеба, лесных строительных материалов, угля и дров четырех главнейших элементов перевозок по дорогам Д.В

Однако, если внимательно проследить коммерческие перевозки по роду главнейших наименований и характер перевозимых в наибольших размерах коммерческих грузов, то станет очевидным, что по обеим дорогам, в главной своей массе следуют и особенно быстро развиваются перевозки низко-тарифных грузов собственной продукции, как лесные материалы, уголь, дрова и т. п., составляющие по обеим дорогам 40 проц. ст всех коммерческих грузов.

Если ж.-д. транспортом в области грузооборота достигнуты более или менее положительные результаты, го финансовые результаты дорог ДВ не весьма из блестящих. Финансовые данные по имеющимся данным свидетельствуют, что дефицитность дорог возрастает по мере увеличения эксплоатационной длины линии. Неизменно дефицитной являлась Читинская дорога (быв. Забайкальская). В 1913 году общий дефицит ее выражался—6385566 р. и далее, как это видно из отчетных данных трех последних лет, дефицит падает до 1726511 р. и затем в 24/25 году возрастает до пределов дефицита 1913 г., действительный расход 24/25 годов превышает почти в полтора раза валовой доход. Причиной такого положения Читинской дороги,—является переход на обще-советские пониженные, до пределов довоенных тарифы, сокращение до минимума перевозок дорогих, грузов, следующих транзитом в обоих направлениях, повышение коэффициента зарплаты и, наряду с этим, восстановительные работы. Все это вместе взятое не дает возможности восстановить финансовое положение до пределов самоокупаемости. Перспективы финансового положения на Уссурийской дороге более благоприятны, чем на Читинской. Валовой доход дороги в 1923 году равнялся 8778951 руб. и в течение трех лет возрастает до 12.226.170 руб. или, говоря другими словами—1924—25 г. превысил свой баланс на 40 проц. против 13 года и доход с расходом 24—25 года почти балансируется. Что же касается сметных предположений доходов и расходов на 1925—26 год по дорогам Дальнего Востока, то расходы их превышают доходы по Читинской в два с половиною раза и по Уссурийской—в полтора раза; Читинская имеет: расходы 19,2 мл., доходы 5,5 мл. Уссурийская имеет: расходы 19,3 мл доходы 11,0 мл. Причины такого превышения, как указано выше, об'ясняются: понижением тарифных ставок на грузовые перевозки, новое повышение коэффициента зарплаты и расходы на восстановительные работы.

Общие перспективы развития экспортных перевозок по Усс. ж. д. на Эгершельд определяются только что достигнутым соглашением Усс. ж. д. с ЮМ ж. д., согласно которому на Эгершельд будет следовать 15 проц. экспортных грузов из северной Маньчжурии; экспортные излишки в последней достигают теперь величины 130 мил. пуд. в год. *Импортное значение Владивостока* для СССР, определявшееся в 1913 г. цифрой ввоза 58 мил. п., а в 1916 г. – 128 мил. пуд.—упало к 1923 г. до 0,6 мил. п. *Транзитный импорт* в Маньчжурию по Усс. ж. д. составляет 2 8 мил. п. в 1924 г., против 4,3 мил. п. в 1913 г.; по ЮМ ж. д. импорт с 3.6 мл. п в 1913 г.—возрос до 22,1 мил. п. в 1923 г. В связи с организацией транзитной части Владивостокского порта и открытием Владивостокской хлебной биржи, надо ожидать увеличения импортных операций через Владивосток. Одновременно необходимо отметить, что Япония развивает в С. Маньчжурии усиленное ж. д. строительство, имеющее целью освободиться от зависимости от КВжд, по которой направляется главная масса экспортных грузов для ЮМ ж. д. на Дайрен. Сооружение японской ж. д. сети в С. Маньчжурии имеет также явно выраженное стратегическое значение для получения подступов к Приамурью и Приморью.

Шоссейные и грунтовые дороги. Основная сеть грунтовых путей ДВ Края должна быть *постоянной, а не сезонной**) сетью дорог и притом пригодной для автомобильного и тракторного движения. Эта основная сеть магистральных шоссированных и грунтовых дорог, связывающих главные естественно-исторические и промышленные районы Края, а также главные пристани основных речных артерий - послужит той необходимой базой, на которой будет развиваться колонизация, земледелие и промышленность Дальнего Востока СССР.

К 1920 г. протяжение построенных и содержавшихся дорог в Крае (с Прибайкальем) исчислялось: в Забайкалии 3,7 т. в., в Амурской губ. 9,0 т., в Приморьи 3,7 т. в., на Сахалине 0,3 т. в., на Камчатке 0,3 т. в. —всего около 17 тыс. верст Перспективно намеченный в настоящее время десятилетний план капитального шоссейно-дорожного строительства предусматривает постройку сети дорог протяжением 8000 верст и общей стоимостью 50 миллионов рублей План первоочередного шоссейно-дорожного строительства в ДВ Крае предусматривает постройку сети дорог магистрального значения общим протяжением 14963 в., из которых на Забайкалье падает 4910 в, на Приамурье 5822 в. и на Приморье 4231 в. Основной постройкой, настоящго времени

*) Большинство грунтовых путей, в особенности обслуживающих приисковые рэйоны, являются сезонными, главным образом зимними дорогами, годными для примитивной гужевой тяги.

является постройка магистральной дороги от ст. Сковородино через пр. Лебединый на Незаметный пр. и на Якутск, длиною около 1200 верст.

Для снабжения Витимско-Олекминского и Алдано-Тымптоно-Учурского золотопромышленных районов существуют следующие группы комбинированных дорожных и речных сообщений.

1. Западно-Байкальская (Иркутская), 2. Восточно-Байкальская (Читинская), 3. Амурская, 4. Ленская, 5. Охотско-Побережная. Здесь уместно отметить, что указанные золотопромышленные районы а также вообще и ЯАССР—издавна ищут более коротких дешевых и удобных путей сообщения в сторону Амурской ж. д. и в сторону Тихоокеанских морских путей для связи с мировыми рынками. С устройством благоустроенных путей в последних направлениях—*дешевизна фрахтовых ставок, срочность и несезонность доставки* грузов, безусловно создают более благоприятные условия для Амурской и Охотско-Побережной групп шоссейно-грунтовых дорожных путей, чем для других групп, указанных путей, связывающих обширные континентальные территории В. Сибири и Якутии с внешними рынками. В частности, проблема создания Аян-Нельканского устроенного тракта длиною 250 верст имеет коренное значение для разрешения экономической проблемы Якутии.

Речной транспорт Основная судоходная магистраль: Сретенск-Благовещенск-Хабаровск-Николаевск имеет продолжительность навигации в северных широтах 150—160 дней, в южных—170—180 дней. Открытие навигации между 1 и 19 мая на Шилке и Амуре; на Уссури и Сунгари двумя—тремя неделями раньше Закрытие навигации 15—25 октября; на Уссури и Сунгари несколько позднее. Минимальные транзитные глубины на основной магистрали Сретенск—Хабаровск от 3—5 футов; на притоках глубины падают до 2—2 с половиной футов. Ниже Хабаровска наименьшие глубины Амура значительны—12—15 футов; в дальнейшем проблема пропуска морских судов через Амурский лиман до Хабаровска должна быть поставлена для разрешения. Современное техническое состояние водных путей Амурского бассейна, из которых реки: Амур, Аргунь и Уссури являются реками пограничными—не является вполне удовлетворительным; обслуживаются они Управлением Водных Путей Амурского Бассейна (АВУ), находящимся в Благовещенске. В настоящее время дневная обстановка фарватера на р. р. Амурского бассейна имеется на протяжении 4033 верст; из них освещается в ночное время 121 верст. Сунгари имеет установленную нами в довоенное время обстановку фарватера от Харбина до устья*) на протяжении 885 верст.

Основной судоходной сетью для Дальнего Востока являются реки Амурского бассейна, имеющие путей, годных для судоходства, свыше 12,4 тыс. в. (без Сунгари судоходной на протяжении 885 верст). Из этого протяжения осуществлялось судоходство на 7 с половиной тысяч верст. Обстановка Н. Амура восстановлена на 85 проц. Амурский лиман имеет бакенную обстановку фарватера—северного и южного. Пограничная часть судоходного Амура от устья Аргуни до устья Уссури имеет обстановку фарватера, которая поддерживается на совместные средства СССР и Китайской Республики, в порядке особого временного соглашения, заключенного в 1922 году Дирекцией Амурского Государственного Водного Транспорта. Дноуглубительные, землечерпательные и камнеуборные работы на реках Амурского бассейна и в Амурском лимане в последние годы не производились; восстановлены эти работы с навигации 1925 года. Оборудование и углубление затонов и пристанских причальных линий также является предстоящей очередной задачей важного значения. Исследование и изыскания на водных путях в Амурском бассейне, очень интенсивные до 1917 года, в последние годы не производились. Точно также пока не восстановлено производство гидрометрических работ, ведутся только водомерные наблюдения на водомерных постах. В распоряжении Амурского Водного Управления имеется 5 землечерпательных снарядов мощностью 580 инд сил, общей производительностью 109 кб. с. в час и 24 землеотвозных шаланды вместимостью по 138 кб. с. грунта. В истекшую навигацию работы на водных путях обслуживались пятью небольшими катерами Остальной свой технический флот Амурское Водное Управление предоставило для коммерческих целей Амурскому Госпароходству. Состав флота АВУ выражается следующими данными:

Пароходов буксирного типа—14 мощ	. . . .	3520 инд. сил.
Катеров паровых	. . . —13 „	623 „ „
„ моторных	. . . — 9 „	220 „ „
Барж	. . . . —12 грузопод.	. . 340.000 пуд.
Дебаркадеров	. . . . — 4 „	83 000 пуд.

Для своих технических надобностей АВУ эксплоатировало только пять паровых судов, остальную же часть работоспособного флота сдавало в 1924 и 1925 г. в аренду Амурскому Госпароходству.

*) Обслуживается китайской таможней, находящейся в заведывании англичан.

Ассигнования на содержание водных путей Амурского бассейна довоенные и современные характеризуются следующими данными: 1913 г. 2.096.000 рублей, 1922 г. 64.000 рублей 1923 г. 33.000 рублей, и 1924 г. 100.000 рублей.

На основании детального учета всей русской сети Амурского бассейна считается:

Общая длина сплавных и судоходных рек —24513 верст.
Общая длина судоходных рек . . —19038 „
Общая длина сплавного протяжения рек . —16414 „
Общая длина судоходного протяжения рек —12354 „

Деятельность Амурского Водного управления имел. след задачи:

Род обслуживания.	Протяжение участков в километрах			
	1913 г.	1922 г.	1923 г.	1924 г.
Обстановка:				
а) без освещения	1412	3103	3073	3912
б) с освещением	4347	28	48	121
Поставлено новых знаков, штук . .	—	260	35	544
Отремонтировано знаков	—	600	100	2712
Посты действовавшие				
а) перекаты	—	8	6	7
б) пропускные посты	—	4	—	4
Убрано камней кб. метр. . . .	3520	1,1	—	351
Произведено землечерпания кб. метров. .	570190	23389	60260	124332

Переходя к работе *Амурского го:пароходства*, приходится отметить, что состояние его флота далеко незавидное, так как все время идет убыль флота, а восстановления его не только новыми единицами, но даже серьезным капитальным ремонтом до сего времени не было.

По данным Управления Водопутей на 15 августа 1924 года состав госфлота в Амурском бассейне был следующий:

АГП		АВУ		ВСЕГО:	
Единиц	Мощн. НР.	Единиц.	Мощн НР.	Единиц.	Мощн. НР.
Паровых суд. 53	14075	25	4600	78	18675
Баржей 80	Грузопод. 205081	13	Грузопод. 385000	93	Грузопод'ем. 2440081

Свыше 56% паровых судов по мощности имеют близкий к критическому возраст. Грузопод'емность старых судов составляет 34,5—36,3%; как паровой, так и непаровой флот в ближайшие годы потребует крупных затрат на свое восстановление и приведение его в техническое соответствие с современными эксплоатационными требованиями, в условиях возможной конкуренции с иностранным флотом на Сунгари. Данные гру-

зооборота за последнее время в общем не дают каких либо твердых признаков намечающегося оживления в области судоходства. По статистическим данным АВУ, грузооборот бассейна определялся в следующих размерах (в пудах):

	1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.
Перевезено грузов на судах . . .	5775242	6980811	6476329	ожидается
Сплавом: в плотах и на плотах . .	3255139	7688550	8910430	„

Таким образом грузовые перевозки на судах как будто-бы приобрели некоторую устойчивость (пассажирские возрастают), по сплаву намечается некоторое увеличение грузооборота, что служит показателем начинающегося возрождения местной лесопромышленности.

Речной флот б. русских владельцев в пределах р. Сунгари, в большей своей части состоящий из судов, укрывшихся из русских вод Амурского бассейна в китайские воды р. Сунгари в период гражданской войны и интервенции, образовал несколько групп судовладельцев. Общее число судов в этих группах 180, мощность 23 тыс. синдик. сил, грузоподъемность 3,4 милл. пуд. В связи с запрещением китайцами нашего плавания по р. Сунгари, Маньчжурский хлебо-экспорт, следовавший до 1923 года по р. Сунгари через Хабаровск, на Эгершельд, а также на Николаевск в настоящее время совершенно прекратился и пока нет перспектив на его восстановление. Точно также прекратился довольно оживленный обмен судов между Амурскими русскими пристанями и Сунгарийскими в местном сообщении. С навигации в 1924 году флот Общества КВжд, утратил право плавания по р. Сунгари, на которой теперь постепенно осуществляется монопольное право плавания китайского флота. В ближайшие годы роль АГП сведется к работе в местном сообщении, главным образом на плесе Хабаровск—Николаевск по перевозкам рыбных, соляных, хлебных и лесных грузов. Таким образом, в основе работа АГП сведется к подсобным операциям по подвозу грузов к линии ж. д.

Морские сообщения ДВК, имея своими центрами порты Владивосток и Николаевск, разделяются по роду плавания судов на три ветви: заграничные, дальнего каботажа и малого каботажа.

Развитие грузооборота *Владивостокского порта* характеризуется следующей таблицей (в тыс. пудов):

Таблица № 1.

Г О Д Ы	Ввоз	Вывоз	Общий грузооборот	Маньчжурский экспорт	В том числе экспорт бобов
1908	—	—	24.779	8.150	4.395
1909	23.172	18.480	41.751	1.605	1.318
1910	31.112	23.511	53.622	18.224	15.452
1911	35.891	34.992	70.892	28.678	26.273
1912	55.548	27.548	83.271	20.506	19.387
1913	58.377	31.341	89.717	22.590	20.644
1914	51.601	29.208	80.808	19.320	17.862
1915	81.463	36.345	117.807	28.154	24.998
1916	28.138	32.301	160.439	28.611	19.344
1917	64.945	34.441	99.385	29.411	19.994
1918	12.850	16.111	28.961	12.174	5.409
1919	31.244	16.790	48.033	8.102	2.987
1920	13.930	9551	23.489	4.079	2.493
1921	9.119	24.910	34.345	21.350	9.837
1922	8.206	37.305	45.511	32.390	21.981
1923	6.084	50.510	56.594	40 680	23.324
1-X 1923—1-X 1924 . .	7.892	49.263	57.156	37.073	24.352

Хабаровск. краевая библиотека

Обслуживание порта мощными ледоколами делают его практически в настоящее время незамерзающим.

В общем в настоящее время порт имеет набережных глубиною 26—31½ ф.—613 п. с, набережных малой глубины, эстакад, откосов 1065 п. с

В ближайшем будущем, в связи с намечающимися экономическими перспективами Владивостока в товарообороте ДВО по переработке экспорта, импорта, транзита и каботажа, необходимо наметить и осуществить рациональное приспособление и переоборудование порта в соответствии с указанными задачами *)

За истекший год, с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. во Владивостокский торговый порт пришло:

	Без груза	С грузом	
Судов заграничного плавания . .	269	162	1.719.229
„ дальнего каботажа . . .	—	6	2.826.300
„ судов малого каботажа . .	1122	7342	3.347.170
	1391	7510	7.892.699
Ушло:	Без груза	С грузом	
Судов заграничного плавания . .	87	361	46.643.973
„ дальнего каботажа . . .	—	2	666.950
„ малого „ .	3735	4609	1.952.117
	3822	4972	49.263.040

Общий грузооборот *Николаевского на Амуре порта* (в тысячах пудов) определяется следующими данными в довоенное время:

Годы	По импорту	По экспорту	Итого
1901 . .	2880	810	3690
1902 . .	3280	860	4140
1903 . .	2360	960	3320
1904 . .	1380	700	2080
1905 .	2720	1480	4200

Годы	По импорту	По экспорту	Итого
1906 . .	5080	660	5740
1907 .	4450	1440	5890
1908 . .	3960	1640	5600
1909 . .	4190	1990	6180
1910 . .	6640	2400	9040

Общий грузооборот порта (с речными грузами) за 1923 год составил:

По приходу	1.349 853
По отходу	3.104.018
Итого . . .	1.453.871

Всего в навигацию 1924 г. порт посетило по приходу и по отходу 3084 судов с общим количеством грузов 7 миллионов пудов, что дает значительное возрастание грузооборота порта против 1923 г.

Наши почтово-товаро-пассажирские пароходы в среднем ежегодно посещали: Петропавловск—37, Охотск—6, Гижига—3, Беринг—2, Б. Провидение—2, М. Дежнев - 2, Ново-Мариинск—2, Усть-Камчатск—5, Большерецк—5, Тигиль—3, и Ном—1; это за время регулярных почтовых рейсов Доброфлота, чего, конечно, и тогда было крайне недостаточно, ибо только нужды японской рыбопромышленности в наших водах Япония обслуживала: в 1911 г. 11 пароходами и 93 шхунами; в 1914—386 судами вместимостью 104 000 т., в 1917 г.—121 пароходами и 273 шхунами—394 судна, а в 1922 г.—свыше 500 судами, вместимостью свыше 150 000 тонн. Из прочих гаваней побережья необходимо отметить Аянскую бухту, имеющую большое значение, как будущий опорный пункт для снабжения Якутской АССР и золотопромышленных районов Ленского бассейна—Алданского, Витимского, Олекминского и Вилюйского. Охотск, как порт, неудобен и грузооборот его незначителен. На побережьи Камчатки надо отметить еще устье р. Камчатки с ее развивающейся рыбопромышленностью и грузооборотом в 1923 г. в 33000 тонн.

*) По плану капит. строительства (см. ниже) намечается на переоборудование Влад. порта и ж. д. узла с постройкой элеватора 19,5 милл. руб.

По данным за 1923 год прочие порты имели.

	Ввоз	Вывоз
Петропавловск-Камчатский	241 [illegible]	[illegible]
Усть-Камчатск	140[illegible]	[illegible]
О х о т с к . . .	[illegible]	[illegible]
Советская Гавань . . .	1285 [illegible]	[illegible]
Т е т ю х е . . .	[illegible]	17 [illegible]
О л ь г а	121 „	1628 „

Из прочих неуказанных выше гаваней и остановочных пунктов [illegible] отметить: Посьет, Сидими, Де-Кастри, Александровск на Сахалине, Чумукан, Олу, Я[illegible].

План капитального строительства в области морского транспорта [illegible] устройство новых опорных портов и развитие существующих с ассигнованием [illegible] 28.5 миллионов рублей.

5. Средства связи.

Обеспеченность Округов ДВК средствами связи [illegible] щей таблицей.

Округа	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]		[illegible]	
								[illegible]		[illegible]	
								Линии	[illegible]	Линии	[illegible]
Владивостокский . .	1045	45	18	97	14[illegible]	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Хабаровский . . .	350	14	20	58	37	1	1	620	2968	[illegible]	[illegible]
Николаевский	262	17	5	—	8	[illegible]	[illegible]			1145	[illegible]
Амурский	554	44	8	152	152	—	1	704	1570	1709	[illegible]
Зейско-Алданский .	136	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]		[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Читинский	[illegible]	[illegible]	[illegible]	141	70	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Сретенский	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	901	[illegible]
Камчатский . .	290	10	—	—	—	4	1	—	—	2024	[illegible]
Сахалинский	38	3	14	—	—	2	1		—	343	89[illegible]
	3835	206	106	610	480	12	12	4182	15882	11400	24920

6. Сельское хозяйство.

Сельско-хозяйственная характеристика отдельных округов, в первую очередь, определяется наличием в них удобных для сельского хозяйства, равнинных или пониженных пространств и климатическими условиями. С этой точки зрения из поля нашего внимания почти полностью выпадают округа Камчатский, Николаевский, Сахалинский и Зейско-Алданский.

Суровые климатические условия *Камчатского и Чукотско-Анадырского полуостровов* ограничивают пределы сельского хозяйства лишь использованием северного оленя и собаки в животноводстве и разведением овощей в отдельных относительно защищенных от неблагоприятных условий долинах рек. Попытки разведения лошадей и коров приурачиваются исключительно к поселениям городского типа и поддерживаются весьма немногочисленным русским населением. Количество рогатого скота определяется около 3,500 голов, лошадей 1,600 голов (по данным 1924—1925 г.). Отрывочные, несистематизированные и недостаточно проверенные [illegible] посева зерновых культур в долине реки Камчатки дают основание думать, что при росте количества населения и его культурного уровня, параллельно с убылью пушного зверя в этом районе раньше всего [illegible] переход к земледелию как основному средству существования. Другие районы не дают оснований думать даже и этого. Да и самый рельеф округа, сплошь заполненного горами и болотами, потребует от земледельца стол[illegible]

тяжелого труда и капитальных затрат, что сельско-хозяйственное освоение Камчатки отодвигается на весьма далекое будущее.

Несколько благоприятнее положение *Николаевского округа*, где по климатическим условиям сельское хозяйство может расчитывать на лучшее будущее; здесь в целом ряде районов вполне возможно возделывание наиболее выносливых зерновых культур—ржи, овса, ячменя и даже наиболее устойчивых против заморозков, скороспелых сортов пшеницы. В настоящее время, однако, это несколько лучшее положение Николаевского Округа сводится на нет рядом других неблагоприятных обстоятельств. Залесенность Округа и его заболоченность представляют пока практически непреодолимую трудность к его сельско-хозяйственному развитию. Ничтожное по плотности население и отсутствие сносных путей сообщения являются экономически-отрицательными факторами, задерживающими возможный рост сельско-хозяйственного производства. Во всяком случае, до экономического развития Округа путем эксплоатации его лесных и горных богатств расчитывать на рост сельского хозяйства невозможно. Да и в последнем случае оно будет иметь значение лишь подсобного занятия.

В том же положении, практически, представляются перспективы сельского хозяйства *Зейско-Алданского Округа*. Здесь лишь достаточно мощное развитие горного промысла может повлиять на развитие сельского хозяйства. В области земледелия и в Николаевском, и в Зейско-Алданском округах преимущественное значение займет огородничество, как наименее зависимое от климатических условий и поставляющее наименее транспортабельные и наиболее дорогие продукты сельского хозяйства—овощи. Уже и сейчас, например, в Николаевском округе на огороды приходится почти половина всей посевной площади. (Такая перспектива позволяет поставить вопрос о колонизации этих Округов китайцами и корейцами, весь уклад сельско-хозяйственных навыков которых соответствует именно занятию огородничеством).

Сахалинский Округ, расположенный, примерно, на одной широте с большей частью Николаевского Округа, тем не менее представляет значительно больше возможностей в отношении развития сельского хозяйства, благодаря смягчающему влиянию моря. Здесь, поэтому, помимо простейших культур, возможны посевы гречихи, льна, конопли и бобов. Глубокоснежные и относительно мягкие зимы допускают посевы озимых хлебов. Важное значение для роста сельского хозяйства Округа должно иметь развитие угольной и нефтяной промышленности, которые предъявят спрос на продукты сельского хозяйства. Так как этого роста можно ожидать в относительно близком будущем, то и сельское хозяйство Сахалина начнет развиваться раньше, чем в вышеупомянутых округах.

Полный контраст Северным Округам Дальне-Восточного Края в сельско-хозяйственном отношении представляют его западные Округа—Читинский и Сретенский. Если в первых сельское хозяйство находится лишь в стадии пионерских исканий, то в последних оно имеет за собой долгую историю. *Читинский Округ в основном характеризуется количественным преобладанием скотоводства*, особенно в его юго-восточной степной части, где в общем доходе от сельского хозяйства доход от животноводства и связанного с ним луговодства достигает 85 проц., а количество скота по Округу на 100 десятин посева превышает 410 голов (в переводе на крупный). В полеводстве преобладающее значение имеет *яровая рожь*. Все эти особенности тесно связаны с природными условиями Округа. Гористая поверхность оставляет весьма небольшие пространства, пригодные для земледелия. Малое количество осадков часто делает затруднительным использование под пашню даже этих пространств. Короткий вегетационный период с ранними осенними и поздними весенними заморозками ограничивает посевы более требовательных к теплу пшеницы, проса, льна и благоприятствует серым хлебам. Большое количество „абсолютных" лугов и пастбищ выдвигают на первый план скотоводство.

Дальнейшее развитие сельского хозяйства Округа должно пойти в направлении рационализации скотоводства и лучшего использования кормового фонда. Развитие полеводства пойдет вслед за улучшением скотоводства в сторону его интенсификации, т. к. экстенсивный рост упирается в недостаток пригодных для этого площадей.

Значительно большой простор и возможности для развития земледелия и вообще сельского хозяйства представляет *Сретенский Округ*, с большим количеством удобных для земледелия площадей. Так, если в Читинском Округе (за исключением чисто степного Борзинского района) на хозяйство приходится удобной земли от 28 до 68 десятин, то в Сретенском это количество повышается до 62—89 десятин; еще более благоприятно для Сретенского Округа обеспечение пахотными угодьями. Несколько более мягкие климатические условия и лучше развитый почвенный покров выдвигают здесь среди всех культур на первое место *пшеницу*, при чем здесь ей предстоит прогресс за счет вытеснения более дешевых культур. Скотоводство носит *подчиненный* земледелию характер и в соответствии с этим в *стаде более видное место занимают лошади и относительно невелико овцеводство* и козоводство. Округ еще имеет относительно большие *колонизационные фонды*

и за счет их использования, а также некоторого уплотнения населения на уже обжитой территории может вместить значительное количество переселенцев.

Амурский Округ в сельско-хозяйственном отношении является важнейшим. Обширная Зейско-Буреинская равнина дает возможность использовать под распашки громадные площади плодородных земель с хорошо развитым почвенным покровом. За использованием этого пространства могут быть относительно легко вовлечены в культуру земли по Амуро-Зейскому водоразделу; не закрыты возможности для развития сельского хозяйства и в более восточных частях Округа. *Основу сельского хозяйства составляет полеводство*, преимущественно в самых экстенсивных его формах (залежная система). Основными культурами являются *пшеница и овес*, и лишь в последние годы видное место начинает занимать яровая рожь. Технические культуры здесь представлены масличными *льном и подсолнухом*, но их распространение ограничивается лишь наиболее плотно населенным центром Округа тяготеющим к гор. Благовещенску (Тамбовский и Ивановский районы). В общем площадь посева технических культур в Округе достигает 3,5 проц., из которых 2,5 проц. приходится на подсолнух и 0,4 проц. на лен. Животноводство в Округе не имеет самостоятельного значения; доход от него колеблется в пределах 20—25 проц., причем преобладание приходится на рабочий скот, связанный с земледелием. Однако дальнейшее развитие сельского хозяйства, очевидно, отведет животноводству более видное место в части молочного и мясного (свиноводство) производства для лучшего использования грубых кормов и отходов при переработке технических культур. *Екатерино-Никольский и Хингано-Архаринский районы*, Амурского Округа, расположенные в горной системе Малого Хингана, сейчас имеют весьма слабо-развитое сельское хозяйство, но в дальнейшем, благодаря относительно мягкому климату, могут иметь значение, как районы широкого *пчеловодства, садоводства* и, может быть, возделывания льна на волокно. Ближайшее развитие сельского хозяйства Амурского Округа зависит прежде всего от притока населения для дальнейшего освоения удобных земель и от наличия рынков сбыта, так как внутриокружной рынок будет недостаточно емким. При положительном разрешении этих условий (см. разделы колонизации и капитального строительства), дальнейший рост пойдет сначала по линии посева ценных зерновых культур, главным образом, пшеницы, в которой ощущается серьезный недостаток в восточных Округах Края. Технические культуры займут более или менее видную роль лишь после освоения большей части удобных земель, когда начнется серьезный процесс интенсификации хозяйства.

Соседний *Хабаровский Округ* в настоящий момент еще недостаточно определился в отношении сельского хозяйства. Главнейшей причиной этого приходится считать трудные условия заселения и освоения. Удобные для поселения и сельского хозяйства площади приурочены преимущественно к относительно узким, стесненным отлогами горных хребтов, долинам, сильно заболоченным и подвергающимся систематическим наводнениям. Залесенность Хабаровского Округа высшая в Крае. В результате Хабаровский Округ имеет значительно менее плотное население, чем соседний Амурский, и совсем небольшую посевную площадь, причем хозяйство носит почти исключительно *потребительский характер*, т. к. главное внимание населения уделяется лесному и рыбному промыслу. В соответствии с этим находится и соотношение культур, среди которых видное место занимают *рожь, овес, гречиха* и лишь менее одной четверти—пшеница, в то время, как в Амурском Округе ей принадлежит половина. Особенностью Хабаровского Округа является *переходный характер его полеводства* к Владивостокскому Округу; среди его посевов мы видим бобы, чумизу и пайзу и даже рис, но их посевы носят чисто потребительский характер для удовлетворения довольно заметного здесь корейского населения. Среди посевов хлебов в заметном количестве, свыше 10 проц., появляется *озимая рожь*, которой в Округе, как потребительской культуре, предстоит, повидимому, большая будущность, так как она дает более устойчивые урожаи, чем яровые хлеба, а вместе с тем более мягкие и снежные зимы, чем на Амуре и в Забайкалье, сохраняют ее от вымерзания. Большую роль и в настоящем и, вероятно, в будущем в Хабаровском Округе будет играть животноводство. Уже и теперь от него крестьянство получает свыше трети дохода животноводства, причем среди него преобладает доход от крупного рогатого скота, в частности от молочного хозяйства. Обилие лугов по сырым пойменным долинам, хорошие выпасы по сведенным лесосекам дают скоту достаточный простор для корма, а наличие вблизи крупных городских центров Хабаровска, Владивостока, Н.-Уссурийска обеспечивает сбыт молочных продуктов. Вследствие этого перед сельским хозяйством Хабаровского Округа главнейшую роль должны будут играть вопросы луговодства, пополнения фонда интенсивных кормов; в полеводстве, вероятно, займут видное место корнеплоды. Самое же главное значение будет иметь *рационализация скотоводства* и организация сбыта его продукции, чему должна помочь Уссурийская железная дорога.

Самый южный из Округов—*Владивостокский* представляет собой сложное сплетение разнообразных производственных факторов, и выросших на их основе хозяйственных форм. Основными среди них, однако, являются

более мягкий климат, обилие летних осадков, наличие большего количества открытых площадей (Ханкайская равнина), более скученное население и наличие среди него значительной доли корейцев. Отсюда, среди потребительских культур видное место отводится *озимой ржи*, а в последнее время права гражданства стала завоевывать *озимая пшеница*, дающая хорош е урожаи. Среди товарных культур весьма видное место принадлежит *льну* масличному и на волокно, *масли ным бобам и рису*. Последний подвергается сомнениям, с точки зрения пригодности его для культуры в русском крестьянском хозяйстве, ввиду необходимости работать в весьма нездоровой болотистой обстановке. Однако, ряд косвенных указаний дают надежду на улучшение условий труда в рисосеянии и привлечение к нему основного русского населения. Совершенно бесспорными в своей будущности являются *масличные бобы*, одновременно и весьма рентабельное и необходимое в севообороте растение. Посевы *льна на волокно* обуславливаются организацией его первичной обработки, которая сейчас встречает на своем пути ряд препятствий. Во Владивостокском Округе есть перспективы также и для еще более интенсивных отраслей хозяйства—*шелководства, плодоводства*. Однако развитие их возможно лишь с дальнейшим уплотнением населения. В области животноводства Округ отличается весьма неравномерным его развитием. В отдельных районах наблюдается значительный рост *молочного хозяйства* северные районы), в других, с преобладающим корейским население, все животноводство имеет лишь третьестепенное значение подсобной земледелию отрасли вплоть до использования коровы, как тяговой силы. *Корейское население*, занимающее южные и пограничные районы Округа, накладывает на сельское хозяйство отпечаток восточно-азиатских приемов с массовым и весьма нерациональным расходованием ручного труда, отсутствием какой бы то ни было механизации и преимущественным возделыванием малоценных, но устойчивых и урожайных *просовых* культур.

Таблица основных данных по сельскому хозяйству Округов Дальне-Восточного Края.

Округа	Территория кв. верст	Число населения обоего пола	Число хозяйств	Всего полевой пашни десятин	сего посева на пашне и приусадеб. земли десятин	Количество покоса десятин	Всего лошадей	Всего крупного рогатого скота	Всего мелкого рогатого скота	Оленей	Ездовых собак	ПРОМЫСЛЫ: Количество хозяйств с промыслами	ПРОМЫСЛЫ: В них промышленников	Пчелодство—количество хозяйств с ульями
Владивостокский	71,7	487968	60741	293550	236661	82775	111043	163053	27114	3326	—	11236	15997	7254
Хабаровский . .	189,8	140318	18630	41278	41460	27573	32468	58314	4298	--	—	7900	9697	4843
Николаевский .	189,6	29176	4319	353	775	4496	6022	4765	184	20505	2526	3183	4355	2
Амурский . . .	207,8	353495	45408	560856	266068	60328	137183	136269	74631	—	—	9365	10759	1932
Зейско-Алданский	395,4	35528	1397	19326	11424	8528	8926	10336	263	4217	—	2869	3303	31
Читинский . . .	158,8	349383	46510	187355	115277	214440	139370	305767	384129	—	—	13266	15462	826
Сретенский . .	78,5	190808	31033	165721	106184	105197	83207	146925	101447	—	—	10863	12110	281
Камчатский . .	870,0	30606	3505	—	—	—	1486	3595	—	650000	32776	3000	—	—
Сахалинский . .	33,7	8833	1314	2630	2630	8510	1972	4321	265	—	500	1164	—	—
Итого .	**2495,3**	**1626115**	**215857**	**1271069**	**786478**	**511877**	**521677**	**833346**	**595334**	**678048**	**35802**	**65846**	**71983**	**15172**

Примечание. Цифры данных по северным Округам—нуждаются в дальнейшем уточнении.

7. Рыбное хозяйство. Дальне-Восточный рыбопромысловый район, охватывающий области морей Японского, Охотского и Берингова с бассейнами впадающих сюда рек, из которых на первом месте стоит богатейшая всякого рода рыбами река Амур, затем река Камчатка Охота, Анадырь и др.—представляет область, едва-ли не самого молодого русского промысла. За короткий сравнительно срок район этот сделал блестящие успехи и приобрел крупное экономическое и государственное значение. Еще не так давно, каких-нибудь 40—50 лет тому назад, рыболовство в водах Дальнего Востока исчерпывалось продовольственными потребностями немногочисленного в то время туземного и русского населения и только к концу XIX столетия промысловая добыча достигла одного миллиона пудов. В настоящее время *ежегодный промысловый улов* всех пород рыб и продуктов моря, не считая потребления местного населения, —составляет *12 миллионов пудов*. Стоимость товарной продукции этой добычи расценивается в

35—40 миллионов рублей. По своей производительности район дальне-восточного рыболовства занимает второе место среди русских рыбопромысловых районов.

Но Дальне Восточный промысловый район представляет для Республики огромный интерес не только потому, что уловы рыбы занимают *второе, после Каспия, место в государстве* и не только потому, что еще больше неиспользованных возможностей таят в себе воды этого района,—но и главным образом потому, что здесь наши русские интересы на почве рыболовства сталкиваются с интересами Японии. Достаточно указать, что на долю Японии приходится до 60 проц. всей рыбной продукции наших Дальне-Восточных вод. Это обстоятельство придает нашей рыбной промышленности здесь, на Дальнем Востоке совершенно исключительный интерес и требует со стороны советской власти больших напряжений, трудовых и материальных затрат, искусства и знаний, чтобы сохранить за Союзом богатейший во всех отношениях промысловый район, изучить его создать свой организованный крупный промысел и, если не изжить окончательно, то, по крайней мере, ослабить господствующее положение японской рыбопромышленности в наших Дальне-Восточных водах.

Моря, омывающие Тихоокеанское побережье русского Дальнего Востока, отличаются *чрезвычайно богатой и разнообразной животной жизнью, превосходя в этом отношении соответствующие участки Северного Атлантического океана.* Так, например, Берингово море насчитывает до 165 видов морской ихтиофауны, тогда как в водах Северной Норвегии и даже в более теплых водах Южной Норвегии насчитывается не более 95 отдельных видов рыб. Фауна пресных вод русского Дальнего Востока, речная и озерная, за исключением реки Амура, не отличается однако разнообразием, особенно бедны реки Камчатки. Зато в бассейне Амура имеются условия, весьма благоприятные для жизни пресноводных рыб, особенно карповых. Рыбное население Амура представляет большое богатство и разнообразие форм. Фауна Амура содержит 72 вида, тогда как в бассейне Волги известно всего 55 видов, в Дунае 50 видов, а в Оби 45. Итак, здесь в водах ДВ мы находим десятки видов рыб, имеющих большую хозяйственную ценность и, что особенно важно, среди них представлены, повидимому, в громадном изобилии такие основные промысловые рыбы, как сельдь, треска, лососевые и камбаловые, а также разнообразные (крабы и креветки).

В главных и общих чертах состав промысловой фауны наших вод представляется в следующем виде:

1. Морские рыбы.

Сельдевые: сельдь, и близкие к ней формы—иваси, анчоус и др.
Тресковые: треска, вахня, минтай.
Камбаловые: палтус, различные камбалы.
Скумбриевые: скумбрия, тунцы.
Кроме того кефаль, судак, морской ерш и проч.

2. Проходные рыбы.

Осетровые: осетер, калуга
Лососевые: кета, горбуша, красная, кижуч, чавыча, сиг, корюшка.

3. Пресноводные рыбы.

Сазан, лещ, карась и др. карповые.
Щука, налим, харпус, форель, таймень и проч.

4. Ракообразные.

Крабы, креветки.

Помимо этих представителей местной ихтиофауны, промысловое значение имеют голотурии (трепанги), несколько видов моллюсков (мидии, гребешки, устрицы и проч.) и морские водоросли (морская капуста) и др. Из других промысловых животных, воды ДВ изобилуют многими видами китов, китообразных и ластоногих к числу последних относятся весьма ценные и редкие в настоящее время пушные звери—морские котики. Только в наших водах, у берегов Камчатки и Командорских островов и нигде больше, сохранились ценные пушные звери—морские бобры.

Таков качественный состав естественного запаса рыб, морских животных и других продуктов моря. По своему количественному составу водные богатства Дальнего Востока несомненно велики, а при правильном хозяйственном подходе—прямо колоссальны. Несмотря на такое разнообразие об'ектов промысла, наша *Дальне-восточная рыбопромышленность пока построена главным образом на лососевых и отчасти на сельди.* Остальные породы рыб и продукты моря пока что или совсем не эксплоатируются, или добыча их производится в незначительных размерах.

Воды Дальнего Востока в промысловом отношении делятся *на пять основных районов*: 1) Западно-Камчатское побережье, 2) Восточно-Камчатское и Чукотско-Анадырское побережье, 3) Охотское побережье, 4) река Амур с его лиманом и 5) Юго-западное побережье (Владивостокский район). Первые четыре района охватывают главным образом промысел лососевых, трески и крабов, распределяя между собою общую добычу в процентном отношении таким образом: Западно Камчатский район—49,3 проц., Восточно-Камчаткий с Чукотско-Анадырским районом—7,0 проц., Охотский район—8,8 проц. и Амурский район—20,5 проц. Что касается Юго-западного района (14,4 проц.), то он целиком включает в себя добычу сельди, трепангов, морской капусты, ракушек, промысел тунца и др. морских рыб, потребляемых пока лишь на местном рынке.

Современная рыбопромышленность дает нижеследующее *количество товарных продуктов* (1923—1924 год):

1. Лососевых рыб—русский посол:	913.700	пуд.	на	3.197.950 р.
японский посол:				
а) россынь	4.592.000	„	„	9.184 000 „
б) арамаки	762.100	„	„	1.829.040 „
мороженая	558.600	„	„	1 396.500 „
Жестяночн. консервы. .	735.000	ящ.		
	979.900	пуд.	„	11.025.000 „
икра русск. посола . . .	81.200	„	„	1.867.600 „
япон. „	135.700	„	„	1.085.600 „
2. Сельдь: русский посол	93 800	„	„	469.000 „
японск. „	10.600	„	„	31.800 „
свежая	812.500	„	„	929.660 „
т у к.	97.300	„	„	145.950 „
ж и р	11.200	„	„	44.800 „
3 Крабы: крабовые консервы	27.000	ящ.		
	35.900	пуд.	„	1.080.000 „
Сушеное мясо	19.100	„	„	276 400 „
4. Морская капуста и др. продукты моря . .	178.800	пуд.	„	357.600 р.
5. Трепанги	3.:00	„	„	102 400 „
6. Промысел морского зверя	74.020	шт.	„	220 000 „
7 „ пушного „	2 334	шт.	„	163.340 „
8. Разная рыба.	.2.698.302	пуд.	„	3.666.204 „
В с е г о	11.983.902			37.063.844 р.
	76.354			

Всю эту продукцию, как сказано выше, можно расценивать в 35—40 миллионов рублей. Распределяя ниже только что исчисленную товарную продукцию наших промысловых вод по хозяйствам, эти воды эксплоатирующим, мы получим следующие данные:

1. Русская рыбопромышленность	4.919.100	п.	на 13.794.450 р.
2. Японская „	4.498.500	п.	на 19.549.850 „
3. Рыболовство местного сельского населения . .	2.566.302	п.	на 3.366 204 „
В с е г о. . . .	11.983.902	п.	на 36.680.504 р.

Если мы возьмем только продукцию японской и русской рыбопромышленности, продукцию бывших так называемых конвенционных и неконвенционных вод, исключив таким образом рыболовство местного населения, то *участие японских предприятий* в эксплоатации наших территориальных вод выразится *по количеству добычи в 47,7 проц и по ее стоимости в 60 проц* Участие русских предприятий в эксплоатации тех же вод выражается в следующем процентном соотношении:

русских частных предприятий. . .	27,7 проц.
госпредприятий	14,3 „
кооперации.	10,3 „

Ниже мы приводим распределение продукции русской промышленности и рыболовства *местного населения* по рынкам сбыта:

Экспорт . . . . . 3.717.700 пудов на 8.031.400 р.

Внутренние рынки СССР и ДВК 3.767.702 „ „ 9.099.254 р.

Главным рынком сбыта для продукции наших промыслов в настоящее время *является Япония*; последняя, потребляя внутри страны не более 4 миллионов пудов рыбы (главным образом японского посола), оцениваемых в 8—9 миллионов рублей, выкидывает остальное количество на рынки Китая, Англии и Америки, зарабатывая, таким образом, *на посредничестве* около 4 миллионов рублей.

На внутренний рынок нашей рыбопромышленностью выбрасывается:

на рынки Западной Сибири и Европейской России около 1.200.000 п.

на местные рынки ДВК . . . . . 2.563.700 п.

Переходя к условиям, так или иначе влияющим на развитие русской рыбопромышленности, нельзя не остановиться на водном транспорте, как известно играющем значительную роль в рыбном деле. Состояние нашего Дальне-Восточного водного транспорта несомненно влияет на развитие русской рыбопромышленности на Дальнем Востоке. Географическое положение наших главных рыбопромысловых районов (Охотско-Камчатский и Чукотско-Анадырский районы) таково, что сообщение с ними может поддерживаться только морем. Ввиду этого *вопрос о морских сообщениях здесь всегда имел доминирующее значение*, так как вся промысловая жизнь этих районов всецело зависит от организации и развития соответствующих морских линий. В довоенное время сообщения эти были развиты довольно слабо и совершенно не удовлетворяли растущих потребностей. Вопрос о перевозке рыбных грузов, с самого начала возникновения здесь крупной рыбопромышленности, был больным местом русского рыбного дела на Д.В., т. к. тоннаж Добровольного Флота не в состоянии был обслужить ее в полном об'еме и *приходилось из года в год прибегать к фрахту иностранных пароходов и шхун, преимущественно японских*.

Империалистическая война и революция, с последующей затем гражданской войной и интервенцией, сильно повлияли на расстройство дел Добровольного Флота. Морские перевозки по северным линиям почти целиком были захвачены в руки японцев. Советизация Края внесла в этом отношении некоторые улучшения, но участие японского промыслового флота в перевозках рыбных грузов русской рыбопромышленности далеко еще не изжито. *Недостаток русских промысловых судов* создает серьезные затруднения для развития русской промышленности, ставя ее в зависимость от японского промыслового флота.

Далее одним из серьезных вопросов в рыбопромышленности является *вопрос о соли*, составляющий важнейший продукт, необходимый для рыбной промысловой работы. Общая ежегодная потребность Дальне-Восточной рыбной промышленности в соли определяется довольно крупной цифрой—3.700.000 пудов.

Это количество распределяется таким образом:

для русской рыбопромышленности 1.700.000 п.

„ японской рыбопромышленности 2.000.000 п.

Потребность в соли покрывалась до сих пор привозной солью. Японцы для своих промыслов в наших водах ввозят соль из Японии, Формозы и Порт-Санда. Для русской рыбопромышленности *впервые в 1924 году была доставлена партия крымской соли* в количестве 940.000 пудов. Выдержанная крымская соль, при условии снижения ее стоимости до порт-сандской, несомненно будет применяться не только для русских, но и для японских посолов. *Крымская соль по качеству несколько выше порт-сандской*, не говоря уже о соли японской, формозской и вейхайвейской. Опыт текущего года показал, что снабжение русской солью Дальне-Восточных русских промыслов разрешается в положительном смысле.

Не менее важным вопросом является *снабжение русских промыслов необходимыми припасами*, предметами снаряжения и оборудования. Русская рыбопромышленность почти ничего не может получить у себя и принуждена за всем необходимым обращаться в Японию, где и покупать все до поплавков включительно, уплачивая и одновременно переплачивая громадную сумму; помимо этого, при наличии монополии внешней торговли и ограничительных списков для ввоза, русской рыбопромышленности приходится переплачивать на пошлинах и акцизах. В этом отношении *японские предприниматели поставлены в более благоприятные условия*. Они ведут снабжение своих промыслов всеми необходимыми припасами, предметами снаряжения и оборудования вне зависимости от монополии внешней торговли, беспошлинно и безлицензионно. Это обсто-

ятельство ставит японцев в явно привилегированное перед нашими промышленниками положение, затрудняя с ними конкуренцию последних.

Самым больным вопросом русской рыбопромышленности на Дальнем Востоке сначала ее возникновения и до настоящего времени это, несомненно, был, есть и пожалуй будет *вопрос рабочий.* В русской рыбопромышленности Дальнего Востока *мы не имеем достаточного кадра квалифицированных рабочих* и должны удовлетворяться случайным элементом, или допустить применение иностранного труда—по преимуществу японского. Рыбная промышленность в настоящее время задалживает до 30.000 рабочих. Вот данные о задолженности рабочих в русской и японской рыбной промышленности с распределением их по национальности.

	Год	Число рабочих				ВСЕГО
		русских	японцев	корейцев	китайцев	
Русская промышленность .	1924	5691	3285	230	553	9759
Японская промышленность	„	632	17203	489	7	18331
Всего . . .	„	**6323**	**20488**	**719**	**560**	**28090**

Итак, рабочий вопрос в этой отрасли хозяйства стоит чрезвычайно остро. Из 28.000 рабочих, занятых в рыбной промышленности, в данное время лишь шесть с небольшим тысяч русских, остальные почти целиком японцы.

Японский промысел в наших Дальне-Восточных водах, несмотря на простоту и казалось даже бедность своего оборудования, является крупным капиталистическим промыслом, прекрасно организованным, хорошо осведомленным о наших рыбных богатствах и учитывающим все отношения на почве рыболовства. *Его сила заключается в его полной независимости от той страны, чьи водные богатства он использует,* ибо все, начиная с рабочих и кончая последним гвоздем, привозится из Японии.

Успехи русской рыбопромышленности в наших Дальне-Восточных водах, достигнутые *за время советизации* Края несомненно значительны. Достаточно указать, что *продукция русской промышленности по количеству сравнялась с японской и даже несколько превысила последнюю.* Затем, если сравнить добычу за 1923|24 год (4.919.100 п.) с таковой же добычей 1913 года (4.446.759 п.), то и здесь мы получим некоторое превышение, свидетельствующее о росте русского промысла за последний период. Здесь мы должны отметить, что географическое положение наших Дальне-Восточных промысловых водоемов, находящихся в северо-западной части Тихого океана и простирающихся от 42° с. ш. до полярного круга, или от границ Кореи до самого крайнего севера, с береговой линией свыше чем 10.000 морских миль, с их несомненно колоссальными запасами рыб и других водных богатств и продуктов моря, *придают району Дальне-восточного рыболовства крупное мировое значение. Близость заграничных рынков—Японии, Китая и Америки, их заинтересованность в нашей рыбе, рисуют грандиозные перспективы для Дальне-восточной рыбной промышленности.*

Если к этому прибавить, что рыбный и иные промыслы не исчерпывают всех своих возможностей, что при правильной постановке дела, вовлечении в хозяйственный оборот новых об'ектов и при увеличении консервного производства—продукция промыслов будет несомненно увеличиваться количественно (кроме лососевых) и качественно, повышая свою ценность,—то следует допустить, что *в ближайшее пятилетие стоимость продукции рыбного хозяйства в Крае может легко достигнуть в общем до 75 миллионов рублей.*

В заключение нам остается остановиться еще на доходности промысловых вод Дальнего Востока, в смысле фискальном и на расходах по содержанию аппарата Дальне-Восточного Управления Рыболовства и охоты на морского зверя (Дальрыбы), заведывающего этими водами.

Главная доходность Управления Дальрыбы слагается из арендных платежей, попудного и иных сборов, а также от зверового питомника на Командорских островах и других мелких поступлений.

Если в 1907 году аренда рыбопромысловых угодий принесла государству доход в 293.707 рублей, а в 1914—15 годах поднялась до 900.000 руб., то в первый год советизации она возрасла до 2.677.825 рублей и на 1925—1926 год исчислена уже в сумме 3.097.405 руб. Расходы по содержанию аппарата в дореволюционное время выражались в сумме от 260 до 270 тысяч руб., составляя 30 проц. всей доходности того вре-

мени; в 1923—1924 году на содержание Дальрыбы израсходовано 371.100 рублей, что составляет немного меньше 13 проц. от поступившего за этот год дохода.

---

8. Охота и пушной промысел

Пушной промысел и охота являются значительной статьей в балансе народного хозяйства Края и, очевидно, по наличию пушных ресурсов, не утерявших до настоящего времени своего значения, при рациональной и правильной их эксплоатации долгое время будут играть значительную роль. Участие ДВК в пушной продукции России в 1913 г исчислялось в размере до 40 проц., что составляло по ценам 1924—25 г. 17,5 м. р., а по ценам 1913 г.—10,5 м. р. ДВК настолько богат содержанием различных видов промысловых зверей, что едва-ли какая либо часть Союза может сравниться с ДВК в этом отношении. Но здесь нужно оговориться, что пушной промысел, несмотря на значительную литературу, в общем изучен мало и слабо. Данные о добыче промыслового зверя у разных исследователей носят чисто суб'ективный характер и приводят к разноречивым результатам. Близость границ ДВК к Китаю, Японии, Монголии, где работает иностранный капитал, главным образом американский, а также наличие соседнего маньчжурского пушного рынка, ориентирующегося исключительно на американский и наличие иностранных скупщиков пушнины в ДВК в лице китайцев, проникающих далеко в промысловые районы — приводят к значительной контрабандной утечке пушнины за границу. В некоторых районах контрабанда играет превалирующую роль (Благовещенский Округ, приграничный с Китаем, где контрабанда составляет 75 проц. от всего количества заготовок). Вообще доля контрабандной утечки пушнины по ДВК в среднем составляет до 30 проц. всей продукции охоты.

По степени важности в промысловом отношении, так и в зависимости от климатических и экономических условий, весь ДВК можно разбить на ряд промысловых районов:

1) **Камчатский промысловый район**. В состав Камчатского промыслового района входит Камчатский Округ в его намеченных границах, т. е. собственно полуостров Камчатки, дающий преимущественно соболя и лисицу (не считая малоценного зверя), Гижигинский район с преобладанием белки и Чукотско-Анадырский край, где главным об'ектом промысла является песец (белый и голубой). Кроме того, к Чукотско-Анадырскому краю тяготеет Колымская пушнина, ввиду отдаленности Якутска, скупаемая в наших факториях. Камчатский промысловый район дает наиболее высокие сорта пушнины и в наибольшем количестве.

Об'ектом промысла в Камчатском районе являются следующие пушные звери: морской котик, морской бобр, соболь, белка, песец белый и голубой, лисица чернобурая, сиводушка, крестовка и красная, белый, бурый и черный медведь, волк, горностай, россомаха и пр. *Из водных животных:* нерпа, морж, сивуч, кит и выдра.

Из копытных: северный олень, лось и горный баран.

Камчатский Округ, населенный по преимуществу туземным населением (до 25 т. чел.), составляет громадный кадр промысловых охотников, бюджет которых строится исключительно в зависимости от улова рыбы и урожая пушнины, ибо другие занятия (земледелие и огородничество) по климатическим условиям почти невозможны.

Оленье промысловое хозяйство на Камчатке, т. е разведение оленя в приручненном виде, благодаря наличию кормов (моховая тундра) играет громадную роль. По данным Ветеринарного Управления в 1923 г. во всем Союзе насчитывалось 1.621,913 голов домашних оленей из них *на долю Камчатки падало 686,679 голов*, т. е. *Камчатка по сравнению* с Архангельской г. (428,937), Тобольской (439,725) и ЯАССР (49,000) *—занимает первое место.* Ценность продукции от оленьего стада в год исчисляется в сумме 300 тыс. руб. Общее количество камчатских оленей по стадам распределяется так: 300 тысяч в Петропавловском районе, 200 тысяч в Гижигинском районе и остальное количество в Чукотском районе.

Наличие на Камчатке таких об'ектов промысла, как морской бобр, котик, голубой и белый песец, белый медведь, придают особую ценность этому району; морской бобр в естественном виде во всем мире до настоящего времени сохранился только на Камчатке. Годовую пушную продукцию Камчатского Округа (за исключением мяса и птицы) можно оценить в 1,300,000—1,400.000 рублей.

2) **Приморский промысловый район.** Приморский промысловый район определяется тремя округами: Владивостокским, Николаевским и Хабаровским. Предметом промысла являются следующие промысловые животные:

Пушные звери: медведь, колонок, куница, соболь, горностай, россомаха, барсук, волк, лисица, тигр, пантера, белка, енот, заяц, рысь, выдра.

Копытные: ямав, кабарга, северный олень, изюбрь, морал, дикая коза, козуля, лось, кабан и проч.

Главными местами охоты в Приморском промысловом районе является Южно-Уссурийский край, Приморское побережье и Северная часть Николаевского Округа. Годовая пушная продукция района оценивается в 520 тысяч золотых рублей.

3) **Амурский промысловый район** составляется из Амурского и Зейско-Алданского Округов. Предметом промысла являются: соболь, белка, лисица, медведь, куница, волк, хорек, колонок, горностай и заяц. Амурский район относительно беден пушным зверем, вся его продукция оценивается в 200 рублей в год (не считая контрабанды и мяса).

4) **Забайкальский промысловый район** в составе двух округов: Читинского и Сретенского; в орбиту сбора пушнины входит и Бурятская АССР в ее современных границах; кроме того, раньше—пушнина западного Забайкалья, а также Иркутского района и даже Новониколаевского тяготела к ДВ рынкам и реализовалась при посредстве ДВ органов Внешторга. Теперь пушнина Иркутского района идет в западном направлении. Годовая пушная продукция Забайкалья, вместе с Бурятской АССР оценивается приблизительно в один миллион золотых рублей. По распространению зверя, Забайкалье во всех чертах напоминает Амурский промысловый район.

5) **Сахалинский промысловый район.** Занимает территорию северной части острова Сахалина к северу от 50 параллели, т. е. территорию Сахалинского Округа. В период долгого ряда лет оккупация острова японцами с 1918 по 1925 год—в сборе пушнины Советскими органами Сахалинский район не играл абсолютно никакой роли. В промысловом отношении по флоре и фауне Сахалин является прямым продолжением Приморского района. Продукцию Сахалина в среднем по примеру прежних лет можно оценить в 40—50 тыр рублей Предметами промысла на Сахалине являются: белка, соболь (невысокого качества), медведь, волк, лисица и промысловое оленное хозяйство сахалинских туземцев.

Промышленное звероводство. Вопрос искусственного разведения *высоких сортов промышленного зверя*, получил признание только за годы революции. В настоящий момент наиболее организованное и мощное по размерам—существует промысловое хозяйство на Командорских островах (юго-восточная оконечность Камчатки). Здесь искусственно подкармливаются голубые песцы и охраняются от хищнического убоя морские бобры и котики. На северном Сахалине в районе Александровска имеется хорошо оборудованный *лисий питомник*, для разведения чернобурых лисиц. В питомнике имеется 30 экземпляров старых лисиц и 25 экземпляров молодняка. Кроме того, искусственным разведением лисиц занимается местное население.

Обращает на себя внимание промышленное разведение *пятнистого оленя.* Рога пятнистого оленя (панты), а также изюбря и марала идут для нужд китайской медицины. Рога пятнистого оленя, в настоящее время сохранившегося только в Приморье, расцениваются чрезвычайно высоко. Панты оленя поступают в продажу в свежем виде или вываренные, при чем способ варки пантов в настоящее время известен только китайцам Панты расцениваются от 90 рублей фунт и дороже; стрелянные панты в два раза дороже, т.е. до 500 рублей пара (в 2½ ф. весом). К настоящему времени в Приморье существует ряд оленьих питомников в руках государства: „Сидими"—1500 голов, „о Ритерд"—200 голов, хоз. на Гамовском мысе—1000 голов и частные крестьянские хозяйства—626 голов. *Оленьи хозяйства являются наиболее рентабельными* и в перспективе имеют возможность сделаться одной из основных отраслей хозяйственной деятельности населения. Существующие промысловые хозяйства невелики по размерам и даже по значению в отношении всей продукции охоты.

Продукция охоты и пушного промысла ДВ Края за ряд лет оценивается следующим образом (по ценам 1924—25 года).

ГОДЫ	Стоимость продукции в мил. руб.	Экспорт пушнины в мил. руб.	ГОДЫ	Стоимость продукции в мил. руб.	Экспорт пушнины в мил. руб.
1913	19,4	10,5	1923—24	13,5	3,1
1918	10,8	7,0	1924—25	13,1	3,8
1922	8,6	6,8	1925—26*)	13,6	4,1

*) Цифры предполагаемые.

С 1913 года по 1922 г. продукция пушного промысла резко падает. Падение в большой мере об'ясняется истощением пушных запасов в крае. Затем с 1923 г. кривая добыча промыслового зверя значительно растет, но это ни в коей мере нельзя об'яснить естественным ростом пушных богатств. Рост продукции об'ясняется интенсификацией промысла, увеличением количества убоя зверя и уменьшением контрабанды.

Для оздоровления охотничьего промысла в крае и сохранения его от полного истощения необходимо:

1. Открытие в крае сети заповедников и заказников.
2. Полное вовлечение охотничьего населения в промыслово-охот. кооперацию.
3. Переход от первобытного способа добычи промыслового зверя к разведению его в неволе (промысловые хозяйства).
4. Организация периодических запусков на промыслового зверя.

---

9. Леса и лесопромышленность

По темпу своего развития за годы советизации края, начиная с 1922 года—эксплоатация лесов и развитие лесной промышленности имеет тенденцию значительного развития, что подтверждается данными следующей таблицы:

ГОДЫ	Товарная продукция в тыс. куб. саженей	Стоимость продукц. в тыс. руб. По ценам 1913 г.	Стоимость продукц. в тыс. руб. По ценам соответ. года	Экспорт в тыс. куб. саж.	Стоимость экспорт. в тыс. руб. По ценам 1913 г.	Стоимость экспорт. в тыс. руб. По ценам соответ. года	Потребление [illegible]	[illegible]
1913	392,8	11.098	11.098	6,7	309	309	476,3	869,[illegible]
1923—24	447,8	14.746	19.509	100,0	4.983	7.874	598,0	1045,8
1924—25	433,1	14.249	19.813	94,5	4.938	7.971	599,8	10[illegible]
1925—26	639,9	21.950	32.806	208,0	10.006	17.714	599,8	[illegible]

Отпуск в 1923—24 г. превышает нормы отпуска леса в довоенное время. По лесоотпуску в 1925—26 г. ожидается резкое возрастание, вследствие расширения программы лесной промышленности, благодаря новым основам концессионной политики и пр. Возможный годовой отпуск древесной массы по ДВК, с площадью лесов в 82,4 мил. дес., определяется в 1,7 миллиардов куб. ф. или в 7,767 тыс. такс. саж.

Общая площадь лесов ДВК определяется в 82,389,000 дес., из которых удобной к эксплоатации без проведения жел. дор. путей далекого протяжения считается 447,688,000 дес. (55.6 проц. от общей площади), в том числе 14.709.000 дес. устроено т. е. 32.2 проц. Для определения ежегодного возможного отпуска леса принимается средняя норма прироста, установившаяся при исследовании и устройстве лесов ДВК в 0.17 такс. саж. или 37 куб. ф. на одну дес. Исходя из этой цифры годовой отпуск древесной массы может быть определен в —1.708 миллионов кб. ф. или 7 767 000 такс. сажен т. е. на общую сумму, считая в среднем по по 2 коп. за кб. ф. 34174800 руб. (в отдельных случаях прирост достигает до 66 кб. ф. на 1 дес.). Указанная выше, товарная продукция, т. е. древесная масса, обращающаяся на рынке определена в том количестве, которое по учету лесного аппарата отпущено из дач (причем оценка произведена по ценам себестоимости франко-станция отправления с наброской пятидесяти процентов на расходы по доставке лесоматериалов на рынок). Из общей массы товарной продукции лесоэкспорт указан по отчетным и статистическим данным Дальземуправления, Дальлеса и Уполнаркомвнешторга. Как видно из таблицы, лесоэкспорт по сравнению с довоенным временем (1913 г.) значительно повысился, захватывая главным образом леса Приморья. 1924-25 год оказался в отношении лесоэкспорта менее благоприятным, нежели в предыдущий 1923-24 год, что об'ясняется, создавшийся на японском и китайском лесных рынках депрессией.

Увеличение вдвое лесоэкспорта в будущем году проектируется по следующим соображениям. В 1925-26 году ожидается сдача в долгосрочную аренду концессионных лесных участков на побережьи, о чем в настоящее время ведутся переговоры иностранцев с Дальконцесскомом—сдача восьми концессионных районов с общим годичным отпуском 65000 кб. саж. древесины. Дальлесом будет экспортировано заграницу до 20 мил. кб. ф. или

94.000 кб. саж. древесины; на 1925-26 год общая продукция Дальлеса определена в 30 мил. кб. ф. Что касается частников, то размер отпуска леса им, исчислен для обеспечения их лесопильных заводов по Уссурийской жел. дор. и определяется по примеру отпуска леса с торгов в 1923-24 г. в 10,5 мил. к. ф. или 49.000 кб. саж. древесины.

Работа *треста Дальлес* характеризуется след. данными:

Валовая выработка по лесозаготовкам (в тыс. куб. фут.).

		1923 г.	23—24 г.	24—25 г.	Намечается по смете на 25-26 г. (ориентировочно)
Сырье (бревна) для заводов		860	6 227	5.688	11 370
Бревна, брусья, столбы, пропсы, чурка осиновая, шпалы, дрова и проч. материалы . .	Для продажи на внешн. и внутр. рынках.	3.838	11.175	13.706	17.571

Всего реализовано:

На внешнем рынке	3.371	8.905	11 094	до 20 мл. кб. ф.
На внутрен. рынке	944	3.241	3.567	до 4,2 мл. кб. ф.

Ежегодный ввоз леса из других стран в Японию достигает до 125.000.000 куб. фут, в Китай до 25.000.000 к. ф., в Австралию до 25.000.000 к. ф.

Лесоисследование в лесах ДВ Края было начато с 1909 года по всем губерниям и продолжалось до 1914 года. С 1923 года лесоустройство опять было начато по губерниям Края. Определение площадей лесов по планам, составленным до революции, благодаря лесным пожарам, самовольным порубкам и, наконец, благодаря хозяйничанью оккупантов (в районе прибрежной морской полосы) не соответствует в некоторых районах —фиксированным в старое время данным. Поэтому все лесоустроенные в прежнее время дачи нуждаются в рекогносцировочной поверке и учете их современного состояния. Данные о лесоустройстве и лесоисследовании характеризуются следующими цифрами (1914 г. в тыс. дес.):

ГУБЕРНИИ	Общая площадь лесов	Лесоустроено	Исследовано	Неисследовано
Забайкальская	21.165	922	2.820	17.423
Амурская	21.224	824	3 211	17.189
Приморская	32.220	697	6.028	25.495
О. Сахалин	2.500	—	—	2 500
Камчатка	5.280	—	—	5.280
	82.389	2.443	12.059	67.887

На долю исследованных лесов из общей лесной площади падает всего только 15 проц., лесоустроенных всего только 3 проц., остальные 82 проц. составляют неисследованные леса.

Переходим к описанию лесов отдельных округов. Лесная площадь Забайкальской губернии, в состав которой входят *Сретенский и Читинский Округа*, определяется в 21.165.000 десятин, из них лесопокрытая площадь составляет 16 414.000 десятин и лесистость этих округов определяется в 77 проц. Удобная для эксплоатации площадь исчисляется в 10.610.000 десятин и ежегодный нормальный прирост древесины достигает 1.804.000 к. ф. Главными древесными породами этих округов являются; сосна, лиственница и кедр; второстепенными — ель, пихта, береза, осина и прочие. Сосна в чистых насаждениях преимущественно преобладает в Читинском Округе, особенно в его западной части. Так, сосновые насаждения располагаются по реке Ингоде, Чите, Оленгую и Онону. Насаждения лиственницы по преимуществу расположены в Сретенском Округе и чистые насаждения лиственницы встречаются в северо-восточной его части. Береза, ель и пихта

встречаются в обоих округах ввиде примеси к сосновым и лиственничным насаждениям, произрастающим по долинам рек и невысоким горным плато. Вяз и разные виды ив и тополей занимают по преимуществу поймы рек и долины ключей. Распределение лесопокрытой площади по господству пород в округах представляется в следующем виде:

Сосны	2.582 000 дес. — 16%	Сибирского кедра . .	527.000 дес. — 3		
Лиственницы	12 914.000 " — 79 "	Разн. листвен. пород . .	388.000 " — 2 "		

В экспортном отношении леса Восточного Забайкалья, т. е. Сретенского Округа благодаря выгодным естественным условиям расположения речных систем, сливающихся в Амур—имеют выход путем сплава к станциям Читинской и Амурской ж. д. для направления их в Маньчжурию и через Амур (Николаевск) на тихоокеанские рынки.

Лесная площадь *Зейско-Алданского**) и *Амурского Округов* (Амурская губерния) занимает 21.224.000 десятины; лесопокрытая площадь 20.708.000 десятин, лесистость губернии 58 проц. и площадь пригодная для эксплоатации 11,334.000 десятин Лесоисследовано и устроено из общей площади 4.035.000 десятин, т. е. 19 проц.; остальная площадь обследована рекогносцировочно. Оба Округа являются сочетанием трех флор: Даурской, Охотско-Камчатской и Маньчжурской. Господствующей породой в этих округах является лиственница в чистых насаждениях и с примесью сосны, березы и ели. Насаждения эти занимают северо-западную часть Зейско-Алданского Округа Северо-западная часть Амурского Округа занята по преимуществу: лиственницей, аянской елью и березой. Юго-восточная часть этого Округа занята насаждениями: сибирской ели, маньчжурского кедра; лиственных пород: дуба, пробкового дерева, грецкого ореха, ясеня, вяза, клена, липы и проч. (бассейны рек Архары, Биры и горную область Малого Хингана). Лесопокрытая площадь по господству пород распределяется в Округах следующим образом:

Сосны	1.524.000 дес.— 7	
Лиственницы	9.150.000 дес.—44	
Кедра маньчжурск.	556.000 дес.— 3	
Ели и пихты	1.378.000 дес.— 6	
Разн. листв. пород . . .	8.100.000 дес.—40	

Главное хозяйственное значение имеют лиственница и сосна в качестве пиловочного и строевого материала, ель и кедр в качестве распиловочника. Береза, при ее больших запасах, могла бы итти в переработку на высоко-ценные фабрикаты (метиловый спирт, карболинеум, уксусный порошок и проч.). Приграничное положение с Китаем на протяжении 1700 верст (Амур) и общая протяженность сплавных путей, возможных к использованию 6.730 верст—ставят экспорт леса из Округов в весьма благоприятные условия. В довоенное время в Амурской губернии работало 11 хорошо оборудованных заводов на 19 рам с годовой производительностью более 600.000 бревен, причем пиловочный материал шел на удовлетворение строительства в Крае и частично на внешний рынок. Лесная площадь *Хабаровско-Николаевского* и *Владивостокского Округов* (территория Приморской губернии) определяется в 32.220.000 десятин, что составляет лесистость в 64 проц. Удобная для эксплоатации площадь определяется в 19.544.000 десятин, ежегодный прирост древесины равняется 3.332.000 т. саж. или 730.840.000 куб. ф. Леса на территории этих Округов устроены на площади 697000 д. и исследованы на площади в 6.928 000 десятин, что в общей сложности дает 20 процентов от общей площади лесов. Благодаря наличию различных естественно-исторических и климатических условий, леса этих округов являются чрезвычайно разнообразными по характеру своих видов. Наиболее распространенными являются ель, пихта, лиственница, кедр и лиственные породы: дуб, ясень, клен, бархат, орех, акация, ильм, липа, осина и береза Лесопокрытую площадь по господству пород можно распределить следующим образом:

Лиственницы	8.525.000 дес.—30
Кедра	3.861 000 дес.—13%
Ели и пихты	11.378 000 дес.—39%
Разных лиственных пород . . .	5.061.000 дес.—18

Кедр, как строевой материал, заменяющий в Приморье сосну, идет на бревна, брусья и шпалы; лиственница на рудничные стойки, ясень, бархат и диморфант на фанеру и поделки; пихта на обработку клеечатки и древесную массу. Район Приморского побережья в настоящее время является наиболее интенсивно используемым для экспортных целей. Система сплавных путей и под'ездные ветки Уссурийской дают дороги все возможности для экспорта леса Из общего протяжения сплавных путей в 8985 верст—3505 верст пригод-

*) Полных данных о составе лесных пород и количестве насаждений по Зейско-Алданскому Округу не имеется.

ны для сплава плотами, 2930 верст пригодны для сплава в рассыпную. Длина участка Уссурийской дороги—в 720 верст кроме подъездных веток. Главные пункты выхода Приморского леса:—Николаевский на Амуре порт, Советская Гавань, залив Де-Кастри и Владивостокский порт. В порядке капитального строительства Д-В Края стоит вопрос о постройке жел. дор Хабаровск-Советская Гавань, которая прорежет хребет Сихота-Алинь с громадными запасами леса и даст непосредственный выход амурскому лесу на Приморское побережье. Приморское побережье надо рассматривать как район с колоссальными экспортными возможностями, которым благодаря удобному прибрежному положению может эксплоатироваться в первую очередь. В довоенное время в районе Хабаровского, Николаевского и Владивостокского Округов работало 46 лесопильных завода на 81 раму с производительностью распиловки в год до 1 300.000 бревен.

Леса *Камчатского Округа* почти неисследованы; данные по ним надо отнести к 1907-1910 г. г., причем почти все эти данные относятся исключительно к району реки Камчатки. Общая лесная площадь по приблизительным данным исчисляется в 5.388.000 десятин, из них удобная для эксплоатации площадь определяется в 2.640.000 десятин или составляет 50 проц. от лесопокрытой. Ежегодный прирост леса в Камчатском Округе составляет 99.000.000 кб. ф. Господствующей породой на Камчатке является лиственница с примесью ели; в долинах рек, защищенных от морских ветров, можно встретить: пихту, березу, осину, тополь и ольху. В местах, незащищенных от ветров, преобладает чисто тундровая растительность—елники и кустарники. По господству пород—99 проц. лесов на Камчатке падает на долю лиственницы и только 1 проц. на лиственные породы. В промышленном отношении леса Камчатки не эксплоатируются и идут только на удовлетворение местных потребностей, но при более плотном заселении Камчатки при наличии сплавных путей (реки Авача и Камчатка), леса Камчатки могут иметь даже экспортное значение.

Лесопокрытая площадь *Сахалинского Округа* определяется 2.500.000 десятин; из них удобная для эксплоатации—1.560.000 десятин с ежегодным приростом древесины в 58.300.000 кб. ф. Господствующими породами Сахалина являются: лиственница, ель и пихта и лиственные породы, распространенные в южной части западного побережья по долинам рек и горным распадкам, а именно: береза, ольха, тополь, ильм и черемуха. По господству пород сахалинский лес можно разбить следующим образом:

лиственница	625.000 дес	— 28%
ель и пихта	1 000 000 "	— 44 "
кедровый сланец	250.000 "	— 11 "
лиственные породы	375.000 "	— 17 "

Сахалинский лес, при сравнении с лесами на материке, невысок по своему качеству, но все-же в период 1919-25 г. по 2,8 м. кб. ф. в год—в среднем экспортировался японцами на внешний китайский рынок, так и для нужд собственного строительства (особенно после землетрясения в Японии). В промышленном отношении сахалинский лес при развитой добыче угля и нефти будет играть большое значение (рудничные стойки, шпалы и потребности промышленного строительства на Сахалине). Сейчас же сахалинский лес используется для местных потребностей.

---

10. Обрабатывающая промышленность.

В сравнении с добывающей промышленностью, основанной на эксплоатации естественных богатств Края—почвы, леса, рыбы, на добыче золота и угля—обрабатывающая промышленность ДВК—развита относительно слабо. Рынки для экспорта продуктов обрабатывающей промышленности еще только нащупываются и изучаются; внутренний рынок в зависимости от незначительности населения сравнительно с территорией ДВК и его природными богатствами,—крайне небольшой.

Общая продукция обрабатывающей промышленности (цензовой, учитываемой ЦСУ) составляла *в довоенных рублях.*

	1923—24 г.	15.042.000 р.	от 1913 г.	46 %
	1924—25 г.	19.477.000 р.	от »	60 %
Предполож.	1925—26 г.	22.717.000 р.	от »	70 %

В 1913 году валовая продукция обрабатывающей промышленности определялась прибл. 33 000.000 р. Таким образом, мы имеем постепенный рост валовой продукции в целом. Такой же рост наблюдается и в каждой из главнейших отраслей обрабатывающей промышленности, как это видно из следующей таблицы:

Отрасли промышленности.	Валовая продукция в			% к 1913 году		
	1923-24 г.	1924-25 г.	25-26 предположит	23-24	24-25	25-26
	В довоенных рублях.					
Мукомольная	8.182.000	10.126.000	10.126.000	77,9	14,2	99,7
Винокуренная	276.000	637.000	1.146.000	21,2	49,7	88,8
Лесообрабатывающая	1.098.300	1.014.900	1.534.000	49,9	52,0	69,7
Кожевенная	774.200	759.800	1.519.0 0	27,6	27,1	54,2
Металлургическая	119.500	290.400	389.000	14,1	36,9	48,6
Судостроение	173.100	485.300	631.000			
С.-х. машиностроение	102.700	280.300	680.000	Не обследовано		

Приведенные данные указывают на определенный рост всех отраслей обрабатывающей промышленности. Последняя имеет по отдельным губерниям разный удельный вес и в каждой из губерний концентрируется вблизи губернских городов. *Валовая продукция* обрабатывающей промышленности (цензовой) по губерниям распределяется следующим образом, по данным 1923—24 года:

ГУБЕРНИИ	Число предприятий	Число рабочих в них	Валовая продукция в червон. рублях	
			Сумма	%
Приморская	132	7.042	21.207.000	56,3
Амурская	75	1.595	6.924.600	18,4
Забайкальская	53	2.586	9.535.500	25,3
Всего	260	11.223	37.667.500	100

В эти подсчеты не вошла рыбопромышленность, где консервное дело получает все большее развитие.

ОТРАСЛИ РЫБО-КОНСЕРВНОГО ДЕЛА	Выработано			
	1913 г.	1922 г.	1923 г.	Предполож. 1926 г.
Лососевые консервы пуд	166.557	857.000	979.000	1.000.000
Икры пуд	261.718	159.500	237.900	225.000
Рыбий жир	—	6.000	11.200	10.000
Крабовые консервы пуд	9.572	28.000	19.100	55.000

Дальнейшее развитие получит уже в ближайшее пятилетие *Деревообрабатывающая промышленность*. Запроектирован к постройке ряд мощных государственных лесопильных заводов, в районах пока слабо охваченных лесопромышленностью, а именно: в районе оз. Кизи бухта Де Кастри в Хабаровском районе, вдоль восточной части быв. Амурской жд., *Бирикáнский*; при заводах предполагается устройство ящичного производства. Спрос на фанеру на мировом лесном рынке открывает перспективы для развития фанерного производства с постройкой второго фанерного завода в районе оз. Кизи.

В *каменноугольной промышленности* следует ожидать развития некоторых обрабатывающих производств, как-то: производства кокса для намечающейся металлургической промышленности ДВК и на экспорт, брикетирования бурых углей, в целях сделать их более портативными; химической обработки газовых углей. Районами этих производств будут повидимому: Черновские копи, Райчихинский и Кивдинский районы (брикетирование), Сучан и Сахалин (коксование), Липовецкие копи (перегонка).

В *горной промышленности* развивается чугунно-плавильное дело и железоделание на государственном Петровском заводе. Намечается постройка завода на концессионном Ольгинском железорудном месторождении. Также возобновилась добыча серебро-свинцовых и цинковых руд для концессионных заводов в Гетюхе.

Перспективы дальнейшего роста открываются перед кожевенной, табачной, спичочной и стекольной промышленностью. Пуск мощного государственного завода во Владивостоке с производительностью в ближайшем будущем до 200.000 кож придаст *кожевенной промышленности* большое значение и вполне возможно, что этому заводу придется снабжать кожевенными материалами и часть Сибири, откуда уже сейчас предъявляется спрос. *Табачная промышленность* с развитием ДВК, главным образом, в будущем Владивостокском Округе, культуры желтых табаков быстро возрастет и сможет вступить в борьбу с контрабандным табаком и вместе с частными табачными фабриками удовлетворить весь спрос на табачные изделия в крае. *Спичечное производство* получит развитие на Благовещенском заводе и сможет своей продукцией в 40.000 ящиков в год, вместе 13.000 ящ., вырабатываемых до сих пор на владивостокской фабрике, удовлетворить не только внутренний спрос, но дать спички и на экспорт, а также—соломку на вывоз.

Использование залежей кварца и глины в районе стекольного завода „Новинка“ по берегу Зеи—создаст здесь *стекольную промышленность* большого масштаба. Проектируемый завод, с механизацией производства сможет дать на рынок до 230,000 пуд. стекольных изделий, вместо 25.000 пуд., изготовляемых сейчас. С постройкой во Владивостоке *маслобойного завода*, с производительностью до 5.000.000 пуд. бобов и выжимкой масла по новейшим германским способам (извлечение до 20—22 процентов, вместо 11—13 процентов теперь на лучших заводах в Маньчжурии и Японии), придает маслобойной промышленности ДВК Краевое значение. Вместе с назначенным к постройке *гидрогенизационнным заводом* и с расширением производительности Никольского маслобойного завода, для переработки льняного семени на экспортное масло, маслобойная промышленность займет одно из первых мест в обрабатывающей промышленности ДВК, причем создаст стимул к распространению культур масличных растений у местного крестьянства и поднимет доходность их хозяйств. В перспективе намечается возобновление *цементного производства* на Спасском, бездействующем сейчас, цементном заводе. Осуществление плана капитального строительства предъявят большой спрос на цемент и цементные изделия, и пуск большого завода с производительностью минимум 120.000 бочек цемента станет вполне рациональным.

Уже сейчас намечается создание в ДВК, пока на концессионных предприятиях, *древесномассных и целлюлозных* заводов, впоследствии рядом с ними возникнут несомненно писчебумажные фабрики. Большие перспективы открываются и перед производством *дубильных веществ* из нашего дуба с большим содержанием танина, причем эти вещества найдут сбыт и на внешних рынках. Вполне возможно поставить в широких размерах производство у нас скипидара, древесного спирта, уксуса, формалина, путем химической обработки дерева, также углежжение на экспорт (в Японию). Из морской капусты возможна выработка иода. В целях дальнейшей борьбы с контрабандой получит развитие и *винокуренная промышленность*. Ряд отраслей обрабатывающей промышленности, работающей исключительно на нужды внутреннего рынка, останется, повидимому, в настоящих своих размерах и рост их будет идти пропорционально росту населения (потребителя и продукции). К таким отраслям можно отнести мыловаренную промышленность, свечное производство, дрожжевое и т. д., а также *мукомольную промышленность*. Последняя, сосредоточенная во Владивостоке и Благовещенске, с мощными мельницами, уже достигла, в связи со спросом на муку, пределов своей производительности. Уравнение тарифа на зерно и муку из Западной Сибири не позволяют предсказать для мукомольного дела в ДВК в ближайший период значительного увеличения. Но эта промышленность, путем об'единения в трест Краевого значения, должна будет идти по пути рационализации хозяйства и удешевления производ-

ства. Таким образом в общем итоге, обрабатывающая промышленность ДВК, уже теперь близко подошедшая к уровню 1913 года, в ближайшие уже годы перешагнет через эти нормы, и развиваясь все более по отдельным отраслям, будет перерабатывать в полуфабрикаты и фабрикаты все большие массы продуктов нашей добывающей промышленности, как втуне лежащих сырьевых запасов, так и продуктов сельского хозяйства. Так, например, открываются большие перспективы для *льно-обрабатывающей* промышленности (лен долгунец), для *шелководства*, *виноделия* и других, которые в итоге поднимут доходность крестьянского хозяйства и послужат стимулами для интенсификации его.

---

11. Кустарная промышленность

Вопрос о современном состоянии кустарных промыслов Края не выявлен в полной мере. И тот разрыв, который существует между данными довоенных лет и современным учетом, покрывается зачастую отдельными соображениями исследователей, или отрывочными данными, собранными на местах. Возникновение промыслов на ДВ надо отнести к периоду заселения Края. Поэтому в большинстве случаев характер промыслов зависит от места выхода переселенцев. Что касается первых засельщиков края—туземного населения, то среди них промысла имеют довольно широкое распространение и, по качеству выпускаемой продукции, изделия туземного происхождения нередко отличаются художественным вкусом и разнообразной орнаментировкой.

Развитие некоторых отраслей промышленности в Крае вызвало к жизни ряд промыслов, как их обслуживающих; это мы видим особенно на истории развития рыбной промышленности, вызвавшей ряд мощных по об'ему промыслов, как-то: бондарный, сетной лодочный и другие. В довершение всего надо сказать, что своеобразная жизнь в ДВ условиях, при наличии громадных территориальных пространств, с мало-развитыми путями сообщения—служит чрезвычайно важным фактором зарождения промыслов, для удовлетворения нужд крестьянского рынка и туземного населения. Переходим к погубернскому обзору кустарных промыслов.

По данным обследования *Приморского кустарного комитета* к 1910 г. Приморская губерния имела следующее количество хозяйств, занимающихся кустарными промыслами.

УЕЗДЫ	Общее количество хозяйств	Число хоз. занятых промыслом	Колич. людей участв в промыс.
Удский	451	96	255
Хабаровский	1892	322	534
Иманский	6673	733	1800
Никольско-Уссурийский	8651	610	867
Ольгинский	2115	729	1796
Уссурийское казачье войско	2955	202	268
	22187	**2692**	**4860**

Из общего количества хозяйств—хоз., занятых кустарными промыслами, насчитывается 12,1%, что почти составляет 1/8 всех крест. хозяйств. Кустарный промысел в Приморьи имеет довольно солидное значение. По характеру все кустарные промысла Приморской губернии можно разделить на 15 самостоятельных видов: щепной, тележно-колесный, бондарный, изготовление рамочных ульев, мебельно-столярный, изготовление с.-х. машин, корзиночно-мочальный, смолокуренно-скипидарный, выделка кирпича, гончарный, кузнечно-слесарный, скорняжный, шорно-сапожный, портновский и ткацкий. Наиболее характерным и рентабельным промыслом Приморской губернии является бондарный—его развитие и возникновение приурачивается к организации рыбной промышленности на Амуре, а главным образом в Амурском лимане.

Продукция промысла находится в зависимости от количества улова кеты. Бондарный промысел можно разбить на 3 основных группы. Крупная бондарная промышленность сосредоточена в районе г. Николаевска и лимане Амура—продукция ее удовлетворяет нужды капиталистической рыбопромышленности. Средняя бондарная промышленность группируется в районе Хабаровска и удовлетворяет нужды ловецкого населения Амура и снабжает частично своей продукцией низовья Амура и, наконец, мелко-бондарная промышленность распространена повсеместно и удовлетворяла простейшие нужды крестьянского населения, (кадки, ушаты, лагуны и разные поделки деревянной посуды).

Средний заработок на хозяйство колеблется от 800—1500 рублей. Следующим наиболее распространенным является кузнечно-слесарный промысел, тесно связанный с с.-х. производством. Промысел состоит в изготовлении подков, оковкой колес, ремонтом с.-х. машин и различными мелкими поделками. Характерным промыслом в условиях Приморской губернии является изготовление рамочных ульев

Движение промыслов в губернии за ряд лет можно дать в следующих цифрах.

ГОДЫ	Количество хозяйств кустарей	Количество занятых людей	Стоимость продукции
1910 г. . . .	2692	4860	1.310.720 руб.
1917 г. . . .	3247	5677	2,553,050 руб.
1923 г. . . .	1664	3039	1 104.325 руб.

1917 год был годом количественного роста и развития промыслов. В 1923 г. промыслы испытывали количественное сокращение, что можно об'яснить последствием недавней интервенции и гражданской войны и первым годом мирного строительства Приморья.

По количеству промыслов, распространенных в крае—*Забайкальская губерния* стоит на первом месте. К 1910 г. и к 1917 г. кустарные промысла распределяются в следующих цифрах по уездам:

УЕЗДЫ	1910 год		1917 год	
	Кол. хозяйств	Кол. кустарей	Кол. хозяйств	Кол. кустарей
Читинский . . .	1242	1616	1315	2917
Нерчинско-Заводский	349	406	3889	6609
Нерчинский. . .	369	488	2570	5430
Акшинский . . .	126	126	2521	4490
Итого . .	**2206**	**2517**	**10529**	**19436**

По характеру производства все кустарные промысла Забайкальской губернии можно разделить на 20-ть следующих видов: мукомольный, смолокуренно-скипидарный, плотничный, кузнечный, выжег извести, гележный, бондарный, столярный, овчинный, колесный, сапожный. маслобойный, кожевенный, дегтярный, веревочный, слесарный, шорный и корзиночный. Наиболее характерными промыслами присущими только Забайкальской губернии являются: выжег извести, овчинный, кожевенный, веревочный и шорный. Такой характер промыслов, основанный в целом почти на поделках из кожевенного сырья, об'ясняется скотоводческим укладом хозяйства губернии.

Вытекающее из приведенной выше таблицы резкое повышение кустарей к 1917 г., почти в 6-ть раз, об'ясняется неточностью обследования 1910 года, произведенного кустарным комитетом Забайкалья. Все-же реальный рост кустарей против официальных цифр можно определить в 2½ раза. К 1917 г. кустарная промышленность Забайкалья увеличилась на 9 новых видов, причем несомненно, что рост кустарей увеличивается по линии переработки кожевенного сырья. Из этих промыслов надо отметить развитие: шерстобитного, шимокатного, ткацкого, вязального, валяльного и изготовления дубильных веществ и проч. Итоговое соотношение в развитии кустарных промыслов представляется в следующем виде:

ГОДЫ	Количество хозяйств	Количество кустарей	Стоимость продукции
1910 . .	2206	2517	808450 р.
1917 . .	10529	19436	2,456,315р.
1923 . .	2180	2615	—

Таким образом кустарная промышленность Забайкалья пережила аналогичные моменты роста и количественного сокращения по тем-же годам.

Кустарная промышленность *Амурской губернии* по отношению к другим губерниям Края занимает самое незначительное место по своему удельному весу. Причины незначительного развития кустарных промыслов коренятся в наличии более рентабельных заработков в золотопромышленности, лесном деле и других промыслах, которые поглощают излишки рабочей силы. Кроме того, приграничное положение губернии содействует заполнению крестьянского рынка дешевыми иностранными фабрикатами. Кустарные промыслы губернии играют роль ремесла, обслуживающего самые простейшие нужды домашнего обихода. По данным Амурской Экспедиции в 1910 г. в губернии было учтено 12 видов кустарного промысла, причем специфических промыслов, присущих данной губернии, выделить не представляется возможным. Всего промыслами занято 2125 хоз. с 2591 работниками и отношение хоз., занимающихся кустарным промыслом, к общему количеству хозяйств составляет $^{1}/_{63}$, что еще раз подтверждает слабое развитие кустарных промыслов. Количественное соотношение кустарей в последующие годы (по группам производств) представляется в следующем виде:

Число занятых лиц

Группы кустарных промыслов	1913 г.	1914 г.
Обработка дерева и растит. продуктов .	418	170
Обработка животных продуктов . . .	110	217
Обработка ископаемых продуктов . . .	449	404
Смешанные производства	463	514
	1500	**1305**

Начиная с 1910 года в противовес другим губерниям, мы наблюдаем количественное сокращение кустарей; промышленники переходят на более рентабельные работы в золотопромышленности и сель.-хозяйстве. Стоимость продукции кустарных промыслов за ряд лет по губернии выразилась в следующем виде:

Г О Д Ы	Кол. зан. людей	Стоимость прод. в рублях
1910	2591	290.658
1913	1500	253.598
1914	1305	204.406

12. Внутренняя торговля

Характер Дальне-Восточной экономики обуславливает следующие элементы местной торговли:

1. Сбыт продукции промысловой деятельности Края, преимущественно рыбной, лесной, пушной и излишков сельско-хозяйственного производства.

2. Закупка вне пределов Края и ввоз промышленных товаров широкого потребления.

3. Заготовка в земледельческих районах Края хлеба и других сельско-хозяйственных продуктов и переброска их в золотопромышленные и охотничье-рыболовные районы.

Функции первой группы выполняет Д-Госторг, а также Краевые промысловые об единения или предприятия. Вся продукция промысловой деятельности Области идет почти целиком заграницу. Функции второго рода выполняются: во-первых, Дальне-Восточной кооперацией и госторговлей (Далькрайсоюз, Дальторг, Дальмедторг), и во-вторых—целым рядом существующих в ДВК представительств трестов и синдикатов (ВТС, Уралмет, Солесиндикат, Резинотрест, Кожсиндикат, Нефтесиндикат и пр.). Функции третьей группы выполняются госторгорганами, потребительской и с.-х. кооперацией. Переброска сельско-хозяйственных продуктов питания в золотопромышленные и охотничье рыболовные районы производятся, как аппаратом гос-

торговли (Дальторг), так и кооперацией. Кроме госторговых и кооперативных организаций в торговле Области участвует и частный торговый капитал, который на 80 проц. обслуживает непосредственного потребителя—крестьянина в местах заготовок наших экспортных продуктов. Кроме этого он участвует также в заготовке сельско-хозяйственных продуктов и в др сырьевых операциях. Схематическая *сводка главных торговых операций* ДВК за 1924—25 год дает такие цифры (в миллионах руб.)

1. *) Сбыт продукции промысловой деятельности (рыба, пушнина, лес)	. . .	18 м. р.
2. Сбыт прочей промысловой и добывающей промышленности	. . . .	3 „ „
3. Ввоз промтоваров в ДВК извне	. . . . .	28 „ „
4. Ввоз хлебофуража и продуктов животноводства	. . . . .	18 „ „
5. Обороты: государственной и коопер. торговыми	. . . . .	114 „ „
„ „ частной торговыми	. . . . .	54 „ „

Из общего числа 8.097 торговых единиц по всей Области на долю постоянной торговли, т. е. торговых заведений в закрытых помещениях, приходится 5.476 торговых заведений, распределяющихся по категориям торговли следующим образом:

Госторговля . . .	— 644	торговых заведений	11,7%
Кооперация . . .	— 1112	» »	20,3%
Частная . . .	— 3720	» »	68 %

В сравнении с прошлым годом по состоянию на 1 января 1924 года торгово-распределительная сеть возросла, как в абсолютных числах, так и в процентном отношении по госторговле и кооперации и резко сократилось число частных торговых заведений. Это увеличение в абсолютных числах по госторговле мы имеем на 482 единицы, или на 9 проц.; по кооперации—на 665 торговых единиц, или на 13 проц. и сокращение частной торговли на 2.767 единиц, или на 22 проц. Распределение торговой сети по городам дает следующая таблица:

ГОРОДА	Государственная				Кооперативная				Частная					Всех категорий.				
	Оптов.	Опт.-роз.	Рознич.	Всего	Оптов.	Опт.-роз.	Рознич.	Всего	Оптов.	Опт.-роз.	Рознич.	С мест.	Всего	Оптов.	Опт.-роз.	Рознич.	С мест	Всего.
Г. Чита	26	18	12	56	21	8	36/39	104	8	22	336	217	583	55	48	384	256	743
Г. Благовещенск .	13	24	12	49	5	2	9	16	3	11	391	236	641	21	37	412	236	706
Г. Владивосток . .	24	31	23/6	84	5	9	26/1	41	33	94	967	791	188	62	134	1016	798	2010
Г. Хабаровск . .	11	21	9	41	4	3	15/4	26	3	12	325	140	480	18	36	349	144	547
Всего:	**74**	**94**	**56 6**	**230**	**35**	**22**	**86 44**	**187**	**47**	**139**	**2019**	**1384**	**3589**	**156**	**255**	**2161**	**1434**	**4006**

Территориальное распределение торговых заведений по главнейшим городам ДВК дает преобладание Владивостоку, в котором сосредоточена половина всей торгово-распределительной сети городов ДВК. На втором месте стоит гор. Чита, затем Благовещенск и на последнем—Хабаровск, имеющий 547 торговых заведений. Распределение торговых заведений по типу торговли дает преобладание розничной торговле, составляющей (вместе с базарной) 89 проц. всех торговых заведений городов; исключая отсюда торговлю с мест, постоянная розничная торговля составит 54 проц., оптово-розничная—8 проц. и оптовая—3.

Исключая торгово-распределительную сеть губ. городов в 4.006 единиц, торгово-распределительная сеть уездных городов ДВО будет выражаться в 1055 и прочих местностей—в 3.036 торговых единиц. Эта торгово-распределительная сеть уездных городов по видам торговли распределяется в абсолютных числах: оптовая—42, оптово-розничная—68, розничная—652, с мест—293, и по прочим местностям: оптовая—66, оптово-розничная—365, розничная—1.711 и с мест 894.

*) Данные пунктов 1 и 2 взяты из экспортно-импортного плана на 1925—26 год.

По категориям торговли, а также по видам торговли, наибольшую роль в деле торгового охвата населения уездных и сельских мостностей—играет *частная торговля*, имеющая в уездах 602 розничных закрытых торговых заведений, или 92 проц. всех торговых заведений уездных местностей (городских) розничного типа, и около 100 проц. (290 из общего количества в 293) с мест; и по прочим местностям 917 торговых единиц розничного типа, и 871 с мест, что составляет соответственно 53 проц. и 97 проц. Остальная розничная торговля в сельских местностях приходится почти целиком на долю *кооперации*, которая из общего количества розничных торговых предприятий в 1711, имеет 725 торговых заведений розничного типа .

Общий *торговый оборот* области ориентировочно определяется около 170 милл. руб., или на 19 милл. руб. больше прошлогоднего и на 32 милл. руб. более чем в 1923 году. По *категориям торговли* торговый оборот распределяется (округленно):

Госторговля . . . . . 58 милл. руб.

Кооперация . . . . . 56 милл. руб.

Частная . . . . . 54 милл. руб.

Современные обороты в сравнении с прошлым годом дают увеличение по госторговле на 14 проц, по кооперации—12 проц. и по частной уменьшение на 1 проц.

Потребительская кооперация в 1924—25 г. *Сельская низовая сеть.* Рост сельских организаций дает следующая таблица:

Губернии.	Число обществ.				Число членов.		
	На 1-I 1923 г	На 1-I 1924 г.	На 1-X 1924 г	На 1-IV 1925 г.	На 1-X 1924 г.	На 1-IV 1924 г.	% увеличен
Приморская	63	89	106	137	17.410	28.572	64,1
в процентах	100	141	168	217	—	—	
Амурская	85	65	90	127	16.020	19.874	24,1
в процентах	100	77	106	149	—		
Забайкальск.	105	140	160	188	18.415	26.930	46,3
в процентах	100	134	152	184	—	—	—
По ДВК	**253**	**294**	**347**	**452**	**51.845**	**75 376**	**45,4**
в процентах	100	117	140	182	—	—	—

Наиболее усиленный *рост обществ* приходится на Приморскую губ. (117 процен.), затем следует Забайкальская губ. (84 проц.) и Амурская (49 проц.)

Одновременно происходит и рост членской массы. Как видно, *количество членов* сельской кооперации увеличилось за последнее полугодие на 45,4 проц., т-е. рост членской массы идет гораздо быстрее роста сельских кооперативных обществ (42 проц.). Это показывает, что не только увеличилось количество сельских кооперативов, но существующие кооперативы увеличили количество своих членов. Одновременно шло *увеличение и кооперирования населения*, в отношении количества хозяйства, а именно, процент кооперированности сельского населения по ДВК в 1922 году составлял 7,7 проц., в 1923 году—15,5 проц., в 1924 году—24,1 проц., а к первому апреля 1925 года—35 проц. Полезный *торговый оборот* низовой сети за полугодие выражается в 7 мил. 439 тыс. руб. Если сравнить его с оборотом 1924 года, который за 9 мес. был в 6.206.800 руб., то при равном периоде получим увеличение на 79,8 проц.

Рабочая кооперация. Всех рабкоопов, об'единяемых Дальрабсекцией —11. Количество членов увеличилось с 52.206 чел. на 1-X 1924 года до 68.443 чел., на 1-VII—25 года. По городской и горной кооперации увеличение членской массы за 9 мес. произошло на 59,8 проц. и по транспортной—на 1,7 проц, а в среднем

увеличилось на 31,1 проц. Паевой капитал рабочей кооперации, кроме транспортной, увеличился с 106.011 р. до 166.514 руб., или на 57 проц., и транспортной—с 272.390 руб. до 514.759 руб., или на 52,6 проц. Полезный торговый оборот рабочей и транспортной кооперации выразился за первое полугодие 1924-25 г. в 10.103.529 руб. и за третий квартал—6.039,095 р., а всего за 9 мес.—16 142.624 руб, т-е., по сравнению с прошлым годом (за тоже время) увеличился на 43.7 проц. *Далькрайсоюз.* За 11 мес. (с 1-X 1924 г. до 1-IX—25 года) торговый оборот ДКС выразился в 16 570.244 руб. Исключая междуконторный торговый оборот в 4.700.474 руб, полезный торговый оборот выразится в 11.869 770 руб., или в среднем в месяц—1.079.070 р. Из сумм полезного товарного оборота в 11.869 770 руб. продано кооперорганизациям потребкооперации на 6.277.614 р. или 54 проц., другим кооперорганизациям—224.019 руб., или 2 проц., госорганам—2.923.733 руб. или 25 проц. и частным—на 1.423.193 руб, или 12 проц. Остальная сумма в 1.011.157 руб. составляет экспортные и комиссионные операции—8 проц.

---

13. Внешняя торговля ДВК. Начало постепенного развертывания деятельности органов НКВТ на ДВ относится к концу 1922 года. К этому времени положение ДВ характеризовалось следующими главными моментами:

а) решающее значение для экономики Края имело иностранное влияние и иностранные интересы,

б) край, оторванный от Совроссии, жил долго своеобразной жизнью, подвергаясь за это время многообразным политическим переворотам,

в) вся торговля в сущности находилась полностью в руках частного капитала,

г) кооперация влачила жалкое существование,

д) денежная система базировалась исключительно на иене и долларе,

е) сведения о экономике и богатствах ДВ страдали неполнотой и разноречивостью.

Все вышеуказанное являлось главной и основной причиной, тормозившей деятельность аппарата НКВТ по проведению принципов монополии внешней торговли на Дальнем Востоке при географической его близости к восточным странам (Китай, Япония и Америка) и чрезмерной удаленности Края от Центра.

Завоевание Дальневосточного рынка советскими товарами производилось вначале в слабой степени, при отсутствии торговой связи с производственными центрами Совроссии и при дороговизне советских товаров по сравнению с наводнившей Край иностранной контрабандой. Второй период внешнеторговой работы характеризуется постепенным отвоеванием позиций по снабжению Дальнего Востока при посредстве госорганов и кооперации за счет снижения участия доли частного капитала в общем товарообороте ДВК. В настоящее время советизацию Края можно считать уже законченной. Продукты и товары советской промышленности усиленным темпом заполняют Дальне-восточный рынок. Происходит унификация и оздоровление денежной системы (иена и доллар уступают место червонцу). В настоящее время завершается охват импортных операций государственным капиталом; частник сходит на нет и в импортных операциях. На долю одного только Дальгосторга приходится 96 проц. от общего импорта В заготовке импортных товаров избегаются лишние посредники заграницей и товары покупаются непосредственно с мест производства. Намечаются новые виды экспорта.

Авторитет Внешторга на внешнем рынке значительно поднялся, что выразилось в предоставлении в больших размерах иностранного кредита.

Дальний Восток в дореволюционное время снабжался почти полностью за счет заграничных товаров. В период интервенции ввоз товаров из центральных промышленных районов России в ДВК совершенно прекратился. Отрицательность баланса по внешней торговле Края в отдельные годы доходит до 60 милл. рублей. В настоящее время наш экспорт, главным образом состоит из леса—65 проц. от всего экспорта, рыбы 13 проц, пушнины—10 проц., и угля—10 проц. За последнее время нами принимаются меры к усилению второстепенного экспорта, как то: морской капусты, крабов, трепангов, кедровых орехов, пантов, женьшеня и др.

ДВК торгует со следующими странами—по экспорту: Япония от всего количества—59 проц., Китай—31 проц., Америка—8 проц., Англия 1 проц. По импорту: Китай—66 проц., Америка—14 проц., Япония—12 проц., Германия—6 проц., Англия—1 проц., прочие страны—1 проц.

Цифры современных оборотов ДВК по внешней торговле следующие: *)

Годы.	Вывоз.	Ввоз	Общий оборот.
1913	11.445.000	35 000.000	16.445.000
1923	11.220.408	10.182.000	21.402.408
1924	22.000.000	8.700.000	30.700.000
1925	25.239.460	12.100.108	37.339.568

Эти цифры с достаточной наглядностью говорят о значительных достижениях. Нам удалось за три года советизации увеличить экспорт и уменьшить импорт. *По вывозу мы уже далеко обогнали 1913 год. Дальне-восточный баланс по внешней торговле из дефицитного стал активным.*

Нельзя не отметить успехов по социализации внешней торговли. Так, например, в начале 23 года вся внешняя торговля почти целиком находилась в руках частных фирм. Еще в половине 23 года частный капитал занимал по экспорту—87 проц. и по импорту—88 проц., а остальные 12 и 13 проц. занимали вместе взятые госторговля и кооперация. К настоящему моменту мы имеем следующую картину:

Организации.	По импорту.		По экспорту.	
	23-24 г.	24-25 г.	23-24 г.	24-25 г.
Госорганы	64,78%	97,5 %	54,84%	81.85 %
Кооперация	19,83 „	2,4 „	19,43 „	5,08 „
Частники	15,39 „	0,1 „	25,73 „	13,07 „
	100 „	**100** „	**100** „	**100** „

Наибольший процент нашего внешнего товарооборота падает на Китай. Правда, ряд товаров, приобретаемых нами в Китае, не является его производством, а покупается лишь вследствие того, что Шанхай является мировым рынком. Что же касается Харбина, то близость его к нам в целях ускорения товарооборота, вынуждает нас делать покупки на Харбинском рынке. Наш импорт из Китая главным образом состоит из пшеницы, технического и съедобного сала, чая и кож-сырья. В общем и целом из Китая мы импортируем 66 проц. всего импорта. Наш экспорт в Китай состоит, главным образом, из леса—на 4 милл. руб, угля—на 2.500.000 руб и рыбы—на 1 милл. руб.. В общем Китай в экспорте занимает 31 проц.

Значительно большие обороты Китай имеет с Союзом в целом; несомненно, перспективы торговли с Китаем колоссальны. Наши торговые взаимоотношения с Японией в связи с неразрешением вопроса о торгпредстве, за последнее время несколько сократились. Товарооборот с Японией определяется след. цифрами: (с 1913—1921 в тыс. иен, 1923-24 и 1924-25 годах в тысячах золотых рублей) по ценам довоенного времени и приведен в таблице помещенной ниже. Главные товары, которые мы покупаем в Японии, составляют: рыболовные принадлежности и писчебумажные товары. Доля Японии в импорте занимает 12,65 проц. Товары, которые мы продаем Японии, состоят, главным образом, из леса—на 12.128.000 рублей и рыбы—на 2.462.000 руб. В общем Япония в нашем экспорте участвует в размере 59 проц. Товарооборот с Кореей, укладывается в 500.000 рублей;

В общем обороты ДВК по внешней торговле характеризуются след. данными:

Китай.				**Япония.**			**Монголия.**			
Годы	Экспорт.	Импорт.	Общий оборот.	Годы.	Импорт.	Экспорт.	Годы.	Экспорт.	Импорт.	Общий оборот.
1913 г.	9.809.000	24.893.000	34.702.002	1913 г.	9.168	791	1914 г.	1.552.000	976.000	2.528.000
22 23 „	1.580.000	11.071.000	15.651.000	1914 „	12.381	1.066	1922 „	93.000	105.000	198.000
23-24 „	7.093.005	6.849.000	13.942.005	1918 „	10.196	5.051	1923 „	758 000	558.000	1.316.000
24-25 „	7.776.000	7.997.000	15.773.000	1920 „	23.090	4.217	1923-24 „	569.000	595.300	1.164.300
				1921 „	54.210	7.301				
				1923 24 оп. г	1.900	13.731				
				1924-25 „ „	1.534	14.841				

*) См. Адрианов. Внешняя торговля Д. Востока. „Тихоок. Зв." № 133—1925 г.

Относительное значение нашей внешней торговли с сопредельными странами в проц. видно из следующей таблицы:

СТРАНЫ:	% к общему экспорту	СТРАНЫ:	% к общему экспорту
Япония	58, 8%	Япония	12,65%
Китай	30, 8%	Китай	65,92%
Америка	7, 9%	Америка	13,76%
Англия	1,36%	Германия	5,89%
Проч. страны	1,14%	Англия	1,27%
		Проч. страны	0,51%
Итого: . . .	100%	Итого: . . .	100%

Торговые взаимоотношения Дальнего Востока с сопредельными странами по своим размерам в подавляющем количестве падают на Японию, Китай и Америку, причем в отношении Дальне-восточного экспорта на первом месте стоит Япония (58,8 проц. от общего ввоза); в импортной торговле главным образом к нам ввозятся иностранные товары из Китая—до 66 проц. от общего ввоза. Остальные: Англия, Германия и пр. страны участвуют в товарообороге ДВО в сравнительно скромных размерах. Главными и основными статьями Дальневосточного экспорта являются лес, пушнина, рыба и уголь, составляющие в совокупности до 98 проц. всего нашего ввоза. Ввозятся к нам из-за границы больше всего жизненные припасы—(47,28 проц. от общего импорта) далее, металлы и изделия.

---

14. Капитальное строительство. В процессе развития народного хозяйства ДВ Края можно выделить на ближайшее время два основных центра—Владивостокский и Амурско-Хабаровский, причем оба они в своем росте должны идти самостоятельными путями; следовательно и задачи капитального строительства в этих центрах представляются различными. *Первоочередным* в отношении реализации мероприятий по восстановлению и развитию народного хозяйства, об'единяемых в систему капитального строительства, должен быть признан *Амурский Округ* и связанный с ним тесными узами хозяйственного обмена—Хабаровский. Для Амурского и Хабаровского Округов два фактора можно считать в минимуме—население и пути сообщения; притом строительство должно идти сразу по обеим линиям—без населения не нужны дороги, которые, будучи проведены в глухой тайге, без употребления и без ремонта разрушаются; без дорог немыслимо бросить в глубь тайги массы людей и обеспечить им достаточно сносные условия существования.

Колонизационный план Амурского и Хабаровского Округов предполагает в течение ближайшего десятилетия удвоение населения в них. Предполагая, что за то же время останется неизменной их хозяйственная характеристика в отношении основных занятий населения и полагая, что уровень интенсивности хозяйства не превзойдет даже довоенного, хотя есть все основания думать обратное (вследствие введения в культуру технических растений), мы должны *иметь наличие в Амурском Округе весьма больших зерновых излишков, которые могут достигнуть до 10—15 миллионов пудов*, что вполне возможно при удвоении максимальной в Амурской губернии за прежнее время посевной площади, возврата к средней за прежнее время урожайности в 50—60 пудов с десятины и при прежней товарности полеводства, которое для Амурской губернии определялось в 25—30 проц. валовой продукции. Размещение таких излишков сельского хозяйства на внутригубернском рынке предполагает наличие больших кадров городского и промышленного населения в количестве не менее 700.000 чел. Такого развития промышленности в Амурской губ. пока оснований предполагать не имеется. Следовательно, большая часть всего товарного хлеба должна будет пойти на вывоз. Возможных рынков сбыта амурских излишков можно предполагать несколько: Хабаровский Округ, Владивостокский Округ, золотопромышленный Зейско-Алданский Округ, лежащая за ним Якутия, Камчатка, Сахалин. Упомянутые рынки, однако, также недостаточно емки и надежны. Потребности Зейско-Алданского Округа вряд ли на ближайшее десятилетие превзойдут 1,5—2,0 миллионов пудов (из расчета на 60 - 80 тысяч населения). Сельско-хозяйственная колонизация Хабаровского Округа должна скорее смягчить, чем усилить его хлебный

дефицит за исключением его побережной части, тяготеющей к Советской гавани. Вследствие всего этого, необходимым предварительным условием развития Амурского сельского хозяйства является отыскание *более близких и надежных рынков*. Такими, на ближайшее время, представляются—побережные лесопромышленные районы Хабаровского, Николаевского и Владивостокского Округов, Камчатка. Сахалин и внешний рынок в лице Японии.

Побережные лесопромышленные районы, в связи с расширением эксплоатации леса, должны будут вместить в себя значительные массы населения, которое будет нуждаться в привозном хлебе; тоже следует ожидать и с Сахалином. Предполагать возможность самоснабжения этих двух районов невозможно. Кроме Амурского Округа их снабжать некому. Владивостокский—весьма вероятно, как мы уже указывали, сам останется в разряде потребляющих Ввоз через Владивосток из Маньчжурии возможен, но малоудобен. Остается ввоз из Америки или Канады, т. к. Япония и Китай сами зерно ввозят. Такое разрешение вопроса, конечно, нецелесообразно. Поэтому в основу капитального строительства Амурского, Хабаровского и Сахалинского Округов должно поставить *сооружение железнодорожной линии Хабаровск—Советская Гавань*. Постройка этой линии кратчайшим путем свяжет Амурский Округ с побережьем, Сахалином, Камчаткой и внешними рынками. В этой линии связи будет находиться и Хабаровск—Краевой центр, которому весьма важно обеспечить кратчайшие пути по всем важнейшим узлам его хозяйственной жизни

Кроме того, эта дорога должна связать в одно целое две части Хабаровского Округа—побережную и внутреннюю, ныне разделенные непроходимым горным хребтом (Сихота Алинь) и сообщающиеся через Владивосток—морем. Помимо того, при наличии такого кратчайшего выхода к морю можно будет успешнее разрешить вопрос об овладении экспортом из частей Маньчжурии, прилегающих к Амуру и Сунгари. Таким образом, *основным звеном капитального строительства Амурского и Хабаровского Округов нужно признать железную дорогу Хабаровск—Советская Гавань*. Следует только добавить, что *помимо транзитного значения* она будет иметь еще *пионерное*, поскольку ей придется пересечь хребет Сихота-Алинь, выйти на побережье советского лесопромышленного (концессионного) и рыбопромышленного района, который имеет все данные стать одним из подходящих районов промышленной колонизации в Хабаровском Округе. Железная дорога приобретет район не только богатый лесом, но также и ископаемыми богатствами и будет содействовать развитию горнопромышленности Хабаровского Округа, еще невыявленной до настоящего времени.

Ограничиться для оживления Амурского и Хабаровского Округов одной этой железной дорогой, однако было бы недостаточно Прежде всего необходимо *сооружение порта* с достаточной пропускной способностью *в Советской Гавани*, которая, с точки зрения природных условий, особенно благоприятствует этому и потому и избирается, как конечный пункт железной дороги. Во-вторых, для обеспечения надежной связи с Сахалином должен быть построен *порт в Александровске на Сахалине*. В дальнейшем будет необходима постройка порта на восточном берегу Сахалина, в заливах—Ныйском или Чайвинском и соединение его трансахалинской дорогой с Александровском с последующим выходом этой дороги через Татарский пролив на материк. Тогда только будет осуществлен первый вариант сообщения С.С.С.Р. с Тихим океаном непосредственно, а не через закрытое фактически Японское море.

С другой стороны для этой железной дороги необходимо, во-первых, *усиление ее питающей базы б. Амурской ж. д.*, которая обязательно должна быть достроена с тем, чтобы могла эксплоатироваться нормально. Достройка эта должна идти в направлении от Хабаровска на запад, поскольку основной поток грузов предполагается в обратном направлении. Во-вторых, должна быть максимально усилена и расширена питающая б. Амурскую дорогу *сеть под'ездных грунтовых дорог*. Последнее особенно важно потому, что эти под'ездные дороги явятся необходимым условием колонизации Амурского Округа. Наконец, для обеспечения за этой магистралью влияния на Якутию от нее должен быть проложен шоссейный путь через Зейско-Алданский Округ на Якутск. Тогда получится целостная система путей сообщения, гарантирующая дороге достаточную нагрузку и доход.

Помимо этой основной магистрали для Амурского Округа необходимо *оживление речных путей* и в первую очередь улучшение условий судоходства как по самому Амуру, так и по его притокам—Зее, Бурее, Селемджо, Амгуни и по сети второстепенных притоков. Последнее особенно нужно для установления прочной связи с золотопромышленными районами, лежащими в системах этих рек и в большинстве лишенных других путей сообщения. Тесно увязывается с этим проект *усиления Амурской золотопромышленности* путем установки частью в Амурском, частью в Зейско-Алданском Округах 9 дражных предприятий и 2 золоторудных, в районах бесспорного нахождения больших запасов промышленного золота, не поддающегося разработке мускульным путем. Попутно с использованием уже открытых запасов необходимо в целях подготовки дальнейшего развития золотой промышленности, поставить дальнейшие разведки в бассейнах Кары, Мамына, Алдана и др. рек.

В области основной отрасли хозяйства Амурского Округа—*сельского хозяйства*, помимо колонизационных мероприятий, проектируется строительство сельско-хозяйственной опытной станции, широкой сети агропунктов, особенно в переселенческих районах и одного семенного и одного племенного государственного хозяйства для снабжения населения улучшенным сем и племматериалом Основною отраслью хозяйства Хабаровского и Николаевского Округов на предстоящее десятилетие всего вероятнее станет *лесное хозяйство*. На этой базе и проектируется капитальное строительство Округа. Первый из этапов развития лесного хозяйства Округа—перенос лесоэксплоатации с бассейна Уссури и ее притоков, где лесные запасы порядком истощены, в район нетронутых лесных массивов нижнего Амура, ставит в первую очередь вопрос о путях выхода этого леса на внешний рынок. Существующий до сих пор путь через *Николаевский на Амуре порт* не может удовлетворить интересы лесопромышленности по причине затруднительности перегрузки сплавляемого леса на морские суда. Кроме того, Николаевский порт функционирует лишь 140—150 дней в году, а остальное время находится подо-льдом. Поэтому выдвигается другой путь через озеро *Кизи*, соединяемое с Амуром протокой, через перевал от этого озера *к бухте де-Кастри в Татарском проливе*, с удобным выходом оттуда в открытое море. Удобства этого пути заключаются в его меньшем протяжении, чем через Николаевск на Амуре, лучших условиях погрузки на морские суда в Де-Кастри и несколько большем периоде использования Де-Кастри (180—190 дней). Для использования этого пути необходимы некоторые углубительные работы на оз. Кизи, сооружение перевальной железной дороги до Де-Кастри, протяжением около 27 верст и оборудование лесо-отпускного порта в Де-Кастри. Этот путь будет лишь лесовозным и конкурировать с ж. д. Хабаровск—Советская Гавань не сможет.

Дальнейшими мероприятиями должна быть постройка *речного порта в Хабаровске*, имеющего своим назначением включить средний Амур в линию прямого сообщения с морем на Советскую Гавань.

Вторым этапом в развитии лесной промышленности Хабаровского и Николаевского Округов будет строительство *деревообрабатывающей промышленности*. Здесь предполагается два центра—Уссурийский с заводами на Уссури, Имане, в Хабаровском районе и на Де-Кастри целая группа лесопильных заводов с количеством рам до 32, а кроме того фанерный, древесно-массный и целлюлозный заводы и завод сухой перегонки дерева. Такой мощный комбинат позволит, с одной стороны, увеличить экспорт обработанного леса за счет сырья, с другой—использовать все отбросы, как лесозаготовок, так и лесопильных заводов.

Следующей отраслью хозяйства, требующей капитального строительства, в этих Округах является *золотопромышленность*. Здесь необходимы постановка дражных предприятий на Лимурийской мари и в Иманском золотоносном районе (по 3 драги) и создание золоторудного предприятия на Лимури. Так же как в Амурском Округе, здесь должны быть поставлены дальнейшие разведки на золото в бассейне Керби и Нижнего Амура.

Основная специализация хозяйства Владивостокского Округа лежит в его значении, как транзитного пути из Северной Маньчжурии к Тихому океану. Отсюда определяется его капитальное строительство примерно таким образом. В первую очередь необходимо *переоборудование Владивостокского Торгового Порта*, чтобы повысить его пропускную способность со стороны моря, и, самое главное, суши. С этой целью там должна быть произведена перестройка железно-дорожного узла и причальных приспособлений. Вторым мероприятием в той же цепи мероприятий является постройка *мощного элеватора* для хранения и обезличивания бобов. Третье мероприятие—переустройство *пути Никольск-Уссурийский—Пограничная на двухколейный* для усиления его пропускной способности. Четвертое—постройка под'ездного железнодорожного пути стан. *Мучная—Турий Рог* для овладения экспортом зерна из китайской части Приханкайского района, Мишаньсяньского уезда. Пятое—постройка и восстановление ряда *под'ездных грунтовых путей*, имеющих значение частью транзитное—для стягивания грузов к Владивостоку из Китая, частью колонизационное—для оживления вновь заселяемых районов Южного Приморья. В тесной связи с этим, так же как и с другим портостроительством стоит *развитие нашего морского торгового флота*, который должен быть расчитан, как на обслуживание нашего каботажа, в частности сношений с Камчаткой, так и частичного охвата лесного и зернового (Маньчжурского) экспорта. Только в последнем случае мы сумеем активно бороться с засилием Дайрена.

Особо стоит вопрос о развитии *в Южном Приморьи* мощной *сельско-хозяйственной индустрии*, работающей как на своем, так и привозном сырье. Ядро такой индустрии можно было бы заложить путем постройки крупных *рисоочистительного и маслобойного* заводов, производительностью до 4—6 миллионов пудов сырья каждый. В области сельского хозяйства для Приморья актуально ставится вопрос о *подготовке путем рациональной ирригации крупных площадей под рисосеяние*, а также создание сельско-хозяйственного опорного агрегата из сельско-хозяйственной опытной станции, семенного и племенного хозяйства.

Далее в хозяйственном плане Владивостокского Округа выдвигается вопрос создания *мощного металлургического предприятия* на Ольгинских железорудных месторождениях с целью обеспечения металлом потребностей судостроения, имеющего развиться во Владивостоке, на Дальзаводе, а также текущей потребности в железе для всего ДВК. Работа Ольгинского предприятия в топливном отношении может базироваться либо на Сахалинском, либо на Сучанском угле, дешевая доставка которых морем является вполне обеспеченной. Предполагаемое сильное развитие торговой и промышленной жизни Владив. порта и города ставит вопрос об *обеспечении их энергией*. Разрешение его проектируется путем создания мощной центральной, а впоследствие районной электростанции на Артемовских копях с передачей энергии во Владивосток с частичным использованием ее по линии передачи в пригородном районе.

Переходя дальше к капитальному строительству в *Камчатском Округе* необходимо указать, что здесь временно, за крайней малоизвестностью природных рессурсов Округа, придется остановиться лишь на исследовательских работах. В первую очередь среди таковых намечается разведка на *нефть* в районах Ключевской сопки, у урочища Кроноки и у Курильского озера. Вторая задача—*изыскания морских портов* на восточном побережьи Камчатки для устройства основных портов и угольных баз.

Капитальное строительство в Читинском и Сретенском Округах должно быть сосредоточено в области коренной *реконструкции местной промышленности*, занимающей второе место в Крае после Владивостока. Железноделательная промышленность (переоборудование и усиление Петровского завода), кожевенная промышленность (на базе забайкальского и монгольского сырья), содово-сульфарное и химическое производство восстановление цементного производства (ст. Заиграево, Чит. ж. д.)—вот главные элементы реконструкции местной промышленности. В области *горнопромышленности* предстоит весьма капитальная задача по восстановлению серебро-свинцового (цинкового) производства на богатых месторождениях Нерчинского Горного Округа, б. Кабинета; месторождения эти являются весьма значительными концессионными об'ектами; то же вполне относится и к вольфрамо-молибдено-висмутовым месторождениям (Белуха, Букука, Соктуй и пр.) и к оловянным рудам (ст. Оловянная). В области *золотопромышленности*—развитие дражного дела и рудной добычи являются также важнейшей задачей поднятия золотого дела до довоенного уровня с перспективой его интенсивного развертывания. В области *сельского* хозяйства мыслится развитие сети опытных с.-х. станций, племенного и семенного хозяйства и т. д. Перечисленные мероприятия д. б. увязаны с поднятием местной работы Читинской ж. д.—развитием экспорта леса, угля и сельско-хозяйственной продукции и пр.

По ориентировочному плану капитального строительства ДВ Края предусматриваются следующие капитальные работы на десятилетие 1925—1935 г.:

1. Транспорт.

а) Достройка Амурской жел. дороги	37,0	мил. руб.
б) Изыскание ж. д. линии Хабаровск—Сов. Гавань	0,15	„ „
в) Постройка под'ездного пути Мучная—Турий Рог	8,0	„ „
г) Прокладка второго пути от Пограничной до Никольск-Уссурийского	8,4	„ „
д) Грунтовые дороги государственного и колонизационного значения	5,00	„ „
е) Переоборудование Владивостокского порта и переустройство ж. д. узла Владивостока	16,0	„ „
ж) Постройка элеватора во Владивостокском порту	3,5	„ „
з) Сооружение холодильников по Уссурийской и Читинской ж. д.	3,2	„ „
и) Постройка морского торгового флота	14,6	„ „
к) Порт в Александровске на Сахалине	8,0	„ „
л) Порт Советская Гавань	3,5	„ „
м) Портовые изыскания на Камчатке	1,0	„ „
н) Портовые изыскания речной гавани в Хабаровске	0,5	„ „
о) Изыскания на речных путях Амурского бассейна	0,25	„ „
Итого	154,1	мил. руб.

2. Промышленность.

а) Металлургическая	8,0	мил. руб.
б) Лесная	15,0	„ „
в) Горная—золотая	15,0	„ „
г) Каменноугольная	1,0	„ „
д) Разведки на камчатскую нефть	0,8	„ „
е) Разведки на золото	0,5	„ „
ж) Разведки на вольфрам	0,2	„ „
з) Маслобойная	2,5	„ „
и) Стекольная	1,0	„ „
к) Электрофикация промышленности	4,4	„ „
Итого	48,4	мил. руб.

3. Сельское хозяйство.

а) Опытно-агрономическая и опытно-мелиоративная сеть	2,8	мил. руб

б) Подготовка рисовых плантаций	1,1	„	„
в) Сельско-хозяйственные школы, агропункты, семхозы, племхозы	3,5	„	„
г) Боенская сеть и ветеринарная сеть	1,0	„	„
д) Постройка рисоочистительного завода	1,0	„	„
е) Постройка сети элеваторов	5,0	„	„
Итого	14,4	мил.	руб.

4. Сельско-хозяйственная и промышленная колонизация.

а) Осушительные мелиорации	9,5	мил	руб.
б) Дорожные работы (поселочные и полевые дороги на переселенческих участках)	5,2	„	„
в) Расчистка земель из-под леса и кустарников	7,0	„	„
г) Обводнение земель	1,8	„	„
д) Прочие виды мелиораций (регулировка течения рек, мелиорация в районах промышленной колонизации и проч.)	4,5	„	„
е) Капитал ДВ Колонизационного Банка для кредитования переселенцев	12,0	„	„
Итого	40,0	мил.	руб.
Всего	256,9	мил.	руб.

15. Колонизация. Административно-экономическое районирование строится на выявлении основных хозяйственных элементов определенной территории, их взаимной увязки и ориентировки на возможную динамику, определяющую перспективы хозяйственного развития, которое не должно встречать препятствий со стороны искусственно поставленных административных рамок. С этой точки зрения колонизация имеет две основных точки соприкосновения с районированием. С одной стороны, оно приводит в состояние ускоренной динамики один из наиболее консервативных, обладающих наибольшей инерцией, элементов народного хозяйства—запасы трудовой энергии, количество населения. Пополнение этого фактора народо-хозяйственного процесса, является наиболее важным и вместе с тем наиболее ответственным мероприятием экономического порядка. С другой стороны, *районирование должно учесть интересы колонизации*, чтобы избегнуть разрыва управления едиными по существу колонизационными районами между несколькими административными центрами. Обращаясь к сопоставлению с этих точек зрения наших планов районирования и колонизации, мы не замечаем существенных между ними разноречий.

Основными *базами колонизационной деятельности* на ближайшее десятилетие определяются *Амурский и Хабаровский Округа*, из которых первый должен вместить в себя 215 тысяч переселенцев, а второй около 60.000 душ. Кроме того, следует полагать, что предполагаемые к вселению в порядке промышленной колонизации 100 тысяч душ распределятся с таким расчетом, что на долю Амурского Округа из них придется около 20 тысяч и около 40 тысяч душ осядет на лесных разработках Хабаровского Округа. Тогда, учитывая этот колонизационный поток и естественный прирост населения, определяемый, примерно, в 1,7 проц. в год, за десять ближайших лет можно ожидать всего прироста населения в 80 проц. по Амурскому Округу и в 90 проц по Хабаровскому. Так как помимо намечаемого планового переселения несомненно будет идти вселение самовольных переселенцев, причем ожидать таковых больше оснований в Амурском, более легком для поселения Округе, то практически для этих двух Округов можно принять ожидаемое увеличение населения, а следовательно и рабочей силы вдвое.

Совершенно иначе ставится вопрос с *Владивостокским Округом*, где пока намечено к вселению лишь 10 тысяч душ, что об'ясняется сложностью выделения необходимого для переселенцев земельного фонда и необходимостью предварительного разрешения сложного вопроса корейского землеустройства. Как только будут разрешены эти вопросы, обязательность усиления колонизации Владивостокского Округа будет непререкаемой, так как неизбежная рациональная интенсификация сельского хозяйства (более широкое введение в культуру трудоемких технических растений) потребует уплотнения населения и увеличения запасов рабочей силы.

Незначительно также предполагаемое вселение в *Читинский Округ*, ограничиваясь лишь 30.000 душ и не достигая и 10 проц. настоящего количества населения в нем, причем главная масса поселенцев намечается к размещению в юго-восточном Борзинском районе этого Округа. Устройство поселенцев здесь должно идти на основе занятия животноводством, сейчас являющимся источником большей части дохода района. Несмотря на обилие земель в этом Округе, по такой хозяйственной системе вселение большего количества населения, чем предположено, могло бы создать острый кризис в части кормового фонда, улучшение которого, путем обводнения пастбищ, может итти лишь постепенно. Переход же к занятию земледелием весьма рискован,

так как требует предварительных весьма сложных работ по изысканию засухоустойчивых и вместе с тем скороспелых сортов культурных растений и «сухих» приемов земледелия.

Относительно несколько больше вселение в *Сретенский Округ*, где переход к несколько более интенсивным формам земледелия позволяет относительно большее уплотнение населения. Помимо того, более благоприятные условия хозяйствования в отношении наличия удобных земель, их водоснабжение, почвенных и климатических условий сравнительно с Читинским Округом дают возможность более легкого оседания и хозяйственного укрепления переселенцев

Из остальных Округов есть основание предполагать оседание в более или менее плановом порядке около 30 тысяч душ в золотой промышленности *Зейско-Алданского* и *Николаевского Округов* и около 10 тысяч душ на лесных разработках Николаевского Округа, по нижнему Амуру. В части сельско-хозяйственной колонизации этих Округов никаких плановых мероприятий пока проектировать невозможно, так как чрезвычайно трудные условия допускают население лишь отдельных, наиболее крепких и приспособленных хозяйств в порядке вольной колонизации. Поэтому, эти Округа должны быть открыты для, так называемой, «вольной заимки».

Также ставится вопрос с колонизацией *Камчатского Округа*, где в перспективе, в первую очередь, будет необходимо обратить внимание на внедрение русской рабочей силы в рыбопромышленности, где в настоящее время занято свыше 18 тысяч японских рабочих. Во вторую очередь будет, вероятно, поставлена проблема горной колонизации, хотя и небольшой количественно, но чрезвычайно важной для сдвига с мертвой точки горной промышленности Округа. Основной базой этой колонизации должна явиться разработка богатых золотых запасов, уже констатированных в целом ряде районов Округа. Достаточно основательные предположения о наличии значительных нефтяных запасов должны быть также учтены при проектировании промышленной колонизации Округа.

Чрезвычайно актуальным является в настоящее время вопрос колонизации *Сахалина*, где всего 9 тысяч человек жителей*). Наличие больших горных богатств в виде угля и нефти, разработка которых не может быть отодвинута в далекое будущее, хотя бы потому, что в них испытывает громадную потребность соседняя Япония. Базировать их разработку на привлечении иностранных фактически японских рабочих недопустимо. Поэтому в отношении Сахалина в первую очередь ставится задача промышленной колонизации, причем может быть было бы целесообразно эту колонизацию вести двухстепенным порядком. Ввиду срочности колонизации Сахалина может быть придется поставить вопрос о переброске части рабочих кадров из материковых губерний Дальнего Востока с тем, чтобы потом пополнить последние колонистами из центра Союза. В связи с промышленной колонизацией и на ее базе должна идти и сельско-хозяйственная преимущественно в направлении обеспечения Сахалинского промыслового населения необходимейшими предметами потребления. Сейчас чрезвычайно затруднительно определить вероятный об'ем этой колонизации, поскольку вполне не выявлены пригодные под сельско-хозяйственное использование площади.

Колонизация, как государственное плановое мероприятие, представляет собою сложную систему хозяйственных и технических мероприятий, имеющих своей задачей способствовать быстрейшему укреплению и росту на новом месте переселившихся хозяйств. Главнейшим из них в условии Дальнего Востока является подготовка для поселенцев пригодной для обработки земли путем *мелиораций*. Система мелиоративных работ, связанная с колонизацией, распределяется по Округам в соответствии с характером их хозяйства и перспективами его развития с тем расчетом, чтобы в ближайшее время окупать стоимость этих мелиораций. Главнейшей из мелиораций является *осушение* излишне увлажненной земли. Наибольшее количество таких земель из предполагаемых под заселение приходится на Амурский Округ, где по отдельным районам их доля колеблется от 30 до 42 проц., причем их количество тем больше, чем оживленнее экономическая жизнь района и чем ценнее, вообще говоря, земли в нем. Значительно меньше доля осушаемых земель во Владивостокском Округе, где под заселение пока вовлекаются лучшие площади. Кроме того, во Владивостокском Округе значительная доля сырых земель может быть с большей выгодой использована под рисосеяние и потому исключается из плана осушки.

Еще меньше размеры осушения в Хабаровском Округе, (16—24 проц.), где пока еще достаточно земель, могущих быть использованными под культуру без этого, за то здесь является необходимость вести широкие работы по *раскорчевке залесенных площадей*, стоимость которой достигает 150 рублей на двор. Такая высокая стоимость вынуждает избегать этой работы везде, где только можно. Другая, характерная для Хабаровского Округа мелиоративная работа—*борьба с наводнениями*, причиняемыми разливом небольших

*) В японской части Сахалина в настоящее время 103 тыс. человек жителей

речек. Она является необходимой вследствие наличия в их долинах плодородных открытых земель, не нуждающихся в раскорчевке и потому особенно ценных. Поэтому из других Округов она проектируется лишь в Свободненском районе, Амурского Округа, там где колонизационная волна, так сказать, наступает на тайгу. Совсем относительно невелики осушительные мелиорации в Читинском и Сретенском Округах, где они снижаются до 13—14 проц. и имеют своим назначением улучшение кормового фонда, путем осушки заболоченных луговых пространств в отдельных долинах. Вместо того, в Читинском Округе, Борзинском его районе предполагаются довольно крупные работы, стоимостью до 120 руб. на переселяемое хозяйство по обводнению (снабжению водопоями) площадей, назначаемых под скотоводческую колонизацию. Недостаток влаги вынуждает в части районов Читинского и Сретенского Округов ставить работы по подготовке для новоселов *орошаемых участков* в районах, наиболее страдающих от периодических засух, но с достаточно плодородными землями с тем, чтобы хозяйства, здесь поселяющихся, имели бы страховой поливной участок на случай засухи.

В общем по стоимости мелиораций, предполагаемых в плане колонизации, на первом месте стоит Хабаровский Округ, наиболее нуждающийся в хозяйственном развитии и укреплении. За ним следует Амурский Округ, с его ценными, открытыми плодородными землями, которые могут вместить значительное количество поселенцев. Много скромнее общая сумма затрат на западные округа, широкое хозяйственное развитие которых отодвигается в более или менее отдаленное будущее.

---

16. Концессии. *Концессионные об'екты Д. В Края* могут считаться только отчасти выясненными и учтенными Дальконцесскомом; по этому предмету изданы два сборника на русском и английском языках: 1) Лесные концессии ДВО и 2) Горные концессии ДВО. К настоящему моменту утверждено Совнаркомом семь концессий, из них важнейшими являются горнопромышленные: четыре на разработку золотоносных площадей и Тетюхинская серебро-свинцовая. Успешно закончены переговоры и результаты представлены к окончательному рассмотрению в Главный Концессионный Комитет по двум заявлениям на горнопромышленные концессии. Новых заявлений о предоставлении концессий за текущий год поступило 27. Сюда не входят письменные запросы, зондирующие почву для переговоров вообще. Необходимо также отметить имеющие быть в развитие „Пекинского Договора" концессии на острове Сахалине

В дальнейшем необходимо усилить исследовательскую работу для привлечения концессионного капитала главным образом в *горнопромышленность и в лесопромышленность*; также являются весьма рациональными *коммунальные концессии*.

---

17. Энергетические рессурсы Наметить энергетическую проблему ДВК во всей ее полноте в данное время еще не представляется возможным, в силу малой изученности и относительно слабого пока еще освоения Края в промышленном и сельско-хозяйственном отношениях. Эти элементы познания и освоения Края должны быть увязаны с энергетическими проблемами. Касаясь энергетических рессурсов, необходимо отметить, что общие запасы *древесины* можно считать только отчасти учтенными по ДВК; цифры этих запасов, приведенные выше—приблизительны. Запасы *угля* также надо считать далеко неполно учтенными; *нефтяные рессурсы* пока еще не выявлены, хотя промышленное значение их в японском опыте на Сахалине бесспорно установлено. Вопрос о *торфе* по ДВК пока актуальности не имеет. Что касается *гидравлических сил* в пределах Края, то по общему представлению, на основании материалов по исследованиям речных систем,—запасы этих сил должны считаться весьма значительными, особенно в горных районах и верховьях речных систем, которые зачастую обладают сосредоточенными паденими воды (на порогах и на перекатах) и, вообще говоря, отличаются общим большим падением русла. Значительная часть подобного рода мест, удобных для гидравлических силовых установок, находится в отдаленных и малонаселенных местах. Поэтому перспективы использования гидравлических сил относительно незначительны и сводятся к обслуживанию, главным образом, золотопромышленных и горнопромышленных районов. Работа гидроэлектрических станций в Крае около 6—7 месяцев в году будем происходить в условиях зимнего режима рек, что в общем является обстоятельством достаточно неблагоприятным, равно как и летняя работа этих установок в условиях стремительных и бурных паводков горных рек, зачастую отличающихся обилием наносов и наносного леса.

Таким образом в ближайшее время более вероятным является развитие *тепловых силовых установок средней мощности*, главным образом на бурых углях. Общие запасы углей ДВ Края учтены приблизительно; по данным горных инженеров Анерта, Полевого и Колесникова—в общей сумме по данным разных обследований—оцениваются от 3 до 5 миллиардов тонн. Из наиболее известных месторождений углей

необходимо отметить по Забайкалью: Тарбагатайское, Халяртинское, Черновское, Арбагарское, Харанорское, Дуроевское, Букачачинское. В Приамурье—Буреинско-Завитинский район (Кивда), Архара-Бугучанское, Бирское. В Приморьи большинство угольных месторождений расположены на юге и тянутся в четыре линии, идущие с юго-запада на северо-восток. Западной линией является группа западного берега Амурского залива, с вероятным проходом ее в верховья реки Суйфуна. Восточнее этой группы идет линия вдоль полуострова Муравьево-Амурского и далее; третья начинается с восточного берега Уссурийского залива и, наконец, самая восточная группа реки Сучана и его верховья. Заслуживает большого внимания Константиновское месторождение, имеющее выходы в долине реки Суйфуна. На Сахалине главный угленосный район *мирового значения* проходит по западному берегу полосою в 200 в. длины и от 10 до 15 в. ширины. Таковы заслуживающие внимания залежи черного топлива в ДВК. Однако, нас интересует, главным образом, только те энергетические ресурсы, которые географически совпадают с экономически развитыми пунктами.

В Забайкалье в юго-восточной его части, наиболее богатым горными ископаемыми является район между Сретенском, Нерчинским Заводом и Оловянной, где имеются серебро-свинцово-цинковые руды, олово, вольфрам, молибден, висмут и пр. При восстановлении здесь горной промышленности, район можно будет снабжать электрической энергией с небольших гидроэлектрических станций, возможных к сооружению на реках: Шилке, Газимуре, Аргуни и их притоках.

Вторым экономическим центром Забайкалья, имеющим перспективы развития,—является фабрично-заводский район, тяготеющий к городу Чите и Черновским каменноугольным копям, как источнику энергии. На этих копях проектируется сооружение районной централи, с первоначальной мощностью в 3.000 киловат. Около города Читы на р. Ингоде возможна гидроэлектрическая установка, мощностью около 2—3 тысяч киловат. Наконец третьим районом является—Петровско-Заводский железоделательный район, к которому, кроме Балягинского и Курбинского железорудных месторождений, будет тяготеть и Мысовское.

В Приамурье следует отметить Зейско-Буреинскую низменность, в которой сосредоточена, за исключением золотого дела, вся промышленная и экономическая жизнь Амурской губернии. Здесь также предстоит развитие фабрично-заводской промышленности. Этот экономический район должен получить электрическую энергию от централи, которую придется соорудить на Кивдинских буроугольных копях. От нее должны пройти две магистрали на Благовещенск и Бочкарево. В настоящий момент при слабом еще развитии Зейско-Буреинского района о сооружении подобной централи, говорить пока не приходится; тем более несвоевременно поднимать вопрос о сооружении мощной гидроэлектрической станции. Со временем, однако, через 2—3 десятка лет, когда возникнет нужда в больших количествах энергии,—таковые могут быть получены путем использования водных сил р. Амура выше города Благовещенска (Корсаковский кривун) и ниже Благовещенска (в Хингане), а также по среднему и верхнему течению рек Зеи, Буреи и других.

Из всей Дальне-Восточной Области наибольшего экономического развития достиг район на юге *Приморья* с г. Владивостоком во главе. Наличие развитой промышленности и мощного Торгового Порта с механизированными погрузо-разгрузочными приспособлениями и возможное переведение ж. д. района на электрическую тягу дают основание на полную электрификацию района путем постройки централи на Артемовском руднике вблизи станции Угольной, Уссурийской ж. д. Первоначальная мощность централи намечена в 8.000 киловат. Работая на отбросах производства в виде буроугольной мелочи, она должна давать дешевую энергию не только для Владивостокского района с пригородной веткой до ст. Угольной, но также питать и Никольско-Уссурийский район.

В этих районах можно также использовать и гидравлические силы в виде течения р. Суйфуна, протекающего параллельно Уссурийской ж. д., на протяжении от Никольска-Уссурийска до ст. Угольной. Установку с напором в 10 метров возможно устроить у раз'езда Барановского, в расстоянии 92 километра от города Владивостока. В ближайшее время будет целесообразно также электрифицировать Сучанское месторождение для обслуживания рудников и рудничной ж. дороги. Перспективы использования энергетических ресурсов в прочих промышленных районах ДВК могут считаться пока еще недостаточно определившимися.

---

18. Туземцы Дальне-Восточного Края

Туземное население Дальвостока делится на две резко отличающиеся одна от другой этнические группы: палеазиатскую и маньчжуро-тунгусскую. Палеазиатские народности занимают прибрежную полосу суши и частью острова, тогда как маньчжуро-тунгусы всей своей массой развернулись по внутренним пространствам восточной оконечности материка Азии. Значительные события, выбросившие из недр центральной Азии ряд народов, гнали их, волна за волной, к северу и северо-востоку. Так, в наиболее отдаленное прошлое, были выброшены на побережье айны, а рядом с ними прааме-

риканоиды, давшие начало нескольким наиболее древним сев. американским народностям. Чукчи гнали перед собою другие племена и в тоже время подталкивались на север тунгусскими народностями, вслед за которыми двигались тюрки, а за ними монголы. Лишь значительно позднее и, в частности, на Азиатском материке, чукчи, заметно усилившись, возможно вследствие приручения оленя, отодвинули к югу тунгусов, а может явились причиной движения к югу и гиляк. Заселение северо-восточной оконечности Азии произошло, повидимому, около начала четвертичной эпохи. Об этом свидетельствует, между прочим, и то обстоятельство, что арктические племена представляют наряду с некоторыми животными и растительными видами американоидный характер.

Палеазиаты. В тесной связи с миграционными путями в пределах северо-восточной Азии находится и этнический состав этой части материка. Окраинные народы, палеазиты—древнейшие обитатели Азии,—в той или иной степени сходны по языку, физическому типу и образу жизни. К ним принадлежат:

Азиатские эскимосы или иннуиты—часть многочисленного сев. американского племени эскимосов. Территория, занимаемая эскимосами, на азиатском материке, представляет собою узкую полоску берега Берингова пролива и достигает на сев. 66 параллели, а на юге замыкается бухтой Провидения. Численность этой народности по данным 1911 года*) определяется в 1416 человек, а по сведениям Камчатского ГИК'а в 1620е человек.

Алеуты—представляют собою часть эскимосского племени, населяющего главным образом Алеутские острова; на русской территории алеуты населяют всего лишь два острова: Медный и Беринга. Численность алеутов определялась в 1911 году в 629 челов., а Тузподотдел ОУ ДРК определяет их численность в 346 чел

Чукчи – одна из наиболее многочисленных американоидных народностей; в массе своей они занимают Чукотский полуостров и систему р. Анадыря; на западе чукчи достигают бассейна р. Колымы, а на крайнем юге—некоторых пунктов Гижигинского района. По образу жизни, по основным моментам их хозяйственной деятельности чукчи делятся на оленных и береговых или сидячих. За все время господства русских в земле чукоч, последние ни разу не были учтены с достаточной полнотой, почему в вопросе о их численности держатся самые разноречивые взгляды. Данные 1911 года определяли чукоч оленных в 9—10 тысяч человек и к ним добавляли еще около 3000, так называемых «береговых»,—между тем, О-во изучения Амурского Края**) исчисляло всех чукоч в количестве «около 6000»; Тузподотдел ОУ ДРК—определяет в абсолютной цифре в 12115 человек. Оленеводство чукчей—явление сравнительно новое; чукчи в подавляющем большинстве еще не успели перейти к этому виду хозяйственной деятельности.

Коряки расселены в двух уездах Камчатской губернии—Гижигинском и Петропавловском; в первом—пунктом их концентрации и экономического тяготения является сел. Каменское, а во втором – бухта Корфа. Со стороны материка коряки отделены Колымскими горами, со стороны бассейна Анадыря—горами Патропальскими, а на юге не спускаются ниже 60 параллели. Так называемые кереки отличаются лишь некоторыми особенностями языка. Данные 1911 года определяют численность коряк абсолютной цифрой в 7943 чел; Тузподотдел ОУ ДРК дает 7385. Коряки в массе своей оленеводы и оседлых, незанимающихся оленеводством, О-во изучения Амурского Края, определяет „около 1500 человек“,

Камчадалы или, как они себя называют, «ительмены» населяют южную половину полуострова Камчатки и, кроме того, образуют ряд поселений по сев. берегу Охотского моря, вплоть до р. Олы. Камчадалы в значительной степени обрусели и на родном языке говорит из них не более 2/3. Данные все того же 1911 года определяют общее число камчадал в 2182 чел. Камчадалы оседлы, занимаются рыболовством и охотой; земледелием ввиде посева ячменя и выращивания овощей крайне незначительно.

Юкагиры и близко родственные им чуванцы занимают часть бассейна Колымы выше Верхне-Колымска и систему р. Коркодона, а на востоке, чуванцы, охватывают верховья рек Анадыря и Пенжины на севере—часть правых притоков в среднем течении Омолона. Данные 1911 года приводят для юкагир и чуванцев—569 челов., а тузподотдел в 1924 г. определял их в количестве 572 человека. Народность эта едва ли не раньше чукчей усвоила оленеводство и имеет едва ли не большие стада олеией.

Гиляки—эта народность занимает низовья реки Амура и его лимана и резко отграничивается от своих соседей. На юго-западе на Амуре последними поселениями гиляк являются: Ан—на правом берегу в 4-м верстах ниже Богородского и Тлас (Тальники) на левом берегу в 23 верстах ниже того же русского села. На Охотском побережьи последним поселением гиляк является Коль, а на Татарском проливе—сел. Красовское, что южнее Чомы. На сев. Сахалине гилякские поселения разбросаны по всему побережью и на востоке и на западе. В обратном движении гиляк на материк—они вышли на Амур в двух местах: от пос. Чомы и Красовского к Богородскому (род Деан или Ден в Ухте) и от мыса Дуа (Сушева) через оз. Кизи и Кади (так наз.

*) Статистический справочник ДВО изд. ЦСУ Хабар. 1925. Стр. 20.
**) Каталог Музея.

род Дуанча*) в сел. Удан, Вулаву, Оури и Ман в числе 55 чел.). Общая численность гиляк в 1911 году определялась в 4298 челов., из них на долю материковых в 1924 г. приходится около 2405 чел.

Айны—народность, стоящая абсолютно особняком не только среди племен сев.-вост. Азии, но и вообще. До войны с Японией айны жили в значительном числе на Сахалине, главным образом на южной его оконечности, но с разграничением острова на две половины, подавляющая часть айнов с северной половины ушла на юг и даже на остров Езо. Все же в 1911 году айнов на всем Сахалине насчитывали 1457 челов., при чем на русской территории их было не больше нескольких десятков. Тщательный учет населения Ульчского подрайона, произведенный в 1924—25 году, обнаружил на Амуре в селении Удан 24 чел., главы семейств которых назывались «куи», т. е. айнами. Все айны в Удане уже забыли родной язык и значительно изменились и антропологически.

Хозяйственный быт. Уже по тем нескольким замечаниям о формах хозяйственного быта, которые были сделаны выше, можно было заметить, что этот последний обуславливается одним обстоятельством: наличием или отсутствием *оленеводства*. Эскимосы, алеуты, гиляки, сидячие чукчи, коряки и камчадалы—все они тесно связаны с морем и продукты их морского промысла являются основой экономики и хозяйства. И если для сидячего чукча или коряка охота на пушных зверей еще является существенным источником дохода, то, например, гиляки, особенно берегов Амурского лимана, в результате ряда причин, лишь в сказках сохранили воспоминание об этой форме экономического быта. Следующая табличка ярко иллюстрирует только что сказанное:

Источники дохода гиляк	Сумма рублей
Продажа кеты	57.030
Продукты охоты за нерпой	5.159
Лесные заготовки	1.386
Продукты огородничества	628
Перевозка грузов	150
Продажа изделий	127
Охота	60
Итого	**64.540**

Уменьшение лова рыбы (кеты), уменьшение промысла морского зверя, как и сдвиг в общем культурном уровне тузнаселения ДВК, вызвали к жизни у камчадал на Камчатке и у гиляк в низовье Амура начало земледелия в форме огородничества, с посевами ячменя камчадалами и даже яровой пшеницы гиляками; нет надобности отмечать наличие посева картофеля и ряда овощей, которые в огородничестве гиляк занимают наибольшую площадь. Огородный клин гиляк в 1923 году равнялся 9,5 десятин, а уже осенью 1924 г. достигает 11,59. Сельско-хоз. перепись 1923 г. зарегистрировала у гиляк 237 лошадей и 46 голов рогатого скота, а зимою 1924—25 года, произведенный автором этих строк учет дает 264 лошади и 53 головы рогатого скота, т. е. увеличение лошадей на 12,2 проц., а рогатого скота почти на 16 проц. Что касается оленных чукч, коряк, юкагир и чуванцев,—то, поскольку они перешли уже, правда, к примитивным формам, но все же скотоводства и поскольку в условиях обитания этих народностей и при их культурном уровне другие, более высшие формы хозяйства пока недоступны—оленеводство является наиболее целесообразной основой их экономического быта.

В тесной связи с формами хозяйства выше перечисленных тузплемен стоит их быт. Насколько оленеводы, независимо от того чукчи ли это, юкагиры или кто-либо другой, подвижны и независимы—настолько „сидячие", „береговые" уже по одному своему названию прикреплены к одному месту и в большей степени экономически зависимы от соседей. Зимой оленеводы живут в долинах рек, а с марта начинаются передвижки в открытую тундру; летом, укрывая стада от насекомых, поднимаются в горы, а осенью постепенно спускаются по склонам опять в речные долины. Средством передвижения „сидячих" служат собаки, которые не только впрягаются в нарты, но тащат бичевой лодку, или же идут в качестве вьючных животных в точном смысле этого слова (у азиатских эскимосов).

Маньчжуро-тунгусы. На русском Дальнем Востоке эта группа тузнаселения представлена несколькими народностями, которые довольно резко делятся на две группы: маньчжурскую и тунгусскую. К маньчжурам необходимо относить: собственных маньчжур, гольдов, ульча*) и удэхэ (так назыв. ороч, Сихота Алиня), а к тунгусам:

*) Частица «ча» в ульчском языке—притяжательное окончание.

собственных тунгусов с ламутами, орочонами, манеграми и др., наконец, мы выделяем еще одну подгруппу, так назыв., *контактную*, которая является в настоящее время результатом контакта маньчжурской подгруппы с тунгусской и той и другой с палеазиатами. К этой контактной группе мы относим: негидальцев на Амгуни, самагир на Гарине и отчасти орок, ближайших родственников ульча, на Сахалине, кякр в сев. оконечности Сихота-Алиня и «ороч» окрестностей бухты Самарги. Здесь мы рассмотрим только некоторые из названных народностей В то время, когда север территории маньчжуро-тунгусов занят собственными тунгусами, населяющими все пространство почти от Камчатского перешейка по побережью Охотского моря до системы озер Орыль и Чля и до верховьев речки Тумдзи—в одну сторону до Баргузина и сев. Байкала—в другую, крайне южную часть территории—населяют собственные маньчжуры. Между этими двумя полосами пространств обитают различные народности, связывающие эти две крайние группы.

Собственные тунгусы, т. е, в том числе и так называемые забайкальские орочены и ламуты определяются данными 1911 г. в 9274 челов. Из этого числа на долю Забайкалья приходится около 1806 человек; в пределах Амурской губернии насчитывается 1756 человек, в том числе 110 «манегров», в пределах Приморской губ. (в ее прежних границах, т. е. до р. Немуй на севере) живет 1324 человека, остальные 1394 приходится на долю тунгусского населения к северо-востоку от реки Немуй и до Колымы и Камчатского перешейка. Что касается «орочен,»то к их выделению в самостоятельную единицу, мы имеем еще менее оснований, чем в случае с «ламутами»: дело в том, что по тунгусски—орон значит домашний олень,—орочен, от которого и произошло русское орочен,—обозначает: оленовод, олений пастух. Необходимо отметить еще, что употребление термина «орочи» к народностям Сихотэ-Алиня не имеет никакого к тому основания: каждая из там живущих народностей имеет для себя свое наименование и не называет ни себя, ни других этим, вымышленным русскими, термином.

В лице «манегров» мы видим тунгусов рода «Manіehip», которые, благодаря длительному и близкому соседству с наиболее культурной в прошлом частью территории на Амуре, именно с маньчжурским клином у устья Зеи, и благодаря своему южному положению усвоили скотоводство, в частности разводят лошадей. За последнее время манегры усваивают и земледелие. Наши источники 1925 года определяют манегр в Селемджинском подрайоне около 40 человек и в Ольдойском подрайоне около 70 человек, всего 110 человек, тогда как данные 1911 года приводят цифру 111 человек.

Гольды. Сами себя они называют нани или напэй, что обозначает: на—земля и ни или нэй—человек. Гольды близко родственны северным маньчжурам, как по разговорному языку, так, между прочим, и по некоторой общности номенклатуры ряда родов. Расселены гольды почти от Сансина на Сунгари по правому берегу Амура до Уссури, по приустьевым пространствам главнейших притоков Уссури, по берегам Амура и приустьевым пространствам его притоков вниз от Хабаровска и до села Карги. На Урми гольды поднялись верст за 200, а на Куре—верст 160. На территории Ульча гольды расселены до Кадака в числе 240 человек. Численность гольдов по данным 1911 года определялась в 4920 человек, а в 1925 году тузподотдел исчислил в 4159 челов. (без живущих на территории Ульча).

Ульча или ольчи; как и гольды они сами себя называют нани—говоря вообще и ульча, ульчасели—говоря о себе. Расселены ульча от селения Дайду в 4-х верстах выше Софийска и до села Ухта против села Богородского и на протоках к озеру Удыль. Отдельные представители Ульча есть и в районе бухты Де-Кастри и на Чомы, а сел. Кукла в 8-ми верстах ниже Николаевска в большинстве своего имеет население ульчское. Численность Ульча определена путем тщательного учета и проработки по годам, произведенных в 1924—25 г., —в 729 чел., тогда как по данным 1911 года их насчитывали в 1921 человек. Разницу необходимо отнести на долю причисления к ульча прочих народностей, проживающих на их территории: сюда относятся кякар, гиляки, айны, килэ, негидальцы, но и с ними общая цифра населения выражается в 1498 человек.

Негидальцы. Сами себя они называют «олка» (и) бӧіс—действительный настоящий человек. На Амуре они населяют только несколько пунктов , самым верхним из которых является сел. Дудзи, в 40 верстах выше Богородского и одно поселение на протоке из Удыльского озера. Представители «Нігда» составляют $^4/_5$ населения в селе Кальма и почти половину населения селении Мачула, Кальга и Яли— последнее против Маго. Предания «негидальцев» указывают их ближайшей родиной верхнее течение Амгуни, откуда они через Гаринь и по Амгуни и вышли к Амуру. Численность „негидальцев“, по данным 1911 года, определялась в 527 чел., но надо полагать, что в это число попала и некоторая часть тунгусов собственных, живущих более или менее постоянно на берегах Амгуни.

Самагиры. Первые вести о тунгусах шамагирского рода мы встречаем в отписках казаков—в начале 17 века. Сейчас самагиры заселяют следующие поселения на реке Гаринь: Серколь, Япихта, Кондон, Хуни, Наан и отчасти Боктор и Бичи. Расселены самагиры и в гольдских поселениях на Амуре: от „Padali“

вверху и до ниж. «Xalбу» внизу, —есть их представители и на территории Ульча в селениях Удан «Нуli» и Ухта. На реке Амгуни представители самагир живут в Сонали Дуку и в Казаровском. С другой стороны на севере Байкала проживает Самагирский род тунгусов. Численность самагир определялась данными 1911 г. в 421 человек, в гольдских поселениях на Амуре их было в 1921 году—177 челов., а в Ульчинских—41 ч.; на Амгуни весною 1923 г было зарегистрировано 7 человек. Следовательно, вся численность самагир выражается около 646 человек

Ороки—ближайшие родственники Ульча, как нам пришлось в этом убедиться, называют себя термином не орок, а ульча, ульчасел. Населяют части бассейна реки Тыма. В 1911 году ороки исчислялись в количестве 387 человек. Через мыс Лазарев нередко сообщаются с ульчами материка. Несмотря на сильное и длительное влияние гиляк и отчасти айнов ороки сохранили в значительной части характерные особенности языка и культуры Ульча, что и дает основания к их сближению.

Хозяйственный быт. Маньчжуро-тунгусы исконно по роду занятий, по основным видам их хозяйства делились на три более или менее значительные группы: тунгусов—в массе оленеводов, пречных жителей—гольдов, ульча и негидальцев -рыболовов и охотников и маньчжуров—земледельцев. Это расчленение осталось и до настоящего времени, но, как у гольдов, так и у тунгусов мы видим намечающийся и осуществляемый уже у низовых, переход к земледелию. Маньчжурские народности, как гольды и ульча в значительно большей степени занялись уже земледелием, чем тунгусские племена. В частности у ульча, обстоятельно обследовать которых нам удалось в 1924—25 году,—огородный клин в 1923 г. выражался в 22-х десятинах. Но уже осенью 1924 года нам пришлось зарегистрировать по тем же поселениям 33,41 десятины, что дает увеличение на небольшой сравнительно территории, на 9 десятин в год, И если на одно хозяйство Ульчского подрайона в 23 году приходилось в среднем 0,15 десятин, то уже осенью 1924 года размер площади превышает 0,23 десятины на хозяйство. Туземцы сплошь и рядом пользуются землями в пределах сельских наделов в русских поселениях. Сдвиг к земледелию наметился не только у гольдов и ульча, но и на Амгуни, например, в Име—негидальцы этого поселения уже прочно связались с землею. По предметам сева вся возделанная площадь у двух соседних народностей Ульча и верхне-лиманских гиляк делилась в 1921 г. следующим образом:

картофеля	11,1 дес.	Ячменя	3,3 дес.
Яров. пшен. . . .	3,0 »	Табаку	16,8 »
Овса	5,5 »	Огородных овощ. . . .	8,3 »
	Итого 48,0 дес		

На 1-е октября 1923 года ульчский подрайон имел 493 лошади, что давало в среднем на одно хозяйство около 3,5 головы. Крупный рогатый скот здесь выражался цифрой в 46 голов, что дает увеличение против прошлого года на 26 голов, а в рогатом скоте на 14 голов. Между тем обследование только трех поселений—Удана, Булаву и Оури,—да и то не всех хозяйств, а лишь части, в начале нынешнего года дает лошадей уже на 115 голов. Таким образом, мы стоим перед фактом прогрессивного роста скотоводства в Ульском подрайоне. То же, лишь в несколько уменьшенном виде наблюдается и у негидальцев Амгуни и даже у гиляк Лимана.

Насколько сравнительно в благоприятных условиях находятся гольды, ульча и даже некоторая часть негидальцев с их уклоном к земледелию, настолько тунгусы неблагоприятны в их оленеводстве. У баргузинских оленеводов „средний хозяин имеет не более 5-ти голов, а стада в 15—20 голов оленей считаются большими". (Материалы по туз. вопросу на ДВ вып. 1). У баунтовских тунгусов „в настоящее время оленеводство служит подсобным промыслом, при чем стадо в 20 голов оленей считается значительным" (стр. 21). В Амазаро-Урюмском тузрайоне „оленеводств. падает.." (стр. 24);„ количество оленей во всей Амурской губернии определяется в 3711 голов..." (стр. 24). Тунгусы Тыблинского подрайона имели всего 313 голов оленного скота 9,2 голов на хозяйство. В Верхне-Амгунском подрайоне—40,6 проц, тунгусов уже обезоленились, а обезоленение тунгусов Тыблинского подрайона простирается на 23,5 проц. общего числа их хозяйств. Но если на севере оленные хозяйства тунгусов еще относительно устойчивы,то и там сравнительно с недавним еще прошлым мы можем наблюдать резкое ухудшение хозяйств и уменьшение числа оленей. По Мае -в хозяйствах, имевших до пепеляевщины до 800 голов, теперь осталось 10—20 оленей; есть и совсем обезоленные. Охотничий промысел тунгусов тоже заметно падает и его продукты ни в коей мере не могут заместить выпадающих из экономики хозяйства продуктов оленеводства. Но в существующих условиях оленеводство единственный пока вид хозяйственной деятельности и на поддержание его у тунгусов, как и у оленных палеазиатов, должно быть обращено сугубое внимание совласти.

II. Районирование Дальне-Восточного Края.

1. Территория и админ. деление Д.-В. Обл.

В состав современной Д.-В. Области, подведомственной Дальревкому, входят следующие административные образования дореволюционного времени:

Забайкальская область	. . .	538,890	кв. верст.
Амурская „	. . .	393.440	„ „
Приморская „	. . .	180.930	„ „
Камчатская „	. . .	1.138.010	„ „
Сахалинская „	. . .	33.400	„ „

Площади территорий этих образований указаны по дореволюционному исчислению. За выделением из Забайкальской Области территории БМАССР в составе первой осталась территория современной Забайкальской губ. площадью 260.485 кв.в., с перечислением в Забайкальскую губ. небольшой части Амурской губ. (Покровская вол.) Площадь Д.-В. Области в составе перечисленных административных единиц в настоящее время имеет 2.316.749 кв. в. (см. стр. 8).

Приморская область, как административная единица, была учреждена правительственным актом 14-XI—1856 г. Первоначально в состав ее вошла территория б. Камчатской области и вновь присоединенные земли по левому берегу Амура. Область делилась на округа: Петропавловский, Охотский, Гижигинский, Анадырский и Командорский. Территория по Амуру управлялась непосредственно из областного центра, который был в гор. Николаевске; сюда же относился остров Сахалин, частично занятый в 1853 году и формально присоединенный к России по трактату с Японией 25-IV—1875 г. взамен уступленных Японии Курильских островов. С присоединением, по Пекинскому трактату 2-XI—1860 г., Уссурийского края в существующих границах, территория Приморской области расширилась до р. Тумень—Ула (Корейская граница) и образованы были округа: Николаевский, Хабаровский, Уссурийско-казачий и Южно-Уссурийский. 28-IV—1880 г. пост Хабаровск преобразован в город и в него переведено областное управление из Николаевска; в 1884 г. Сахалин был выделен в самостоятельную административную единицу. Областной центр с 1888 г. перенесен из г. Хабаровска в г. Владивосток. 17-VI—1909 г. из состава Приморской области выделены, как самостоятельная административная единица, Камчатская область—в составе уездов: Петропавловского, Охотского, Гижигинского, Анадырского и Командорских островов и Сахалинская область в составе: Удского уезда на материке и участков Тымовского и Александровского на острове Сахалине.

Амурская область (ныне губерния) входила в состав Приамурского генерал-губернаторства; русская колонизация области сначала была исключительно казачьей (с 1866 г.) затем крестьянской; освоение области происходило медленно.

Забайкальская область (ныне губерния) впервые занята русскими в 1639 г. С 1851 г. Забайкалье было выделено из Иркутской губернии в самостоятельную область В 1884 году область вошла в состав Приамурского генерал-губернаторства; в последнее дореволюционное время область была подчинена Иркутскому генерал-губернаторству. С 1920 г.—находилась сначала в составе Дальне-Восточной Республики, а затем с конца 1922 г. в составе Д.-В. Области, подведомственной ДРК. Западное Забайкалье (к западу от Станового хребта) вошло ныне в состав БМАССР.

Камчатка в Анадырско-Чукотском районе была освоена с 1697 г. (Анадырский острог); полуостров занят в 1716 г. Центром Камчатки первоначально был Охотск, затем Большерецк и Нижне-Камчатск. Область была учреждена в 1849 г. и затем входила в состав Приморской области на положении округа. Отдельная область была снова образована в 1909 г. в составе Приамурского генерал-губернаторства.

В период времени после революции в пределах Д.-Востока существовала Дальне-Восточная буферная республика к востоку от Байкала; она в 1920—1922 г.г. включала в свою территорию перечисленные выше области дореволюционного времени, переименованные в губернии, причем из состава Забайкалья была выделена Прибайкальская губерния с центром в г. Верхнеудинске, а из состава Амурской и Приморской губерний—Приамурская губерния с центром в г. Хабаровске. Таким образом в составе Д.-В. Республики были губернии: Прибайкальская, Забайкальская, Амурская, Приамурская Приморская и Камчатская. Необходимо отметить, что интервенция в пределах ДВ Области на материке была изжита в 1922—1923 г. г., а на Сахалине в 1925 г; поэтому административное устройство окраин—Камчатки и Сахалина определилось недавно—только с полной советизацией Края. Современное административное устройство Дальне Восточной Области, подведомственной Дальревкому, определено постановлением Президиума ВЦИК'а от 18-II 1924 г. и характеризуется следующими общими данными (по переписи 1923 г.) сведенными в таблицу—по губерниям, уездам и укрупненным волостям Д.-В. Области.

Губернии и уезды ДВ Области	Площадь уездов в кв. вер.	Число укрупн. волост. в уездах	Площадь укрупн. волостн. в кв. верст. мин. / макс.	Число селений в укрупн. волостях мин. / макс.	Число хозяйств в уездах в тысяч.	Число хоз. в укрупнен. вол. в мин. / макс. Тыс.	Число жителей в тысяч. В уездах всего	В уездных центрах в том числе	В укрупн. вол. мин. / макс.
I. Приморская губ.									
1. Владивостокский	64,9	8	1,6 / 40,6	20 / 92	21,8	1,0 / 5,3	225,8	106,7	5,3 / 26,4
2. Никольск-Уссур.	22,9	7	1,8 / 4,7	12 / 46	27,8	2,5 / 5,1	188,0	30,9	15,1 / 27,9
3. Спасский	64.8	7	2,1 / 16,1	15 / 46	20,0	1,2 / 5,1	119,4	8,9	6,1 / 27,9
4 Хабаровский	152,5	5	7,7 / 68,3	32 / 63	9,3	0,5 / 2,7	84,5	34,3	3,3 / 15,1
5. Николаевский	248,4	4	21,8 / 144,0	18 / 75	4	0,08 / 1,5	25,4	5,1	0,3 / 5,9
Итого	**553,5**	**31**	**1,6 / 144,0**	**12 / 92**	**82,9**	**0,08 / 5,3**	**643,2**	**185,9**	**0,3 / 27,9**
II. Амурская губ.									
1. Благовещенский	25,3	9	0,9 / 11,1	10 / 58	25,5	1,0 / 4,2	218,7	57,7	6,4 / 28,1
2. Завитинский	109,5	6	3,8 / 67,5	9 / 63	14,1	0,4 / 3,7	88,0	3,8	2,4 / 22,9
3. Свободненский	217.6	7	2,6 / 98,4	12 / 57	12.3	0,6 / 4,2	85,4	12,4	3,0 / 21,9
Итого	**352,4**	**22**	**0,9 / 98,4**	**9 / 63**	**52,1**	**0,4 / 4.2**	**392,2**	**73,9**	**2,4 / 28,1**
III Забайкальская губерния.									
1. Сретенский	46,1	9	1,3 / 9,5	5 / 58	20,2	0,1 / 4,7	113,8	7,6	1,0 / 24,5
2. Борзинский	36,0	6	2,3 / 11,5	10 / 30	14,2	1,3 / 2,5	86,6	2,3	7,0 / 23,1
3. Нерчинский	60,6	9	2,0 / 22,2	12 / 38	16,9	1,2 / 2,1	107,1	6,7	7,2 / 14,7
4. Читинский	72,4	11	0,01 / 28,4	9 / 29	17,2	0,02 / 2,1	160,4	62,9	0,1 / 13,3
5. Петровский	45,4	10	1,1 / 10,6	4 / 43	12,8	0,4 / 2,0	78,2	6,2	0,9 / 11,1
Итого	**260,5**	**45**	**0,01 / 28,4**	**4 / 58**	**81,4**	**0,02 / 4,7**	**546,2**	**85,7**	**0,1 / 24,5**
Камчатская губ.									
1. Чукотский	—	—	—	—	0,6	—	6,0	—	—
2. Анадырский	—	3	—	5 / 8	0,1	—	5,8	—	0,2 / 0,4
3. Гижигинский.	—	—	—	—	0,3	—	6,4	—	—
4. Охотский	—	4	—	2 / 8	0,5	—	5,2	—	0,3 / 0,6
5. Петропавловский	—	8	—	7 / 17	1,7	—	12,5	1,2	0,7 / 1,8
Итого	**1150,4**	**15**	—	—	**3,2**	—	**36,1**	**1,2**	—
Всего по ДВО	**2316,8**	**113**	**0,01 / 144,0**	**4 / 92**	**219,6**	**0.02 / 5,3**	**1617,7**	—	**0,1 / 28.1**

Примечание: Площадь Камчатской губ. по отчету Камчатского Губревкома за 1923 г. считается 1.182 т. кв. в. По определению ДВ Управления ЦСУ площадь Камчатской губ. по новой карте ДВКрая (в 1/5.000.000) принята 1.078.977 кв. в.

2. Территория Дальне-Восточного Края. По проекту районирования ДВКрая, вносимому Дальревкомом на утверждение центра, намечается образование ДВКрая на территории ДВО, подведомственной ДРК, с отграничением в состав Края южной части ЯАССР—области верховьев системы рек Олекмы и Алдана, общей площадью 247.966 кв. в. *). Проектируемая территория районированного ДВКрая определяется площадью 2.495.369 кв. в. и характеризуется следующими общими данными:

О К Р У Г А	Территория кв. верст	Население (1923 г.)			Население к 1 января 1925 года (приблизительно)
		Всего	Сельское	Городское	
1. Владивостокский	71.662	487.968	326.456	161.512	497.600
2. Хабаровский	189.822	140.318	98.754	41.564	148.000
3. Николаевский	489 558	29.476	23.610	5,866	29.500
4. Амурский	207.811	353.495	267.371	86.124	366 900
5. Зейско-Алданский	395.440	35.528	20 137	15.391	39 600
6. Сретенский	78.546	190.808	168.149	22.659	195 000
7. Читинский	158.808	349 383	254.068	95.315	356.300
8. Камчатский	869.981	30.606	29.413	1.193	30.600
9. Сахалинский	33.741	8 833	7.679	1 154	9.000
Всего . . .	**2.495.369**	**1.626.415**	**1.195.637**	**430.778**	**1.672.500**

При определении территории ДВКрая пришлось считаться с полным отсутствием точных картографических данных по северной части ДВКрая. Площади Владивостокского, Амурского, Читинского и Сретенского Округов приняты по данным Губпланов. Площади остальных Округов вычислены заново в ДВУправлении ЦСУ картографом Волковым, путем обводки планиметром со введением соответствующих поправок. Для вычислений по южной части ДВК принята 40 в. карта Анерта (изд. Амурской Экспедиции 1910 г.); для Зейско-Алданского Округа карта ЯАССР в 1/2500000 изд. 1924 г.; для Камчатского Округа вновь составляемая под редакцией инж. Лагутина для РНО Госплана СССР и Дальгосторга карта ДВКрая и сопредельных стран в масштабе 1/5000000.

Дальне-Восточный Край по сравнению его территории и населения с прочими Краевыми образованиями характеризуется огромностью его территории и малолюдностью, как это видно из следующего сопоставления:

	Территория в тыс. кв. в.	Жителей в миллионах		Территория в тыс. кв. в.	Жителей в миллионах
Дальне-Восточный Край	2.495	1.7	ЯАССР . .	3.332	0.3
Северо-Кавказский Край	248	7 5	Аляска . . .	1.361	0.1
Украина . . .	370	25.3	Япония (без Кореи, Формозы и Юж. Сахалина) .	335	79.5
Уральская Область . .	1.450	6.2	С. Маньчжурия . .	886	13.0
Сибирский Край . .	3.612	8.0	Монголия (автономная) .	1.250	0.7
БМАССР . . .	338	0.5			

Из приведенного сопоставления видно, что даже площади *отдельных округов* ДВКрая превосходят площадь Северо-Кавказского Края и площадь Украины. В целом ДВКрай по площади может быть противопоставлен только Сибирскому Краю и ЯАССР. Как увидим ниже, даже площади отдельных районов в составе Округов ДВКрая (Анадырский район—259,3 кв. в.) превосходят площадь Северо-Кавказского Края. Одновременно надо еще раз подчеркнуть относительную и абсолютную *малолюдность* громадного ДВКрая.

*) Определена планиметром по карте ЯАССР в 1/2.500.000. Издание 1921 г.

3. Внешние границы ДВКрая. Внешние границы Дальне-Восточного Края определяются следующим образом:

Южная граница ДВК идет по существующей южной государственной границе СССР с Монголией и Китайской Республикой, начиная от пересечения с государственной границей, западной границы Петровско-Заводского уезда у с. Читкан и идет к востоку по существующей государственной границе СССР с Китайской Республикой, кончая выходом этой границы на побережье Тихого океана по течению р. Тумень-Ула, пограничной с Кореей.

Западная граница ДВК идет по существующей границе ДВ Области с БМАССР*), начиная от пересечения последней с государственной границей (у с. Читкан), направляется по условной линии до р. Бичуры, далее по р. Бичуре с выходом на р. Хилок (западнее с. Бичуры) и по р. Хилку,—не доходя с. Ново-Николаевского; по условной линии огибает Петровский завод, выходя на хребет Цаган-Хуртей и пересекая по гребню последнего, Читинскую ж. д. около ст. Кижи. По хребту Цаган-Хуртей, водораздельному между бассейном реки Уды и Хилка, граница переходит на Яблоновый хребет, охватив группы Шакшинских озер и по водоразделу между р. Кондой, Читой выходит на р. Витим около устья р. Юмарчена, впадающего в р. Витим. Далее по р. Витиму идет до устья Каренги с выходом на старую границу Иркутской губернии с ЯАССР.

Северная граница ДВК идет по указанной старой границе между Иркутской губ. и ЯАССР, т. е. по водоразделу между бассейнами реки Катара и р. Олекмы, пересекая последнюю у впадения р. Енюки, далее идет по водоразделу между бассейном р. Амги и бассейном р. Алдана, с выходом на устье Учура и далее —по водоразделу между бассейном р. Учура и бассейном р. Маи с выходом на существующую границу между ДВК и ЯАССР**), направляющуюся далее на восток и северо-восток по Джугджурскому (Становому) и Колымскому хребтам до выхода к Чаунской губе на побережье С.-Ледовитого океана у устья р. Чаун и далее идет к северу по меридиану 169½° от Гринвича.

Северная и восточная границы ДВК Далее к востоку от меридиана 169½° в состав территории ДВК включается все пространство С.-Ледовитого океана с островами до государственной границы СССР с Соединенными Штатами С. Америки и Японией, разграничивающей воды названных государств.

Восточная граница ДВК огибает мыс Дежнева, проходит Беринговым проливом, огибает Камчатку, пересекает по 50-й параллели остров Сахалин и по Татарскому проливу выходит по границе между СССР и Японией на побережье Тихого океана у устья р. Тумень-Ула, пограничной с Кореей.

---

4. Границы Округов ДВ Края. В пределах описанных выше внешних границ Дальне-Восточного Края, границы проектируемых девяти округов Края, определяются следующим образом:

а) **Владивостокский Округ** имеет северную границу с Хабаровским Округом, которая, начинаясь от р. Уссури, идет по северным границам наделов селений Медведицкого, Митрофановки и Пчелиного, затем по водоразделу рек Кабарги, Хуанихезы и Шитухе и далее по водоразделу между р.р. Тудо-Вак и Ното до хребта Сихота-Алинь, с которого спускается к морю севернее залива Опричник к месту пересечения параллели 44° 30' с береговой линией. Остальные границы Округа совпадают с государственными.

б) **Хабаровский Округ** имеет южную границу с Владивостокским—описанную выше; западная совпадает с границей Приморской и Амурской губ., начинаясь с водораздела рек Амгуни, Гуджала и Урми и идет к югу к верховьям р. Тырми, далее на Тихонькую сопку и пересекает вблизи нее Уссурийскую ж. д. (ст. Тихонькая); затем идет по р. М. Тайменю, Б. Тайменю и по р. Биджану до впадения его в Амур. На севере Хабаровский Округ граничит с Николаевским, начинаясь от бухты Намашуки, идет по р. Тумнину до устья реки Хуту, далее поднимается на хребет Сихота-Алинь и пересекает его, направляясь по водоразделу бассейнов р. р Хуту и Хунгари, выходит на вершину р. Пук-кучи и затем по ней выходит на реку Амур, спускается вниз по Амуру до протоки озера Болен—Оджал, отсюда граница направляется по озеру Болен—Оджал и р. Хармн до вершины последней, а затем по параллели (под 47° 47' 30") направляется до пересечения со старой границей Амурской губернии.

в) **Николаевский Округ** имеет южную границу с Хабаровским—описанную выше; западную по бывшей границе Приморской губ.: по водоразделу между бассейнами р. р. Амгуни, Тугура, Уда с одной стороны и бассейнами р. р. Буреи, Селемджи и Зеи с другой, до пересечения с Джугджурским хребтом и далее к северу—по последнему и по Колымскому хребтам до вершины реки Вилиги и спускается с хребта по ней на побережье Охотского моря. Северо-Восточная и восточная граница совпадают с государственной границей, разгра-

---

*) Граница между БМАССР и ДВО определена постановлением През. ВЦИК'а от 12-XII—1923 г.

**) Граница между ЯАССР и ДВО определена постановл. През. ВЦИК'а от 15-XII—1924 г.

ничивающей воды Охотского моря СССР с Японией; далее к югу восточная граница Округа проходит по Татарскому проливу, оставляя к востоку Сахалинский Округ ДВК.

г) **Амурский Округ** с востока граничит с Хабаровским и начиная от границы с Хабаровским Округом с юга и юго-запада имеет границу по р. Амуру, совпадающую с государственной до урочища Цагоян; далее от Цагояна имеет границу с Зейско-Алданским Округом по условной линии, выходящей к р. Зее до южной грани надела с. Федоровки; отсюда граница идет по водоразделу между бассейнами р. р. Депа и Мамына до устья р. Дугды, впадающей в Нору, и затем водоразделом между Дугдой и Норой до границы с б. Приморской губернией, по которой соприкасается с Николаевским Округом по рубежам, описанным выше.

д) **Зейско-Алданский Округ** с юга имеет границу по р. Амуру, совпадающую с государственной— от урочища Цагоян до устья р. Газимура, впадающего в Аргунь; далее идет вверх по Газимуру и пересекает р. Шилку у ст. Соболиной, поворачивает на юго-запад по б. границе Сретенского уезда и далее поднимается к северу по границе Могочинской волости, пересекая Читинскую ж. д. около ст. Урюм, и по водоразделу р. р. Джалира и Нерчугана выходит на соединение с северной границей ДВК; по последней идет на запад и на север по Становому хребту, переходя на водораздел бассейна р. Витим с бассейном р. Олекмы и идет по северной границе ДВ Края, описанной выше до пересечения с Джугджуром (выходя к нему по водоразделу между бассейнами р. Учура и р. Маи).

е) **Сретенский Округ** восточную границу, совпадающую с государственной, имеет по р. Аргуни от впадения р. Газимур до южной границы Сретенского уезда, далее идет на запад и северо-запад по границе с Читинским Округом, описанной ниже, выходит на водораздел между р. р. Нерчей и Каренгой до пересечения с северной границей ДВ Края, которая, спускаясь к югу, огибает вершины рек Нерчи и Нерчугана, пересекает б. Амурскую ж. д. у ст. Урюм, далее поворачивает к северо-востоку по Шилкинскому хребту и с него, пересекая Давендинский хребет и р. Шилку у ст. Соболиной, выходит на р. Аргунь у устья р. Газимура

ж) **Читинский Округ** южную границу, совпадающую с государственной, имеет по р. Аргуни, начиная от пересечения с ней границы Сретенского уезда; далее на запад она идет по государственной границе и затем (от с. Читкан) по границе с БМАССР,* совпадающей с северной границей ДВ Края, описанной выше. От пересечения последней с водоразделом между Каренгой и Нерчей, поворачивает на юго-запад по этому водоразделу, являющемуся западной границей Нерчинского уезда, огибает правые притоки р. Нерчи, далее к востоку от ст. Шилка, пересекает Читинскую ж. д и выходит на р. Унду около с. Матусовское; затем следует по северной границе Борзинского уезда к востоку до выхода на государственную границу на р. Аргунь. На территории Округа имеется Агинский аймак БМАССР, границы которого определены постановлением Президиума ВЦИК'а, от 12|XII—1923 года.

з) **Камчатский Округ** заключается в пределах б. Камчатской губ. без Охотского уезда. Западная граница Округа, начинаясь на побережьи Охотского моря от устья р. Вилиги, идет вверх по ней до пересечения с Колымским хребтом, далее—идет по этому хребту, совпадая с северо-восточной границей ДВ Края, описанной выше, до верховьев р. Чаун, идет в низ по течению р. Чаун, к Чаунской губе и далее по меридиану $169^1/_2{}^0$ (от Гринвича). Восточная граница Округа совпадает с восточной границей ДВ Края, разграничивающей воды Берингова и Охотского морей СССР с Японией

и) **Сахалинский Округ** заключается в пределах северной части острова Сахалина к северу от 50° северной широты, по которой проходит государственная граница СССР и Японии.

---

5. Проект окружного и внутриокружного районирования Дальне-Восточного Края.

При районировании территории Дальне-Восточной Области укрупненные волости, входящие в состав уездов (см. табл. на стр. 55), распределяются следующим образом по проектируемым районам, входящим в состав Округов Дальне-Восточного Края.

I. Владивостокский Округ (г. Владивосток).

№№ п. п.	Проектируемые районы	Административный центр	Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район
1	Шмаковский	с. Успенка	Шмаковская с присоединением сел. Антоновки, Комаровки и Русановки из Спасской волости.
2	Спасский	г. Спасск	Спасская, за исключением сел—Антоновки, Комаровки и Русановки.

№№ п. п.	Проектируемые районы.	Административный центр.	Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район.
3	Яковлевский	с. Яковлевка	Яковлевская и Чугуевская.
4	Черниговский	с. Черниговка	Черниговская, за исключением сел—Лучки, Вознесенка и Снегуровка.
5	Ивановский	с. Ивановка	Ивановская, с присоединением с. Снегуровки из Черниговской волости.
6	Ханкайский	с. Камень-Рыболов	Ханкайская, за исключением сел—Жариково, Рубиновка и Лазовки
7	Гродековский	с. Гродеково	Гродековская, с присоединением сел—Жариково, Рубиновка, Лазовки из Ханкайской волости и с. Таловки из Мих. вол., за исключением сел—Василье Егоровского, Благодатного и Владимировки
8	Покровский	с. Покровка	Покровская, с присоединением села Владимировки из Гродековской волости.
9	Михайловский	с. Михайловка	Михайловская, с присоединением сел—Василье-Егоровское и Благодатное из Гродековской волости, Вознесенка и Лучки из Черниговской волости и за исключением с. Таловки.
10	Суйфунский	г. Никольск-Уссурийск	Суйфунская.
11	Посьетский	с. Славянка	Посьетская и Барабашевская.
12	Шкотовский	с. Шкотово	Шкотовская.
13	Сучанский	п. Сучанский Рудник	Сучанская и Владимиро-Александровская.
14	Ольгинский	п. Ольга	Киевская, Ольгинская и южная часть Тетюхинской, включая залив Опричник.
	II. Хабаровский Округ (г. Хабаровск).		
1	Некрасовский	г Хабаровск	Некрасовская и северная часть Кинской в границах бывш. неукрупнен. Кинской и Полетинской волостей и южная часть Троицкой волости по р. Пук-куч-и (правый приток Амура) с присоединением стойбищ — Чепка, Быпза, Табела и сел—Раздольного, а также сел—Михайло-Семеновской волости, Амурской губ.: Забельского, Лугового, Ина и поселков по линии Уссур. ж. д. по ст. Икур включительно.
2	Ленинский	с. Вяземское	Ленинская и южная часть Кинской в составе бывшей до укрупнения Дормидонтовской волости.
3	Калининский	г. Иман	Калининская, Уткинская, Тихоновская.
4	Советский	с. Советская Гавань	Тетюхинская от границы с Владивостокским Округом к северу от залива Опричник, за исключением южной части, отграничен. к Ольгинскому району и южная часть Б. Михайловской до устья р. Тумнина.
5	Михайло-Семеновский	с. Михайло-Семеновское	Михайло-Семеновская, Амурской губ., за исключением селений и поселков, отграниченных к Некрасовскому району.
	III. Николаевский Округ (г. Николаевск на Амуре).		
1	Ольский	с. Ола	Восточная часть Охотского уезда от р. Вилиги до водораздела между р. р. Кава и Иня с выходом на мыс Дуга и Ольские и Уенские острова.
2	Охотский	г. Охотск	Западная часть Охотского уезда от указанного водораздела между р. р. Кава и Иня в составе Новустьинской вол., Аянского и Инского районов и о. Ионы.

№№ по п.	Проектируемые районы.	Административный центр.	Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район.
3	Тугур-Чумуканский	с. Чумукан	Северная часть Удско-Кербинской волости до водораздела между р. Амгунью и р. Тугуром с выходом по р. Усалгану к заливу Николая, включая Шантарские острова.
4	Кербинский	п. Керби	Южная часть Удско-Кербинской волости от вышеуказанного водораздела.
5	Николаевский	г. Николаевск на Амуре	Николаевская.
6	Больше-Михайловский	с. Богородское	Б. Михайловская, за исключением южной части (от устья р. Тумнина) отграниченной к Советскому району
7	Нижне-Тамбовский	с. Нижне-Тамбовское	Н. Тамбовская.

IV. Амурский Округ (г. Благовещенск).

1	Екатерино-Никольский	с. Екатерино-Никольское	Екатерино-Никольская.
2	Хингано-Архаринский	с. Архара	Облучьевская и Архаринская.
3	Михайловский	с. Михайловка	Михайловская.
4	Завитинский	с. Завитая	Завитинская.
5	Тамбовский	с. Тамбовка	Тамбовская и Гильчинская.
6	Ивановский	с. Ивановка	Ерковецкая, Ивановская и Средне-Бельская.
7	Александровский (Бочкаревский)	с. Александровское	Александровская и Верхне-Бельская.
8	Амуро-Зейский	с. Сергеевка	Екатерининская и Кумарская.
9	Свободненский	г. Свободный	Свободненская и Шимановская.
10	Мазановский	с. Мазаново	Мазановская и Селемджинская.
11	Селемджинско-Буреинская	с. Экимчан	Экимчанская и Буреинский Горный Округ.

V. Зейско-Алданский Округ (с. Рухлово)

1	Могоче-Олекминский	с. Могоча	Могочинская волость, Нерчинского уезда, часть Покровской волости, Сретенского уезда, Забайкальской губернии и из состава территории ЯАССР, бассейн р. Олекмы—до впадения р. Енюки, без бассейна р. Нюкжи.
2	Амуро-Алданский	с. Рухлово	Рухловская волость, Свободненского уезда, Амурской губернии и из состава территории ЯАССР—бассейн р. Нюкжи (приток р. Олекмы) и бассейн р. Алдана до устья р. Учура.
3	Зейско-Учурский	г. Зея	Зейской волости, Свободненского уезда, Амурской губ. и бассейн р. Учура (приток Алдана) находящийся в пределах ЯАССР.
4	Тыгдинский	с. Тыгда	Тыгдинская вол. Свободненского уезда, Амурской губернии.

VI. Читинский Округ (г. Чита).

№№ по порядку	НАЗВАНИЕ		Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район		
			Укрупненные волости		Число и название населенных пунктов и частей укрупненных волостей
	Районы	Центры районов	целые	частями	
1	Титовский	г. Чита	Титовская Хаоцайский хошун	Могзонский с/с	Два поселка восточной части – Гонгота и Сохондо.
			Черновский с/с.	Татауровская	4 поселка северной части—Жипковшино, Кукинское, ст. Кукинское и Ново-Кукинское.
				Маккавеевская	6 поселков западной части: Кручина, Александровское, Елизаветинское, Вер.-Нарымское, Ново-Троицкое и хут. Григорьево.
2	Карымский	с. Карымское	Карымская	Маккавеевская	3 поселка юго-восточной части: Ульзутуевская, Туринское, Маккавеевское.
			Тыргетуевская		
3	Улетовский	с. Улеты	Николаевская	Татауровская	Кроме 4-х поселков северной части Жипковшино, Кукинское, Старо и Ново-Кукинское.
4	Кыринский	с. Кыринское	Кыринская		
5	Акшинский	г. Акша	Акшинская	—	—
6	Борзинский	с. Борзя	Борзинская	Цасучеевская	2 поселка юго-восточной части: Кулусутаевское, Соловьевское.
				Кайластуевская	6 поселков южной части: Абагайтуй, Брусиловское, В.-Аргунское, Средне - Аргунское, Кайластуевское, Капцагайтуевское.
7	Быркинский	с. Бырка		Быркинская	Кроме 3-х селений юго-западной части: Алгачинское, Михайло-Никольское, северной части: с. Покровское.
				Кайластуевская	5 Селений северной части: Н.-Цурухайтуй, Старо - Цурухайтуй, Кутинское, Дуроевское, Богдановское.
8	Оловяннинский	с. Оловянное	Оловяннинская	Цасучеевская	Кроме 2-х поселков юго-восточной части: Кулусутаевское, Соловьевское.
				Ново-Троицкая	5 поселков южной половины: Матусовская, Ундинское поселье, Шевия, Сарбактуевское.
9	Александровско-Заводская	с. Александровский Завод		Александровско Заводская	Кроме 6 селений северной части: Усть-Аленуйское, Сухой Рог, Боровское, Золинское, Тюкавинское, Краснояровское.
				Быркинская	2 поселка юго-западной части: Алгачинское, Михайло - Никольское.
10	Петровско-Заводский	г Петровский Завод	—	Н.-Тарбагатайская	Кроме поселка восточной части -Бада.

№ № по порядку	НАЗВАНИЕ		Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район		
			Укрупненные волости		Число и название населенных пунктов и частей укрупненных волостей
	Районы	Центры районов	целые	частями	
				Малетинская	3 селения восточной части: Обор, Катаевское и Булакское.
11	Хилокский	с. Хилок	Хилокская	Н.-Тарбагатайская	1 поселок восточной части—Бада.
				Могзонский с/с.	3 поселка ж. д. западной части: Могзон, Тайдут, Загарино.
				Коротковская	6 поселков восточной части: Н. Черемховское, Обшивково, Зашулан, Поварня, Ямаровка и Эсутай
12	Красноярский	с. Красный Яр	Красноярская Урлукская Мензинская	Коротковская	Кроме вышеупомянутых 6 поселков восточной части.
13	Малетинский	с. Малета	Бичурская	Малетинская	Кроме 3 сел. северо-восточной части: Обор, Катаевское и Булакское
14	Шилкинский	с. Шилка	Размахнинская	Шилкинская	Кроме 9-ти поселков восточной части: Апрелково, Савватеево, Бишигинское, Пешковское, Кулаковское, Лонгаковское, Котельниковское, Андрониковское и Урульгинское.

VII. Сретенский Округ (г. Сретенск).

1	Сретенский	г. Сретенск	Сретенская Копунская	Калининская	7 поселков восточной части: Дунаевское, Ново-Куенгское, Куенгское, Н.-Болотовское, В.-Болотовское, Кокертайское и Шивинское.
2.	Газимуро-Заводский	с. Газимурский Завод	—	Газимурско-Заводская	Кроме 4-х поселков северной части: Батаканское, Закаменское, Луговское и з. Талакан.
				Александровско-Заводская	6 поселков северной части: Усть-Аленуйское, Красноярское, Золинское, Тюкавинское, Сухой Рог и Боровской.
				Богдатская	2 поселка южной части: Крюковское, Плюснинское.
3.	Усть-Карийский	с. Усть-Кара	Усть-Карийская	Чернышевская	4 поселка восточной части: Ушумунское, Жинкошинское, Елвидинское и Талакан.
				Покровская	4 поселка южной части: Воскресенское, и приписка: Горбичинский, Средне-Горбичинский, и Н.-Горбичинский
				Газимуро-Заводская	4 поселка северной части: Батаканское, Закаменское, Луговское и Талакон.

№№ по порядку	НАЗВАНИЕ		Из каких укрупненных волостей составляется проектируемый район.		
			Укрупненные волости		Число и название населенных пунктов и частей укрупненных волостей
	Районы	Центры районов	целые	частями	
				Богдатская	9 селений западной половины: Культуминское, Петровское, Половинка, Будюмканское, Черенское, Урюпинское, Кактальгинское, Аркинское и Кучугайское.
4.	Жидкинский	пр. Казаковский	Шелопугинская Ундинская	Н.-Троицкая	Кроме 5 поселков южной части, вошедших в состав Оловяннинского района.
5.	Нерчинский Завод	Нерчинский Завод	Нерчинско-Заводская Аргунская	Богдатская	Кроме 9 поселков западной части, вошедших в состав Усть-Карийского района.
6.	Нерчинский	г. Нерчинск		Шилкинская	9 поселков восточной части: Апрелково, Савватеево, Бишигинское, Пешковское, Кулаковское, Лопшаковское, Котельниковское, Андрониковское и Урульгинское.
				Знаменская	9 поселков восточной части: Кангильское, Знаменское, выс. Верхний, Березовское, Броникovское, Беломестновское, Дуралеевское, Илимское и Родионовское.
				Калининская	9 поселков западной части: Калининское, Шивкинское, Бянкино, Борщевское, В.-Ключевское, Н.-Ключевское, Куманинское, Баронское, Душечкинское.
7	Чернышевский	с. Чернышевское		Чернышевская	Кроме 4-х поселков восточной части: Ушумунское, Жипкошинское, Елкидинское и Талакон.
				Зюльзинская	2 поселка восточной части: Нов. Олов и Каданское.
				Калининская	2 поселка северной части: Укурейское и Николаевское.
8.	Олинский	с. Олинское	—	Зюльзинская	Кроме 2-х поселков восточной части: Нов. Олов и Каданское.
				Знаменская	Вся без 9-ти поселков восточной части, вошедших в Нерчинский район.

VIII. Камчатский Округ. (Петропавловск Камчатский).

№№ п. п.	Наименование районов.	Название районных центров.	Название существующих волостей, входящих в состав районов.
1	Чукотский	пост Уэллен	Чукотский уезд без сел., вошедших к Анадырскому району, остров Врангель, Геральд, Диомид и Аракам-Чочен.
2	Анадырский	с. Анадырь (Н. Маринское)	Анадырский уезд в старых границах и часть Чукотского уезда в составе сел. Уэлькаль, Эгытунь, Путеняньмам, Ротухара и остров Мечикен.

№ № п. п.	Наименование районов.	Название районных центров.	Название существующих волостей, входящих в состав районов.
3	Пенжинский	с. Каменское	Западная часть Гижигинского уезда без вошедших в Карагинский район сел. и часть Дранкинской в составе сел. Рекинники и Подкагерная.
4	Карагинский (Олюторский)	с. Тиличики (бухта Корфа)	Дранкинская вол. без сел. Рекинники, Подкагерная, Ука и Озерная и восточная часть Гижигинского уезда в составе сел по побережью Берингова моря: Апука, Тиличики, Култушное, Пахача, Ветвей, Вывпуки, Олюторка и о. Карагинский и Верхотуров.
5	Усть-Камчатский	с. Усть-Камчатск.	Усть-Камчатская вол. в старых границах и часть Мильковской в составе селений: Щапино, Толбачик, Средне-Камчатск и Машура; часть Дранкинской вол.— с. Ука и с. Озерное.
6	Тигильский	с. Тигиль	Тигильская и Хайрюзовская вол. в старых границах.
7	Большерецкий	с. Усть-Большерецк	Большерецкая вол. без сел. Начики, Малка, и Ганалы и Соболевская волость в старых границах.
8	Петропавловский	г. Петропавловск Камчатский	Елизовская волость в старых границах часть Большерецкой вол. в составе сел: Начики, Малка, Палана, часть Мильковской вол. в составе сел. Шеромы, Верхне-Камчатск, Милюково, Кирганик и сел. Пущино; в район входят Командорские острова.

Сахалинский Округ (г. Александровск)

1	Александровский	г. Александровск	Южная часть Александровской от госуд. границы до усть р. Погиби.
2	Рыковский	с. Рыковское	Южная часть Тымовской к югу от 52-й параллели до госуд. границы.
3	Охинский (Восточный)	с. Охэ	Северная часть Тымовской к северу от 52-й параллели
4	Рыбновский	с. Верещагино	Северная часть Александровской волости от устья реки Погиби.

6. Краткая характеристика Округов Дальне-Восточного Края. По плану районирования ДВК, утвержденному Пленумом Дальревкома 20—24 марта 1925 года и согласно последующим решениям Дальревкома, Дальне-Восточная Область включает Округа: Владивостокский, Хабаровский, Николаевский, Амурский, Зейско-Алданский, Сретенский, Читинский, Камчатский и Сахалинский. Основная экономическая характеристика округов ДВК нижеследующая:

1. Владивостокский округ. Площадь 71,6 т. кв. в., население (1923 г.) 488,0 т. ч., из которых 1/3 иноземного населения; к 1925 г. население Округа около 1/2 миллиона человек; городского населения в Округе 162 т. чел. Округ составляет южную часть Приморья с теплым климатом (северная граница Округа проходит по изотерме+2), характеризуется развитием в сельском хозяйстве технических и корейско-китайских культур: риса, бобов, чумизы, развитием льноводства, пчеловодства и пр.; общая продукция зерновых хлебов при посевной площади последних лет и среднем урожае—около 13 м. п., в том числе риса 1 мил. п. бобов 1 м. п. Перспективы развития сельского хозяйства весьма значительны—продукция риса и бобов может быть доведена до десятков миллионов пудов. Общее количество крупного рогатого скота и лошадей 275 т. голов. Возрастающая роль Владивостокского Порта определяется его грузооборотом (включая каботаж)—60 мил. пуд., из которых 40 мил. пуд. составляет китайский транзитный хлебоэкспорт, интенсивно возрастающий. Основные отрасли в области промышленности округа: лесопромышленность — продукция 16 мил. куб. фут., экспорт 1924 г.—9 мил. куб. фут., перспективный отпуск к 29 году намечается 34 мил. куб. фут.; углепромышленность (1926 г.)—48 мил. пуд., на экспорт—13 м. п.; значительна рыбопромышленность (юго-западный район), продукция 14,4 проц. общей по ДВК стоимостью 6 м. р.; Серебро-свинцовая промышленность имела продукцию 5,7 мил. пуд. руды (1917 г.), ныне восстанавливается; Тетюхинское месторождение сдано в кон-

цессию и имеет перспективы развития, ввиду богатого содержание руды (разведанный запас 109 мил. пуд.). Железорудные месторождения Округа имеют разведанный запас 205 мил. пуд., при содержании 53,8 проц. железа. Обрабатывающая промышленность имеет годовую продукцию 26 мил. червонных рублях. Обороты торговли по Владивостокскому Округу составляют в последний год около 70 мил. рубл. Из отдельных предприятий надо отметить Д. В. механический судостроительный завод (во время войны работало 7 тыс. чел.), госмельницу (возможная сут. продукция 12 тыс. пуд), водочный и консервный завод „Океан", кожевенный завод, табачную фабрику и пр.

2 Хабаровский Округ. Территория 190,0 т. кв. в., население (1923 г.). 140,3 т. чел., современное около 150 т. чел. Основная специализация Округа—лесопромышленность, с продукцией 18 мил. куб. фут. с возможным экспортом 13 мил. куб. фут. и с перспективной возможностью отпуска леса в 1929 г. до 53 м. куб фут. Продукция рыбопромышленности—200—300 т. п. для вывоза, не считая местного потребления. Обрабатывающая промышленность—продукция 3.200 т. р. Торговля 12.125 тыс. руб. Сельское хозяйство имеет второстепенное значение (44,4 тыс. дес. посева, 94 тыс. гол. крупного скота), но может быть значительно усилено особенно в области животноводства.

3. Николаевский Округ. Население 28,9 т. чел., территория—489,6 тыс. кв. в. является рыбопромышленным округом ДВК с довоенной годовой продукцией Амурского района 4 мил. пуд. и с вывозом 3 мил. пуд. на внутренние и иностранные рынки; современная продукция (1924 г.) 1,314 тыс. пуд. с вывозом 1.200 тыс. пуд. на сумму 4,5 мил. руб. Современная продукция Амурского рыбопромышленного района 20,5 проц. общей по ДВК; соседний Охотский район имеет продукцию 8,8 проц. общей, что в сумме дает около 30 проц. продукции ДВК. Заготовки леса в Округе достигают 10 мил. куб. фут., из них для экспорта 7 мил. куб. фут.; возможный отпуск леса (1929 г.)—23 мил. куб. фут. Грузооборот Николаевского Порта возрос с 4,5 мил. пуд. до 7 мил. пуд. (в 1924 г.), приближаясь к довоенной работе. Золотопромышленность Николаевского Округа имеет определенные перспективы развития дражного хозяйства; современная продукция Округа около 40 пуд. Сельское хозяйство имеет незначительное развитие и относительно небольшие перспективы. Пушной промысел Охотского и Удско-Шантарско-Тугурского районов с перспективой промышленного звероводства имеет достаточное значение в продукции Округа. Точно также оленеводство—пока незначительное—15 тыс. гол. может быть увеличено.

4. Амурский Округ — типично сельско-хозяйственный, характеризуется развитием зерновых культур с уклоном в сторону увеличения доли промышленно-торговых культур. Валовая продукция при среднем урожае и пос. площ. 1923 г. около 14 мил. пуд. зерновых хлебов. Перспективы развития колонизации этого Округа характеризуются наличием учтенных земельных фондов, достаточных для вселения 300 т. чел. (Зейско-Буреинская равнина, Амурско-Зейский водораздел, долина Амура и пр.). Добыча золота в Округе, в довоенное время достигавшая 1 200 пуд., упала до 100 пуд.; имеет несомненные перспективы восстановления с применением механизации. Экспорт леса достигает только до 2 мил. куб. фут. с перспективой развития путем увязки водным путем с Николаевским портом. Мукомольная промышленность имеет продукцию 5,7 мил. руб., быстро восстанавливается; винокурение дает 10 мил. град. спирта. Обрабатывающая промышленность имеет общую валовую продукцию 10,7 мил. руб. с сельско-хозяйственным уклоном. Торговый оборот (1923—24 г.) 13,8 мил. с участием в нем китайской торговли на 3,2 мил. руб. (26 проц.)

5. Зейско-Алданский Округ—золотопромышленный Округ Д.-В. Края; население (1923 г.)—35,5 тыс. чел., современное около 40 тыс. чел., площадь 395 т. кв. в. Округ проектируется со включением в его территорию части ЯАССР, ранее входившей почти полностью в состав Зейского Горного Округа. Основные соображения о необходимости образования Округа, выдвигаемые Дальревкомом, приведены ниже. В современном состоянии Округ представляет колоссальную территорию золотопромышленных пространств с общими потенциальными рессурсами золота, исчисляемыми сотнями тыс. пудов. Золотопромышленность Округа может быть лучше всего обслужена путями сообщения со стороны быв. Амурской ж. д. и со стороны побережья Охотского моря. Сельское хозяйство развито слабо (19 т. дес. посева и 20 т. гол. кр. скота). Лесопромышленность на экспорт дает около 1 мил. куб. ф. и может быть значительно усилена при условии развития сплава по Амуру на Николаевск. Перспективы развития охотничьего хозяйства и оленеводства—значительны.

6. Сретенский Округ. Население (1923 г.) 191 т. чел., современное около 200 т. чел. Территория 79 тыс. кв. вер. Округ имеет основную специализацию—развитие сельского хозяйства с уклоном в сторону преобладания полеводства, но с большим значением скотоводства. Общая продукция зерновых хлебов достигает в 1925 г. 3,5 мил. пуд.; крупного скота 250 т. гол.; мелк. рог. скота 100 тыс. гол. Количество удобной земли на хозяйство—62-90 дес. значительно выше, чем в соседнем Читинском Округе 28-68 дес. при более мягких климатических условиях и лучшем почвенном покрове. Основная культура—пшеница вытесняет прочие более

лошевые. Скотоводство носит подчиненный земледелию характер—в составе стада более видное место имеют лошади; овцеводство и козоводство значительно меньше, чем в соседнем Читинском Округе. Округ имеет относительно значительные колонизационные фонды. Перспективы лесоэкспорта еще не выявлены. В области горнопромышленности—определенные перспективы развития серебро-свинцовой и вольфрамо-молибденово-висмутовой промышленности с возможным использованием гидравлических сил р. Аргуни и ее левых притоков. Наличие мощных запасов спекающегося каменного угля около ст. Бушулей (Букучача), обещает развитие каменноугольной промышленности с реальными перспективами экспорта в Маньчжурию. Железно-рудные месторождения (Железный хребет) могут получить возможность удобной эксплоатации, особенно в связи с проведением Нерчинской ж. д. (Куэнга-Борзя), через территорию Нерчинского Горного Округа быв. Кабинета. Золотопромышленность Округа, сосредоточенная главным образом, в Нерчинском Горном Округе б. Кабинета, имевшем годовую довоенную продукцию 250 пудов,—восстанавливается и дала в 1923-24 году—54 пуда. Местная промышленность Округа на основе переработки с. х. сырья пока незначительна. Обороты торговли также относительно невелики; значительно—развитие кооперации.

7. Читинский Округ имеет населения 365 тыс. чел., территорию 159 т. кв. в. (52 проц. площади Забайкалья отошло к БМАССР). Округ имеет скотоводческий уклон в области с. х. продукции. Крупного рогатого скота 325 тыс. гол., лошадей 141 тыс. гол., мелкого рог. скота 393 тыс. гол. Валовая зернопродукция 1925 г. 4,2 м. п. Промышленные перспективы Округа значительны—добыча угля (1917 г.) 40 м. п., современная 8,1 м. п. (1925 г.) при экспорте до 1 мил. пуд. На Черновском угле проектируется районная силовая установка местного значения. Лесопромышленность, кроме важного местного значения (снабжение Чит. ж. д.), имеет экспортные возможности (в С. Маньчжурию). Горнопромышленность—в области полиметаллов имеет перспективы, аналогичные Сретенскому Округу. Золотопромышленность дала в 23-24 г. 31 п., имеет перспективы восстановления с эксплоатацией рудных месторождений. Актуальное ближайшее значение имеет разработка оловянных руд: производящаяся промразведка месторождений дала хорошие результаты. Намечается переоборудование и усиление деятельности Петровского чугунно-плавильного завода. Эксплоатация содовых, гуджирных и соляных озер имеет хорошие перспективы для развития химических производств. Общая годовая продукция промышленности по Читинскому и Сретенскому Округам (1924-1925 г.) определяется суммой 16,2 мил. руб. Обороты внутренней торговли 54 мил. р. По числу торговых предприятий и по торговым оборотам Читинский Округ занимает второе место после Владивостокского. Обороты внешней торговли по обоим Округам —6 м. р. (63 проц. по вывозу: пушнина 1,9 м. р. и лес 1 м. р.).

8. Камчатский Округ—территория 870 тыс. кв. в., протяжение морской береговой линии Округа свыше 7 тыс. верст, население 26,9 тыс. из них кочевого населения 9,9 тыс. чел. Население Округа летом увеличивается промысловыми рабочими на рыбалках на 25-26 тыс. чел., из них японцев свыше 18 тыс. чел. Основная специальность Округа—рыбопромышленность: на Западно-Камчатском побережьи (49,3 проц. краевой продукции) и на Восточно-Камчатском и Анадырско-Чукотском (7 проц. краевой продукции). Общая ценность годовой продукции около 20 мл. руб.: участие японских предприятий в эксплоатации наших территориальных вод достигает 48 проц. по количеству добычи и 60 проц. по стоимости. Стоимость оборудования японских рыболовных участков, по данным Губревкома (1923 г.) определялась в 40 мил. руб. Стоимость пушной продукции (экспортной) определяется в 1,5 мил. руб. Оленеводство является основным фактором в с.-х. Округа; число оленей 650 тыс. голов—наибольшее из всех оленеводных районов СССР. Крупного скота 5 тыс. голов, ездовых собак 33 тысячи. Золотопромышленность Анадырско-Чукотского района имеет определенные перспективы развития; по аналогии с Аляской, генетически-геологическая связь с которой установленна—перспективы эти надо расценивать очень высоко. Наличность нефтяных месторождений актуально ставит вопрос о промразведках в этом направлении в широком масштабе. Сельско-хозяйственное освоение Камчатского Округа в области полеводства имеет неблагоприятные пока перспективы. Запасы лесов неучтены и лесной промысел не имеет пока развития даже для внутреннего потребления (на рыбные промыслы лес ввозится из Японии). Округ, благодаря соседству с Колымским Округом ЯАССР имеет с последним большие торгово-промышленные связи, обусловленные тяготением путей сообщения к побережью Охотского и Берингова морей. В Анадырско-Чукотском районе имеет значение торгово-промышленная связь с Америкой, имеющая уродливые формы эксплоатации и хищничества в в отношении туземцев.

9. Сахалинский Округ самый малый из Округов ДВКрая имеет территорию 33,7 тыс. кв. в. при населении всего около 9 тыс. чел. Особое значение Северного Сахалина с точки зрения исключительных перспектив в отношении развития каменноугольной и нефтяной промышленности определяло и в дореволюционное время особое управление Сахалином на правах губернии. Основная специализация Округа—горнопромышленность. Сахалинский уголь—один из лучших углей в мировом масштабе. В период интервенции (1921—1925 г.)

добыто угля японцами свыше 18 мил. пуд. и нефти свыше 1 мил. пуд (по офиц. японской статистике) Лесопромышленность в Округе также имеет реальное значение; в период интервенции заготовлено леса 18 мил. кб. ф. Сельское хозяйство незначительно—посева 2,6 тыс. дес., покоса 8,5 т. дес., крупного скота 6,3 т. гол.; перспективы развития сел. хозяйства здесь несколько лучше, чем в соседнем Николаевском Округе, благодаря более мягкому климату. Рыбопромышленность Округа имеет значительную продукцию; имеются перспективы развития пушного промысла на основе промыслового звероводства.

В административно-хозяйственном отношении *Округа ДВ Края* характеризуются нижеследующей таблицей:

Административно-хозяйственная характеристика Округов Д. В Края (1923 г.)

Округа и окружные центры ДВК	Площадь округа общая в тыс. кв. вер.	Площадь округа обжитая в тыс. кв. вер. ориентир.	% обжитости территории округа	Насел.окр. в тыс.			В том числе		Число районов	Число сельсовет.	Число сельсобран.	Число населенных пунктов всех категорий	Число городов	Число гор. посел.	Плотн. населен. Округа		Расстояние окружного города до краевого центр.
				Всего	Городское	Сельское	Жителей в окружном центре	Туземное население							По всей террит.	По обж. площади	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
1. Владивостокский (г. Владивосток)	71,7	28,1	40	487,9	161,5	326,4	106,7	0,261	14	415	58	1045	3	6	6,8	17,0	720
2. Хабаровский (г Хабаровск)	189,8	25,2	14	140,3	41,6	98,7	34,3*)	3,061	5	163	55	350	2	2	0,7	5,5	
3. Николаевский (г. Николаевск)	489,6	14,7	3	29,5	5,9	23,6	5,1	8,938	7	53	54	262	1	1	0,06	2,0	886
4 Амурский (г. Благовещенск)	207,8	35,8	17	353,5	86,1	267,4	57,7	5,185	11	315	16	554	2	8	1,7	9,8	719
6. Сретенский (г. Сретенск)	78,5	25,9	33	190,8	22,7	168,1	7,6	0,265	8	186	41	416	2	7	2,4	7,4	1918
5. Зейско-Алданский (с. Рухлово)	395,4	11,9	3	35,6	15,4	20,2	1,7	0,600	4	41	14	136	1	8	0,09	3,0	1136
7 Читинский (г. Ч и т а)	158,8	63,6	40	349,4	95,3	254,1	63,0	0,231	14	302	42	744	2	14	2,2	5,5	2175
8. Камчатский (г. Петропавловск Камчатский)	870,0	26,1	3	30,6	1.2	29,4	1,2	25,105	8	108	131	240	1	—	0,04	1,1	4314
9. Сахалинский (г. Александровск)	33,7	3,4	10	8,8	1,2	7,6	1,2	2,493	4	21	9	88	1	—	0,3	2,6	1200
По ДВ Краю . . .	2495,3	234,7	9,5	1626,4	430,9	1195,5	—	46,139	75	1604	420	3835	15	45	0,7	7,0	1452

*Примечание**). Современное число жителей в Хабаровске 40 тыс. чел. Число жителей по Округам на 1-е января 1925 г. приведено в табл. на стр. 9.

Округа ДВКрая распадаются на две резко отличающиеся группы северная группа—Николаевский, Зейско-Алданский, Камчатский, Сахалинский и южная группа—Владивостокский, Хабаровский, Амурский, Сретенский и Читинский.

Округа ДВКрая в общем характеризуется обширностью их территорий (от 33,7 т. кв. в. до 870 т кв. в.) и слабой заселенностью в северной части ДВК, где заселенность Округа от 8,8 т. чел. до 35.6 т. чел.

Процент обжитости территории Округов определен губпланами для Округов Приморья и Приамурья; для Забайкалья, Камчатки и Сахалина он установлен ориентировочно. Процент обжитости для пяти южных Округов ДВК колеблется от 14% до 40%. Для четырех северных Округов—от 3 до 10%. Плотность населения по всей территории для южных Округов от 0,7 до 6,8 человек на 1 кв. в. для северных от 0,04 до 0,3 чел. на 1 кв. вер.

По сбжитой части Округов соответственные цифры от 5,5 до 17 чел на 1 кв. в. и от 1,1 до 3 чел. на 1 кв. в. для Края в целом. Плотность населения по всей территории—0,7 чел. и по обжитой части 7,0 чел. Среднее расстояние окружного города до Краевого центра 1452 версты.

Детальная экономическая характеристика Округов ДВК (по перепи. 1923 г.) приведена в „Порайонных Таблицах"—см. прилож. № 1-й.

7. Районы ДВ Края. имеют следующие основные административно-хозяйственные измерители:

Административно-хозяйственная характеристика Районов ДВ Края.

Округа и окружные центры ДВК	Территория Округа в тыс. кв. верст	Население Округа сельское в тыс	Число			Территория района в тыс. кв. верст		Число населенных пунктов в районе (кроме городских)		Население района (кроме городского) в тыс.		Расстояние от Райисполкома до Окружн. города в верстах	
			Районов	Сельсоветов	Населенных пункт. (кроме гор. типа)	от / до	средняя	от / до	среднее	от / до	среднее	от / до	среднее
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Владивостокский (г. Владивосток)	71,7	326,4	14	415	1036	1,5 / 14,6	5,1	24 / 178	74	14,3 / 32,7	23,3	60 / 357	180
2. Хабаровский (г. Хабаровск)	189,8	98,7	5	163	346	9,3 / 63,7	38,0	23 / 130	69	6,2 / 36,9	19,7	0 / 1470	424
3. Николаевский (г. Николаевск на Амуре)	489,6	23,6	7	53	260	22,0 / 107,3	70,0	10 / 76	37	1,5 / 5,8	3,4	0 / 1800	602
4. Амурский (г. Благовещенск)	207,8	267,4	11	315	544	4,4 / 59,9	18,9	3 / 92	49	1,7 / 51,4	24,3	40 / 695	236
5. Зейско-Алданский (с. Рухлово)	395,4	20,2	4	41	127	11,3 / 168,1	98,3	16 / 50	22	2,3 / 5,8	5,0	0 / 374	254
6. Сретенский (г. Сретенск)	78,5	168,1	8	186	407	2.9 / 20,6	9,8	23 / 99	51	10.7 / 39,1	21,0	0 / 275	116
7. Читинский (г. Чита)	158,8	254,1	14	302	728	3,1 / 33,2	11,3	19 / 119	52	7,7 / 34,8	18,2	0 / 511	296
8. Камчатский (г. Петропавловск Камчатский)	870,0	29,4	8	108	239	44,0 / 259,3	108,8	14 / 96	29	2,1 / 6,0	3,7	0 / 2300	1070
9. Сахалинский (г. Александровск)	33,7	7,6	4	21	87	4.8 / 15,6	8,4	10 / 28	22	0,6 / 3,0	1,9	0 / 380	172
По ДВ Краю	**2495,3**	**1195,5**	**75**	**1604**	**3774**	**1.5 / 259.3**	**33,3**	**3 / 178**	**50**	**0.6 / 51,64**	**15,9**	**0 / 2300**	**266**

Из таблицы видно, что количество районов ДВ Края по Округам колеблется от 4 до 14. Территория районов в северных округах ДВК колеблется от 4,8 тыс. кв. в. до громадной цифры 259,4 тыс. кв. в. (Анадырский район); в южной части от 1,5 тыс. кв. в. до 59,9 тыс. кв. в. Средняя площадь районов по северным Округам от 8,4 тыс кв. в. до 108,8 кв. в.—по южным от 5,1 до 38,0 тыс. кв. в. Сельское население в районах северных Округов от 0,6 тыс. человек до 6,0 тыс. человек – в районах южных Округов от 1,7 до 51,4 тыс. человек. Средние числа будут: 1,9 тыс. до 5,0 тыс. чел. для северных и 18,2 тыс. человек до 24,3 тыс. человек для южных Округов Точно также резко отличаются районы северных Округов от южных по числу населенных пунктов. Среднее число населенных пунктов в районе по Округам колеблется от 22 до 74. Среднее расстояние до окружного города от Райисполкомов на севере от 172 до 1070 верст, на юге от 116 до 424 верст.

Данные по экономической характеристике районов приведены в „Порайонных Таблицах“ (по переписи 1923 г.)—см. Приложение № 1-й.

8. Сельсоветы ДВКрая

после кампании разукрупнения их характеризуются нижеследующими данными. Подробные данные приведены в гл. III настоящей книги.

Административно-хозяйственная характеристика Сельсоветов ДВКрая.

Округа и окружные центры ДВК	Площадь округа в тыс. кв. верстах.	Сельское население в тыс.	Число районов.	Число сельсоветов.			Число сельсобраний в Округе	Число селений в сельсовете.		Количество населения на 1 с совет (не считая с собраний).		Расстояние.
				в округе.	В районах.							
					Среднее.	От / До		Среднее.	Наибольшее.	среднее.	От / До	От с совета до района наибольш.
1. Владивостокский (г Владивосток) .	71,6	326,4	14	415	29	14 / 56	58	2,3	20	758	208 / 5500	240
2. Хабаровский (гор. Хабаровск). . .	189,8	98,7	5	163	32	6 / 64	55	1,8	12	538	216 / 1860	570
3. Николаевский (г. Николаевск н/Амуре). . . .	489,6	23,6	7	53	8	3 / 16	54	3,9	18	241	202 / 964	300
4. Амурский (г. Благовещенск) . . .	207,8	267,4	11	315	29	2 / 48	16	1,7	10	838	181 / 3994	250
5 Зейско-Алданский (с. Рухлово) . .	395 4	20,2	4	41	10	4 / 13	14	2,8	6	421	202 / 1385	300
6. Сретенский (гор. Сретенск) . . .	78,5	168,1	8	186	23	10 / 52	41	2,0	4	859	220 / 2504	250
7. Читинский (гор. Чита) . . .	158,8	254,1	14	302	22	12 / 31	42	2,2	5	813	215 / 6243	200
8 Камчатский (гор. Петропавловск Камчатский) . .	870,0	29,5	8	108	14	5 / 25	131	1,0	1	212	50 / 754	1071
9. Сахалинский (гор. Александровск) .	33,7	7,6	4	21	5	3 / 10	9	3,7	4	340	115 / 943	180
По ДВ Краю . .	2495,3	1195,5	75	1604	19	2 / 64	420	2,1		693		

Среднее число сельсоветов по северным округам колеблется от 5 до 14 на район; в южных округах от 22 до 32. Число сельсобраний в Округах от 9 до 131; последняя цифра относится к Камчатскому Округу и характеризует разбросанность и малолюдность селений этого округа. Среднее число селений в сельсовете колеблется от 1 до 3,9; наибольшее число селений в сельсоветах колеблется от 1 до 20 Среднее количество населения на 1 сельсовет колеблется от 212 до 859. Расстояния от сельсовета до района достигает 1071 верст. Среднее расстояние селений до сельсовета подробно исчислено в главе III.

---

9. Общие основания админ.-хозяйственного и экономического районирования ДВК.

Окружное районирование ДВ Края. Общие обоснования схемы Округов ДВ Края были предметом всестороннего обсуждения на Читинском „Съезде по районированию В-Сибири“, в феврале 1924 г., на Хабаровском „Совещании представителей Губпланов и Дальплана по вопросам районирования ДВО“ в сентябре 1924 г. и наконец на „Общесибирском Совещании по обсуждению и установлении единого плана районирования Сибири и Д. Востока“, созванном в апреле 1925 г. в Москве. Общепринятые принципы подхода к Окружному районированию, исходя из установления определенных цензо-

вых признаков и в частности нормы численности населения в будущих Окружных образованиях ДВК—малоприменимы для Дальневосточной окраины СССР.

Основанием *окружного подразделения Края* послужили признаки экономической специализации намеченных Округов—их перспективные возможности в производственном, колонизационном и концессионном отношениях и наконец административно-хозяйственные соображения, оправдываемые результатами упрощения и удешевления аппарата управления и его приближения к населению, как это будет приведено ниже. В сущности методология районирования еще не может считаться твердо установленной и научно обоснованной; вопросы экономического выявления определенно очерченных территориальных единиц по районообразующим признакам—зачастую становятся в подчиненное положение проблемам организационного характера, вытекающим во всей их сложности из нового разделения территории, из новых форм представительства, задач построения государственного и коммунального хозяйства, построения финансово-бюджетного плана Края и проч. Проведение экономического районирования ДВК с целью „выявить территориальное своеобразие в действенной форме, чтобы из отдельных видов этого своеобразия сложить стройное действенное целое" (проф. Александров)—является задачей крайне сложной и ответственной в своеобразных условиях нашего Дальнего Востока. Задача осложнена, кроме затруднений методологического характера, еще и весьма слабой изученностью Края, его малолюдностью при громадной территории и еще относительно слабым выявлением динамики народно-хозяйственной жизни.

В силу этого, как уже упомянуто, *вопросы организационного* характера в широком смысле и *вопросы управления*—в узком, *являлись зачастую решающими* при начертании территориальных единиц Края. В отчете по проведению районирования Урала указывается, что в отношении наметки Округов „не было своей до конца выдержанной теории и не было возможности применить какую либо из предлагавшихся в центре". То же затруднения возникали и в процессе районирования Сибири при разверстке ее территории на Округа по проекту Сибревкома, исходя из производственного единства, преобладающего направления народно-хозяйственной жизни и единообразия физико-географических условий Округов.

Внутрихозяйственная связность Округов обуславливается главным образом *наличностью путей сообщения и экономическим тяготением* к намеченным центрам. Наметка этих центров в Сибири встретила затруднения в силу отсутствия там крупных промышленных городов с значительными массами пролетариата. В уральском опыте была выделена совокупность окружных центров (в понимании Округа как мощного Уральского уезда), имеющих тенденции к дальнейшему развитию и выделен ряд райцентров, могущих быть в известных условиях развернутыми в Округа. В остальных случаях Округ был бы без центра.

В числе общих предпосылок к образованию намеченных самостоятельных округов ДВКрая помимо их производственной специализации, надлежит также отметить *чрезвычайную крупность существующих губерний ДВО и разобщенность губернских центров, в силу чего нет определенной производственной и хозяйственной структурности Дальне-Восточного Края. Нужен сдвиг в сторону хозяйственно и административно-самостоятельного существования экономически определенно выявившихся Округов, удобных для управления по условиям тяготения и сообщений. Соображения о малолюдности проектируемых округов несущественны в условиях ДВ Края* и вообще несущественны для северных с трудом осваиваемых стран; напомним, что в Аляске 64 тысячи жителей при ее огромной территории, равной площади больше половины проектируемого ДВ Края (1,360 т. кв. в.).

Значение проектируемых округов ДВ Края заключается в их *производственных и потенциальных* возможностях, разных для каждого округа и это особенно должно быть подчеркнуто и выявлено при административно-хозяйственном построении ДВ Края. Территории этих округов являются ареной развития *земледельческой и промышленной колонизации Края* и ареной намеченного капитального строительства, необходимых для интенсивного пробуждения хозяйственной жизни на Дальнем Востоке.

Образование системы намеченных округов, которые после районирования будут обладать *губернскими правами*, в особенности важно и своевременно в целях более планомерного и соответствующего местным нуждам проведения мероприятий в области развития сельского хозяйства, промышленности и колонизации ДВ Края. В отношении двух особо отдаленных, малолюдных с туземным населением округов *Сахалинского и Камчатского* Дальревкомом проектируется создать особое управление с проведением низовой выборной системы в сельсоветах и низовых туземных ячейках и сохранить *систему Ревкомов* для Районов и Округов, применяя для особо отдаленных малолюдных районов управление через уполномоченных районных и окружных ревкомов Одновременно перерабатывается составленный Дальревкомом проект положения об управлении ту-

земных племен, послуживший образцом положения, предложенного для обсуждения местам.*) Точно также разрабатывается положение об организации судебной части на северных туземных окраинах ДВК.

В области административно-хозяйственного устройства ДВ Края необходимые работы на места в процессе проведения низового районирования—проделаны; необходимые материалы получены. Произведено *разукрупнение сети сельсоветов*, разработаны *штаты* районированного ДВ Края, *сетевые учреждения* и пр. *Местный бюджет* ДВК также разработан и сведен бездефицитно. Точно также окончательно переработан, применительно к положению о Сибирском Крае, *проект положения о Дальне-Восточном Крае* с добавлением особого положения об управлении Камчатским и Сахалинским Округами ДВ Края. В области практического проведения реформы разработан календарный план районирования ДВ Края, положения об Краевой и Окружных организационных комиссиях по проведению районирования и выборов ДВ Края. Местная работа по подготовке образования районов и Округов ДВ Края также значительно продвинута по линии административно-хозяйственной и бюджетной.

Независимо от путей связи и тяготения к культурным и экономическим центрам, возникшим в процессе исторического развития Края, приходилось выделять его производственные Округа по основным промышленным категориям, а земледельческие—по основным линиям разграничения систем хозяйства и сообразно почвенно-климатическим условиям. Необходимо было учитывать торгово-промышленное и культурное тяготение *с учетом вероятных хозяйственных процессов* ближайших лет.

Наиболее спорным моментом являлся до последнего времени вопрос *о принадлежности Забайкалья к ДВ Краю*—вопрос, вызвавший весьма страстные дебаты при обсуждении Госпланом СССР и Комиссией ВЦИК'а по районированию данного вопроса. Не останавливаясь на этих спорах и разногласиях, которые в основе были детально обсуждены в ряде совещаний и зафиксированы в особых записках, составленных по этому поводу, мы считаем необходимым отметить здесь наши основные возражения по вопросу об отграничении Забайкалья от ДВК в состав проектируемого Ленско-Байкальского Края.

Идея образования наряду с Западно-Сибирской Областью, Средне-Сибирской Области была практически отвергнута Сибревкомом в процессе создания единого Сибирского Края и как таковая, вообще говоря, не была противопоставлена и сличена с идеей образования Ленско-Байкальской Области. Между тем, по нашему мнению, в этом противопоставлении и сличении в основе верной «рабочей гипотезы» Госплана о необходимости создания Средне-Сибирского Края и заключается вся сущность вопроса. На основании предварительных материалов по районированию Средне-Сибирского (Ленско-Байкальского) Края, представленных Иркутским Губпланом, нам приходится отметить в основе перспективность, схематичность и нереальность для ближайшего периода времени проблемы создания Ленско-Байкальского Края, как мощного промышленного комбината на базе значительных энергетических ресурсов Края. Нами отмечены следующие стороны этого проекта, предусматривающего *включение Забайкалья в состав ЛБ Края*.

1. Дефицитность бюджета ЛБ Края в силу дефицитности всех образований, входящих в состав Края.
2. Слабость местной обрабатывающей промышленности и отсутствие особых перспектив для ее развития.
3. Значительный хлебный дефицит ЛБ Края.
4. Отсутствие ближайших экспортных перспектив для Края, как по сбыту сырья, так и продукции.
5. Отсутствие ближайших колонизационных перспектив.
6. Затруднения по включению в состав ЛБ Края БМАССР.
7. Целесообразные границы Средне-Сибирского Края в нашем представлении не совпадают с границами ЛБК по проекту Иркутского ГИК'а.
8. Сырьевая проблема Иркутской губ. увязывается с внешними рынками ближе всего водным путем по Ангаре с бассейном Енисея, или по ж. д. с Красноярском—путем использования западной ветви Северного морского пути. Северная часть ЛБК будет увязывать свою сырьевую проблему с восточной ветвью Северного морского пути через устье Лены или же с побережьем Охотского моря (Аян-Нельканский и пр. пути).
9. Энергетические рессурсы ЛБКрая при устройстве *соразмерно реальной потребности*—установок средней мощности, могут быть прежде всего использованы в области тепловых, а не гидроэлектрических установок, Иркутский район пока в этом отношении не представит особых преимуществ перед другими районами.
10. Калькуляция себестоимости продукции местной промышленности в Иркутском районе не будет ниже соседних районов.

В отношении обоснования *принадлежности Забайкалья к ДВ Краю*, нам представляется необходимым отметить следующие главные моменты:

---

*) См. журнал „Северная Азия" № 1-2—орган Комитета содействия народностям севера, стр. 123.

1. Долговременное, активное и организующее участие Забайкалья вначале в составе ДВРеспублики, а затем в составе ДВ Края и органическая увязка народнохозяйственной и политической жизни Забайкалья с Дальним Востоком предопределяет оставление его в составе ДВК.

2. Дефицитность Забайкалья наиболее рационально для государства сводится, по бюджету ДВ Края, более мощному и активному, чем бюджет ЛБ Края.

3. Бассейность Забайкалья за Яблоновым хребтом отграничивает его в состав системы рек Амурского бассейна.

4. Физическая структура современной Забайкальской губ., (Восточного Забайкалья), расположенной за Яблоновым хребтом, в части Сретенского Округа ближе всего подходит к структуре Зап части Амурской Области; Читинский Округ ближе по физической структуре к Монголии и Маньчжурии, чем к Иркутской губ.

5. Забайкалье, как территория пограничная с Монголией и Маньчжурией и примыкающая к КВжд в области современной планомерной увязки своей экономики с сопредельными странами, имеет более общих соприкосновений и задач с ДВК, нежели с Иркутской губ.

6. Сырьевая проблема Забайкалья при невозможности использовать это сырье в ближайшее время внутри увязывает Забайкалье с внешними рынками через посредство КВжд, Амурской ж. д. и водных путей Амурского бассейна.

7 Задачи колонизации пограничного пространства Дальнего Востока СССР с Монголией и Китаем требуют общей по ДВ Краю, включающему Забайкалье, увязки мероприятий в отношении проведения большего плана колонизации ДВ Края.

Проект внутрикраевого подразделения ДВК на 9 округов утверждено 7 августа с. г. Президиумом ДРК в следующем составе:

1. Владивостокский	Округ в составе	14	районов
2. Хабаровский	„ „	5	„
3. Николаевский	„ „	6	„
4. Амурский	„ „	11	„
5. Зейско-Алданский	„ „	4	„
6. Сретенский	„ „	8	„
7. Читинский	„ „	14	„
8. Сахалинский	„ „	4	„
9. Камчатский	„ „	9	„
Всего . . .		75	районов.

По настоящему административному делению в составе ДВО имеется: губерний—4, уездов—18, укрупненных волостей—113, сельсоветов—1407 и селений—3800.

По существу проектируемого ДРК подразделения ДВ Края на указанные округа надлежит иметь ввиду, что намеченное подразделение ДВ Края на 9 округов является обоснованным с точки зрения экономической специализации округов, их производственных, колонизационных и концессионных возможностей и, главным образом в силу административно-хозяйственных соображений. В отношении проекта окружного деления, предлагаемого ДРК, имелись известные сомнения у Госплана СССР, представители которого высказывали в совещаниях соображения о целесообразности оставления погубернского деления для ДВ Края в составе губерний: Забайкальской, Амурской, Приамурской, Приморской и Камчатской, возможно с переименованием этих губерний в округа. Против данного проекта, кроме соображений, приведенных выше, приходится возражать по целому ряду соображений:

Схематически намеченная народохозяйственная сущность указанных выше 9 округов, с нашей точки зрения, обосновывает их самостоятельное существование. Экономическая характеристика округов была освещена особо в вып. II „Материалов по районированию Д. Востока“ (описание округов и районов). Резюмируя соображения о хозяйственной сущности округов ДВК, приходится отметить следующее:

По вопросу создания об'единенного Хабаровского и Николаевского Округа—вопросу, создавшему известные осложнения в процессе проведения районирования ДВ Края, необходимо указать, что Дальревком считает совершенно необходимым создание *отдельных Хабаровского и Николаевского Округов* по следующим соображениям. Представление в октябре 1924 г. Дальревкома о необходимости об'единения Хабаровского и Николаевского Округов имело главным основанием удобства управления в силу перевода в Хабаровск областного центра ДВ Области, а также намечалось *ввиду неопределенности срока проведения районирования ДВ Края*, причем намечалось создание опытного Округа, достаточно крупного наряду с губерниями ДВ Края. Теперь эта потребность создания об'единенного Округа отпадает, так как, в связи с решениями ко-

миссии ВЦИК'а по районированию 17|VI—1925 г., Дальревкомом уже приступлено к активному проведению низового районирования, к разукрупнению сельсоветов и к созданию 75 районов в пределах Края по 9 проектируемым Округам.

По проведении низового районирования окружная система будет жизненно необходима для целесообразного обслуживания Края и действительного приближения аппарата власти к населению. В силу этого ДРК решительно настаивает на образовании в пределах Края всех 9 округов: Владивостокского, Хабаровского, Николаевского, Амурского, Зейско-Алданского, Читинского, Сретенского, Камчатского и Сахалинского. В частности *формальные затруднения* имеются только *в отношении создания одного Зейско-Алданского Округа*, за невыясненностью его северной границы с Якутией. Дальревком ожидал решения по этому вопросу 17|VIII—1925 г. по истечении двухмесячного срока, согласно упомянутому постановлению комиссии ВЦИК'а 17|VI.

В отношении необходимости образования отдельных Хабаровского и Николаевского Округов, Дальревкомом выдвигаются следующие соображения:

1. Обширность территории, получаемой при об'единении двух округов, измеряемой расстоянием в 2300 верст по наибольшему протяжению, причем площадь об'единенных округов будет около 618.000 кв. верст, включая Охотский уезд, намечаемый к присоединению от Камчатской губернии к Николаевскому Округу.

2. Хабаровский Округ имеет 5 районов; площадью в 190 тыс. кв. верст с населением около 150 тыс. человек; Николаевский Округ по первоначальному проекту имел без Сахалина также 5 районов; теперь добавляются Ольский и Охотский районы, присоединяемые от Камчатки к Николаевскому Округу; площадь районов около 210.000 кв. верст при населении всего в 5200 человек; суммарно территория Николаевского Округа получается в 490.000 кв. верст с населением около 29½ тыс. чел.

3. Малолюдность и разбросанность территории Дальнего Востока по Тихоокеанскому побережью, на протяжении от Посьета до мыса Дежнева в 4500 верст, требуют создания опорных пунктов окружного значения, намечаемых во Владивостоке, Хабаровске, Николаевске, Александровске на Сахалине и Петропавловске. Переводить Николаевск, являющийся вторым по значению портом побережья, в разряд центра райволости является совершенно нецелесообразным

4. В Николаевском Округе намечается образование трех тунгусских районов: Ольского, Охотского и Тугур-Чумуканского; вообще говоря, по вопросам устройства туземцев Округа, целесообразно иметь ближайшую базу в Николаевске, а не в Хабаровске.

5. Плохая связь Николаевска с Хабаровском и частью полное ее отсутствие в период распутицы—ледостава и ледохода почти в течение 4-х месяцев также значительно обособляют Николаевский Округ от Хабаровска.

6. Резкое преобладание основных видов промышленности рыбной, лесной и золотой над земледелием также обособляют Николаевский Округ по отношению к Хабаровскому.

7. Присоединение Охотского района к Николаевскому Округу за отдаленностью и оторванностью Охотска—также требует увязки последнего с Николаевском, а не с Хабаровском.

8. Общая *малолюдность окраинных округов* ДВК, Зейско-Алданского, Николаевского, Сахалинского и Камчатского отнюдь *не является препятствием для их образования*. Наоборот, промышленно-экономические задачи и потенциальные возможности концессионного значения, пограничное положение этих территорий и задачи колонизационно-промышленного освоения Края, требуют создания перечисленных *базисных опорных пунктов окружного значения* и в частности требуют создания отдельного Николаевского Округа.

В защиту необходимости образования *Зейско-Алданского Округа*, с отграничением южной части территории Олекминского и Алданского бассейна ЯАССР, Дальревком приводит следующие соображения:

1. Экономическое тяготение Округа к Амурской ж. д. и системе водных путей Амурского бассейна

2. Условность существующей границы ЯАССР, установленной в правительственных канцеляриях и проведенной не по основным хребтам, а по водоразделу между Ленским и Амурским бассейнами без всякого учета экономических интересов развития промышленности и торговли (граница ЯАССР напр. подходит в районе ст. Могоча на 40 верст к Амурской ж. д.).

3. Территория Округа и новые золотоносные—В. Алданский и Учурский районы—являются естественным продолжением Амурской золотоносной тайги, экономически и промышленно освоенной еще в довоенное время со стороны Амурского и Зейского районов в процессе развития экстенсивной золотопромышленности

4. Джалиндинская (Алданская) дорожная магистраль (371 в., построена в 1915—1917 г. г.) от пристани Джалинды, на Амуре через ст. Б. Невер, Амурской ж. д., до пр. Лебединого, является начальным звеном дороги, связывающей В. Алданский золотопромышленный район (новый город Алданск и прииск Нева-

метный), с Амурской ж. д. и рекой Амуром. Могочинская дорога (1912—1913 г. г.) от ст. Могоча, Амурской ж. д., на Тунгир и Олекму связывает ДВК с Олекминской золотопромышленной системой.

5. Промышленное и продовольственное снабжение Округа имеет своей базой Амурскую ж. д. (на основе избытка с.х. продукции Амурского Округа), станции которой (Ксеньевская, Могоча, Б. Невер) связаны дорогами, телеграфным и телефонным сообщением и почтовой гоньбой с северными золотопромышленными районами; эти обстоятельства определяли и в довоенное время принадлежность этих районов к Зейскому Горному Округу.

6. Более дешевое и скорое сообщение Зейско-Алданского Округа, с окончанием постройки Джалиндинской (Алданско) дорожной магистрали до прииска Незаметного и города Якутска, еще усилит экономическое тяготение Округа к Амурской ж. д. и сделает Джалиндинский и Могочинский тракты главными путями снабжения Зейско-Алданского Округа, ныне переживающего периодические продовольственные кризисы из-за неудовлетворительного снабжения.

7. Огромная территория Якутии издавна ищет более коротких выходов к морским и железно-дорожным сообщениям. С постройкой Алданской дорожной магистрали, Якутск получит выход на ст. Сковородино— через территорию Зейско-Алданского Округа,—длиной 1200 верст, против существующего пути на Иркутск в 2.700 верст.

8. С постройкой Аян-Нельканского тракта, Зейско-Алданский Округ получит надежное снабжение путем морских водных сообщений, со стороны Николаевского и Владивостокского портов.

---

10. Основные положения в области построения народного хозяйства ДВ Края

1. ДВ Край, включая Забайкалье является экономическим и политическим аванпостом по отношению к Тихому океану и сопредельным странам, что предопределяет общность и единство мероприятий, направленных к экономическому развитию Края, который должен представлять единое пограничное образование.

2. Дальне-Восточный Край в целом, включая Забайкалье, характеризуется в структуре народного хозяйства Края преобладанием промышленности. Перспективные планы развития народного хозяйства ДВК построены на основе преобладающего развития разных отраслей добывающей и обрабатывающей промышленности; однако необходимо отметить, что сельское хозяйство ДВК имеет до последнего времени выдающееся назначение в народно-хозяйственном балансе ДВК.

3. Общие задачи построения экономики ДВК заключаются в планомерной и гармонической увязке промышленности и сельского хозяйства.

4. Основным фактором экономики последних лет ДВК является ее сдвиг в сторону взаимодействия с сопределенными рынками Китая, Монголии, Японии, с тяготением к побережью Тихого океана.

5. Внешняя торговля Монголии, согласно последним решениям вел. Хурулдана Монголии, увязывается с Д. Востоком через использование путей сообщения БМАССР и Забайкалья на Владивостокский порт, что требует установления единства тарифной политики Читинской, Уссурийской, Китайской Восточной ж. д., Амурского Госпароходства и Совторгфлота, регулируемой из единого центра.

6. Единство политики в отношении внешней торговли ДВК является основой развития ее промышленности и Забайкалье принимает достаточно активное участие в товарообороте по внешней торговле ДВК.

7. Довоенная экономика ДВК определилась значительным применением желтого труда и развитием китайской торговли. Эти факторы и до настоящего времени (теперь главным образом торговля) имеют достаточно актуальное значение в экономике ДВК, включая и Забайкалье.

8. Кольцевая сеть железных дорог Китайской Восточной, Уссурийской и Читинской должна входить в целом в пределы единого Края для удобства регулирования транспортной тарифной политики Развитие экспортных возможностей ДВК, включая Забайкалье в борьбе за северо-Маньчжурский экспорт требует развития комбинированных железнодорожно-водных перевозок (с использованием водного пути по р. Сунгари) в направлении к Тихоокеанскому побережью, через Владивосток и Николаевск при невозможности пока использования сырьевых рессурсов внутри страны.

9. ДВК и прилегающая к ней С. Маньчжурия принадлежат к единой водной системе реки Амура и его притоков и с точки зрения единства мероприятий в области водного хозяйства разделение судоходных артерий Амурского бассейна между ДВК и ЛВК нецелесообразно

10. ДВК без включения Забайкалья явится маломощной областью с крайне малым (1130 т. чел.) населением при значительной территории (2235 т. кв. верст). Оставление Забайкалья в составе ДВК увеличивает его народонаселение до 1673 т. чел. при относительно незначительном увеличении территории (до 2495 т. кв. верст.).

11. Местная промышленность Забайкалья на сырьевой базе собственной продукции и ближайших районов Монголии и С. Маньчжурии имеет перспективы развития и сбыта своей продукции на восточных рынках.

12 Перспективы использования местных силовых ресурсов путем тепловых и гидравлических установок также значительны в ДВК и Забайкалье, как и в соседних районах Прибайкалья.

13. Обрабатывающая промышленность ДВК с использованием Дальневосточного механического и судостроительного завода может быть увязана с работой Петровского завода в Забайкалье.

14. Значительное развитие контрабандной торговли по всей границе ДВК с С. Маньчжурией и Монголией наносит существенный ущерб экономике Союза и требует единства административных и экономических мероприятий в пределах ДВК, включая Забайкалье.

15. Обширные территории золотопромышленных пространств ДВК, исключительное богатство и разнообразие прочих горных богатств Края, перспективы развития пушного промысла, лесопромышленности и особенно рыбопромышленности требуют увязки местной промышленности с сельско-хозяйственной продукцией на основе развития промышленно-технических культур,что предопределяет развитие Края на основе преобладания промышленности, имеющей благоприятные условия для своего развития путем использования гидравлических и тепловых энергетических ресурсов Края.

16. Указанные особенности структуры народного хозяйства ДВК предопределяют предоставление Краевому Исполкому расширенных прав согласно проекту Положения о ДВК.

III. Управление районированного Дальне-Восточного Края.

1 Общие задачи административного районирования Д. В. Края

Дальне-Восточная Область имеет громадную территорию с большими природными богатствами; при этом она слишком далеко расположена от центра, благодаря чему управление Областью из центра крайне затрудняется. При районировании Д.В.К. необходимо Краевой Исполком наделить значительно большими правами и полномочиями, чем обычно наделяются другие Крайисполкомы, чтобы дать ему возможность разрешать значительную часть вопросов, принадлежащих ныне компетенции центральных органов власти. Такие права и полномочия дадут аппарату возможность овладеть полностью всем хозяйством Края. Государственные органы, существующие в настоящее время (до районирования) в ДВО, не имеют полной организационной стройности для выполнения и осуществления задач овладения хозяйством Края. Губернские органы достаточно крепкие, все же не могут оказать действительного руководящего влияния на хозяйство, ввиду ограниченности их масштаба, в деле осуществления крупных задач регулирования хозяйства, общих для всего Края, а также вследствие распыления по губерниям сравнительно малого наличия квалифицированных сил, имеющихся в Крае; замкнутые в границах своих губерний, обладающих *различными экономическими условиями*, они лишены возможности развивать дифференцированное хозяйство в крупном масштабе.

Уездные органы, имея еще более мелкий масштаб работы, в то же время еще и сравнительно многочисленны по наличию сил в Крае, для создания крепких аппаратов и служат второй промежуточной инстанцией между областью и волостью.

Волисполкомы многочисленные по своему наличию—слабы, ограничены в правах, и хотя по новому положению и получили расширение хозяйственных прав, но права эти, используемые только в пределах местных возможностей, конечно в малой степени влияют на овладение общим хозяйством и они являются преимущественно агентами по выполнению заданий высших органов.

Существующая в Крае система сложна и разнообразна (Губисполкомы, Губревкомы, Окрревкомы, Райревкомы, Волисполкомы) и связана с содержанием большого и недостаточно хорошего по качеству штата. Несмотря на наличие в Крае Дальревкома, органа с большими полномочиями, направляющего и регулирующего всю административную и хозяйственную жизнь Области, при наличии губерний, центральные органы зачастую сносятся с Губисполкомами, минуя Дальревком, благодаря чему нарушается организационное единство и направление административной и хозяйственной деятельности. Наличие недостатков, имеющихся в системе управления областью, выдвигает необходимость создания новой системы, а именно:

1) Создание единого полномочного Краевого органа власти, способного осуществить задачу овладения колоссальными богатствами Края, имеющего обширную территорию и крайне малое население.

2) Создать Окружные органы управления, более близкие к населению, чем губернские и более мощные чем уезд, с правами, близкими к Губисполкому.

3) Создать более сильные низовые органы власти чем Волисполкомы, а именно: Районные Исполнительные Комитеты и

4) Приблизить низовые ячейки власти—Сельсоветы ближе к массам населения—разукрупнением сельсоветов.

5) Упразднить две промежуточные инстанции между Краем и районом, оставив одну.

Таким образом осуществится переход на более простую трехстепенную систему управления: Крайисполком, Окрисполком и Райисполком вместо существующей четырехстепенной—Дальревком, Губисполком, Уисполком, Волисполком (не считая центральных органов и сельсоветов).

В то же время переход на новую систему в значительной мере упростит имеющееся в настоящее время разнообразие в наименованиях однородных аппаратов и учреждений Области.

В нижеприводимой таблице показана основная система существующего управления в настоящее время и предполагаемого после проведения районирования.

Перед районированием		Проектируемые после районирования	
Название органов	Число	Название органов	Число
1. Дальревком	1	1. Крайисполком	1
2. Губисполком	3	2. Окрисполкомов (два из них Окрревкома).	9
3. Губревком	1	3. Райисполкомов (из них райревкомов 8).	75
4. Окрревком	1	4. Сельсоветов	1604
5. Уисполкомов	13		
6. Уревкомов	4		
7. Райревкомов	4		
8. Волисполкомов	96		
9. Волревкомов	15		
10 Сельсоветов	1278		
11. Сельревкомов	91		

(см. прилагаемые схемы).

2. Общая структура Советского аппарата районированного ДВКрая.

Структура государственного аппарата, предполагаемая к введению после районирования и сравнение ее с ныне существующей структурой, изображена в нижеследующей схеме:

I. Краевые органы:

Ныне существующие областные органы	Предполагаемые Краевые органы после районирования
1. Дальревком с Дальэкосо, Дальпланом и Секретариатом.	1. Крайисполком.
2) Отдел Управления.	2. Крайгосплан.
3. П.П. Г.П.У.	3. Секретариат.
4. Управление Уполномоченного НКРКИ.	4. Отдел Административный с (инспекцией коммунального хозяйства и туземным подотделом)
5 Управл. Уполн. НКФинансов.	5. Отдел Г.П.У.
6. „ „ НК Земледелия.	6. „ Р.К.И.
7 „ „ НК Здравоохранения.	7. „ Финансовый.
8. „ „ НК Внуторга.	8. „ Земельный.
9. „ „ НК Труда	9. „ Народного Образования
10 „ „ НК Внешторга.	10. „ Здравоохранения.

Ныне существующие областные органы	Предполагаемые Краевые органы после районирования
11. Управл. Уполн. Ц.С.У.	11. Отдел Социального обеспечения.
12. „ „ НК Путей Сообщения.	12. „ Внутренней Торговли.
13. Областной Отдел Народного Образования.	13. „ Труда.
14. Областная Прокуратура.	14. „ Военный *)
15. Дальне-Восточный Округ Связи.	15. Краевой Отдел Народного Хозяйства.
16. Дальпромбюро.	16. Отдел статистический.
17. Дальне-Восточн. Таможенный Округ.	17. Краевой Суд.
	18. Краевая Прокуратура.
	19. Управление Уполн. НК Внешторга.
	20. „ „ НК Путей Сообщения.
	21. „ „ Почт и Телеграфов.
	22. „ „ Иностранных Дел.
	23. ДВ Отделение Главного Таможенного Управления.

*) ПРИМЕЧАНИЕ. Функции военного Отдела исполняются территориальными Управлениями при соответств. штабе войск, квартирующих в Крае.

II. Губернские и Окружные органы.

Ныне существующие Губернские органы (до районирования)	Предполагаемые Окружные органы после районирования
1. Губисполком с губпланом.	1. Окрисполкомы с Окрпланом (на Камчатке и на Сахалине Окрревкомы) и Секретариатом.
2. Отдел Административный.	2. Отдел Административный.
3. „ Г.П.У.	3. „ Местного Хозяйства.
4. „ Военный.	4. „ Финансовый.
5. „ Местного Хозяйства.	5. „ Народного Образования.
6. „ Р.К.И.	6. „ Здравоохранения.
7. „ Финансовый.	7. „ Социального Обеспечения.
8. Губ. Земельное Управление.	8. „ Внутренней Торговли.
9. Отдел Труда.	9. „ Земельный.
10. Отдел Внутренней Торговли.	10. Инспекция Труда.
11. „ Народного Образования.	11. Окрстатбюро.
12. „ Здравоохранения.	12. Прокуратура.

Ныне существующие Губернские органы (до районирования)	Предполагаемые Окружные органы после районирования
13. Отдел Социального Обеспечения.	13. Уполномоченный Политуправления.
14. Губ. Статбюро.	14. Отдел Военный.
15. Губ. Суд.	
16. Губ. Прокуратура.	
17. Отдел Военный.	

III Низовые органы.

Ныне существующие перед районированием	Предполагаемые после районирования
1. Уисполком с Отделами	1. Райисполкомы с Отделениями:
а) Отдел Общий (Отделения: Коммун. хозяйства Нар. Образования, Здравоохранения и Собес).	а) Общее Отделение.
б) Отдел Военный.	б) Административное Отделение.
в) Отдел Финансовый	в) Финансово-налоговое.
г) Уездное Земуправление.	2. Сельсоветы.
д) Устатбюро.	
е) Инспекция Труда.	
ж) Пом. Прокурора.	
з) Управление Уездной Милиции.	
и) Уполномоченный Г.П У.	
2. Волисполкомы.	
3. Сельсоветы.	

Как видно из приведенных таблиц и схем, преобразованный аппарат значительно упрощается и становится однообразным, по сравнению с ныне существующими аппаратами. В то же время *Краевой аппарат* является вполне законченным и мощным органом, обнимающим всю совокупность административного и хозяйственного управления.

Окружный аппарат, будучи более мощным, чем уездный и приближаясь по правам к Губернскому, становится ближе к населению, с одной стороны, и к Краевому Исполкому, с другой (упраздняется лишняя инстанция Губисполком).

Райисполкомы, будучи значительно мощнее по своему составу, чем Волисполкомы и имея права близкие к Уисполкомам, придвигают аппарат власти ближе к массе населения, и, наконец, *разукрупненные сельсоветы* дают возможность вплотную придвинуть к массам низовую ячейку соввласти — Сельские советы.

Приближение аппаратов власти к населению, после проведения районирования, произойдет не только от изменения существующей структуры и перераспределения между аппаратами административных, хозяйственных и культурных функций, но и территориально, так как уменьшается средний радиус удаления от расположения центров Исполкомов, что наглядно представляется в нижеследующей таблице.

Средний радиус удаления в верстах:

Перед районированием.		После районирования.	
От Дальревкома до РИК'ов (без Камчатки и Сахалина)	1212	От Крайисполкома до Окриков (без Камчатки и Сахалина)	801
От РИК'ов до УИК'ов	288	От Окриков до РИК"ов	196
От УИК"ов до ВИК'ов	149	От РИК'ов до Сельсоветов	61
От ВИК'ов до Сельсоветов	40	Итого	1058
Итого	1689	т.е средний—от Крайисполкома до Сельсовета	1058
т. е. средний—от ДРК до Сельсовета	1689		

Примечание: Радиусы удаления селений от Сельсоветов приведены в таблице № 5 статьи „О Сельсоветах".

Структура Крайисполкома отличается от Дальревкома тем, что Крайисполком является органом выборным; вместо ряда управлений Уполномоченных Наркоматов, значительно больше тяготеющих к ведомственному центру и более зависящих от него, создаются Отделы Краевого Исполнительного Комитета. Структура Крайисполкома отличается от структуры упраздняемого Дальревкома тем, что при Крайисполкоме имеются только след. Уполномоченные Наркоматов: Внешней Торговли, Иностранных Дел, Почт и Телеграфов и Путей Сообщения и, кроме того, Отделение Главного Таможенного Управления.

Структура Окрисполкома отличается: а) от структур упраздняемых Губисполкомов, упразднением Отделов РКИ и ГПУ упрощением Отдела Труда с заменой инспекцией труда и установлением вместо Губсуда постоянных и выездных сессий Крайсуда; б) от Уисполкома-отсутствием Общего Отдела и выделением в самостоятельные Отделы: вместо Отделения Коммунального Хозяйства—Отдела Местного Хозяйства; вместо Отделений Общего Отдела: Народного Образования, Здравоохранения и Собеса-самостоятельных Отделов, подчиняющихся непосредственно Президиуму Окрисполкома, но в целях экономии средств об'единенных хозяйственным и канцелярским обслуживанием Секретариата Окрисполкома.

Райисполкомы отличаются от ныне существующих Волисполкомов тем, что выборный состав их увеличивается до 15 членов РИК'а и 5 кандидатов к ним, вместо 3—5 членов в Волисполкомах, благодаря чему в числе членов Райисполкома будет значительное число крестьян, работающих непосредственно в хозяйстве и рабочих—на производстве. Аппарат РИК'а состоит из трех Отделений: общего административного, и финансово-налогового, вместо одной канцелярии, имеющейся в Волисполкоме.

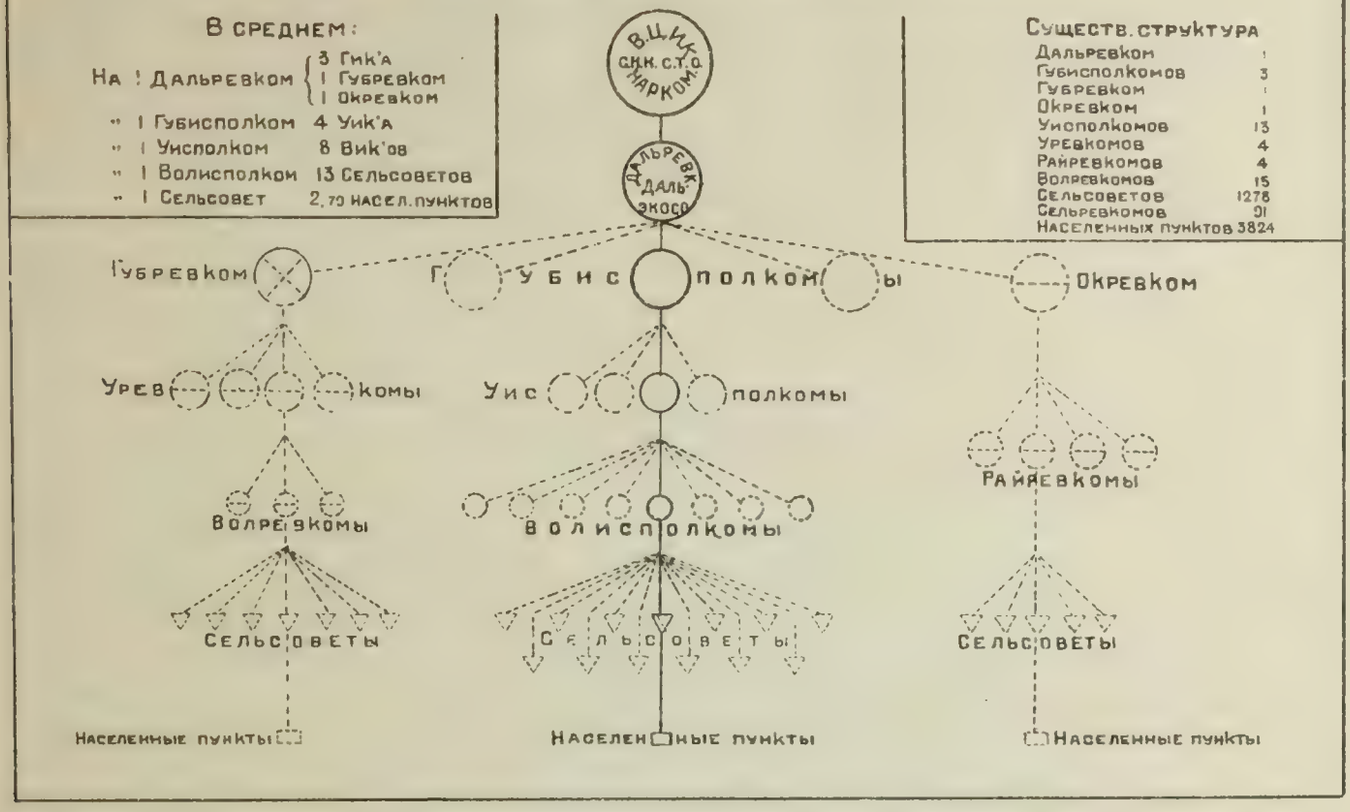
Важным достижением районирования должно быть предполагаемое *сокращение числа штатных единиц* управленческого аппарата, что видно из нижеприводимой таблицы управленческих аппаратов ныне существующих с проектируемыми после проведения районирования:

Ныне существующие органы. (перед районированием).	Количество шт. единиц.	Краевые органы. (по проектам штатов.)	Количество шт. единиц.	% сокращения.
Дальревком и его Отделы	695	Крайисполкомы и его Отделы	846	
Губисполкомы с Отделами	3.405	Окрисполкомы с Отделами	2.756	
Уисполкомы с Отделами	1.386			
Волисполкомы	1.467	Райисполкомы	1.520	
Всего по области	**6.953**	**Всего по ДВ Краю**	**5.122**	

Таким образом районирование сокращает управленческий аппарат на 1831 единиц или на 26,33% против ныне существующих штатных единиц. Освобождающиеся средства от сокращения штатных единиц укрепят положение местных бюджетов и могут быть использованы на увеличение сети сельсоветов и ведомственной сети на местах; по сельскому хозяйству, народному образованию и здравоохранению.

Схема

Существующая структура советского аппарата Дальне-Восточной Области (перед районированием)



Схема

Предполагаемая структура советского аппарата Дальне-Восточного Края (После районирования)

2. Организация Крайисполкома. Краевой орган управления, *Крайисполком* в основу своей деятельности кладет ведение планового государственного хозяйства Края, как составной части общегосударственного плана организации и развития социалистического хозяйства Союза. Поэтому Крайисполком должен быть мощным, снабженным большими полномочиями, органом овладения потенциальными ресурсами Края, представляющего обширную, малолюдную территорию Дальнего Востока СССР. Крайисполком должен взять на себя всю тяжесть и ответственность за плановое регулирование всего Краевого хозяйства и разгрузить от него центральные органы, для которых, вследствие большой удаленности Края, проведение этой задачи является крайне затруднительной. *Краевой планирующий орган* и краевой хозяйственный план должны быть составной частью республиканского плана государственного хозяйства. Таким образом Краевой орган должен поставить себе главной задачей—полный охват хозяйства Края и перспектив его развития на будущее.

Проведение этой задачи в условиях существующей структуры, отчасти затрудняют следующие причины: а) имеющиеся местные органы—Губисполкомы, хотя и мощные органы, с этой задачей справиться не способны, т. к они хотя и имеют большую самостоятельность в управлении местным хозяйством, но охватывают слишком обширные территории, не совпадающие с основными экономическими районами Края, и все наиболее значительные экономические процессы и управление государственной промышленностью проходят из центра Края через головы Губисполкомов, а вследствие этого, в процессе развития промышленности и экономики Края, они играют лишь вспомогательную, но не самостоятельную роль. б) Имея в экономическом процессе вспомогательную роль, они (Губисполкомы) тем не менее, на свои сравнительно большие аппараты отвлекают значительное количество квалифицированных сил, крайне ограниченных в Крае. Благодаря этому в Дальневосточном Крае, значительно удаленном от центра, имеющиеся в ограниченном числе квалифицированные силы достаточно разрознены и распылены. Имеющиеся Уездные органы, также, в свою очередь, служат об'ектами распыления и разрозненности квалифицированных сил губерний. Районирование Края, во время которого аппараты перестроятся заново и вместо 3 губерний, 18 уездов и 1 округа, т. е. вместо 22 административно-управленческих единиц, будет только 9 округов, даст возможность незначительные квалифицированные силы сконцентрировать в едином Краевом центре, и более равномерно распределить на значительно меньшее число окружных единиц. Таким образом Хабаровск, Краевой центр, имея уже накопление сил в Дальревкоме, Дальплане, в Управлениях Уполномоченных Наркоматов и др. промышленных и хозяйственных учреждениях, будет иметь возможность привлечь и пополнить состав Краевых учреждений квалифицированными силами за счет ликвидирующихся губернских центров. В то же время за счет губерний усилятся будущие Окружные центры, а за счет уездов, как Окружные органы, так и районные центры.

Основные функции Краевого аппарата.

Кладя в основу деятельности Краевого аппарата проект положения о Дальне-Восточном Крае, необходимо установить точное распределение функций по руководству и управлению хозяйством и административно-культурной работой между центром и Краевым органом (Крайисполкомом). При распределении предприятий и промышленности Края, на предприятия общесоюзного, республиканского и краевого значения,—точно установить права и обязанности Краевого совета народного хозяйства.

Принцип централизации—регулирования и децентрализации управления местным хозяйством и культурными функциями, принятый за основу при районировании, определяет функции Краевых органов по отношению к округам, оставляя за Краевыми органами: а) руководство крупными задачами краевого масштаба, б) управление крупной промышленностью и учреждениями краевого значения, в) регулирование торговли в краевом масштабе, г) регулирование и руководство в отношении предприятий и учреждений окружного значения, оставив за Округами управление ими. Разделение функций между Краем и Округами проводится отчетливо бюджетным перечнем Края, кладущим в основу построения краевого бюджета, сохранение на содержании Крайисполкома лишь учреждений и мероприятий, имеющих действительно краевое значение и регулирование бюджетов отдельных Округов. Сосредоточенные в Краевых органах работники высокой квалификации будут широко использованы для проведения восстановления и под'ема работы подчиненных органов на должную высоту, непосредственным общением путем выезда на места и выездом работников мест в центр.

Штаты Краевых органов

Проект положения о Дальне-Восточном Крае и основные функции деятельности краевых органов возлагают на разрешение последних значительное число вопросов, являющихся в настоящее время (до районирования) компетенцией Губисполкомов и их Отделов. Это увеличение обязанностей Краевых органов естествен

но вызывают некоторое изменение структуры и увеличение штатов краевых аппаратов, по сравнению с ныне существующими штатами Областных органов. Областные органы при настоящей системе и при наличии сравнительно мощных компетентных губернских органов, в данное время (до районирования) значительную часть работы выполняют исключительно контрольно-регулирующего характера, в то время как Краевые органы будут иметь в полной мере все руководящие и управляющие функции, по отношению к окружным аппаратам, т. е. соединение функций, которые в данное время имеют Губисполкомы и их Отделы по отношению к Уисполкомам и их отделам, и—функций Дальревкома и его отделов по отношению к Губисполкомам и их отделам.

В зависимости от этого структуру и *штаты Краевых органов* предполагается установить в следующем виде:

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Количество	ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Количество
Президиум Крайисполкома.			
Председатель	1	Курьеров	2
Заместитель	1	Швейцар	1
Член Президиума *)	—	Истопников	2
Секретарь, член Президиума	1	Дворник	1
	3		16
При Президиуме состоит:		Всего по Общему Отделу	31
Уполномоченный по корейским делам. при нем:	1	**Б. Организационный Отдел.**	
Секретарь	1	Зав. Отделом	1
Переводчик	1	**1. Инструкт. Инф. Подотдел.**	
	3	Старший инструктор	1
Секретариат.		Инструкторов	3
А. Общий Отдел. **)		Информатор	1
Заведывающий Отделом	1	Статистик	1
Общий Подотдел.		Делопроизводитель	1
Заведывающий Подотделом	1	Зав. Уч. и распределитель.	1
Делопроизводитель	1		9
Регистраторов	2	**2. Ред. Изд. Подотдел.**	
Машинисток	9	Зав. Подотделом (редактор).	1
	14	Экспедитор	1
Фин.-Хоз. Подотдел.		Счетовод	1
Заведывающий подотделом	1		3
Бухгалтер	1	Всего по Орг. Отд.	12
Счетовод	1	**В. Юрисконсульт**	1
Сторожей	4	Секретарь	1
Уборщиц	3		2

ПРИМЕЧАНИЕ: *) Число членов Президиума устанавливается согласно Положения о ДВК; содержанием по должности членов Президиума удовлетворяются три члена, приведенные в штатах, а остальные члены Президиума удовлетворяются содержанием по своим основным должностям в Отделах.

**) Секретариат обслуживает регистратурой, машинописью, и в хозяйственном отношении: Орг. Отдел, Уполкордела, Юрисконсульта и Комиссии при Президиуме.

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Г. Секретная часть.	
Зав. Частью	1
Делопроизводитель	1
Машинистка	1
	3
Д. Шифровальная часть.	
Заведывающий частью	1
Шифровальщик.	1
	2

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Е. Архивное Бюро	
Заведывающий Бюро	1
Секретарь	1
Архивариус.	1
	3
Всего по Президиуму и Секретариату .	60

Дальне-Восточная Краевая Плановая Комиссия.

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
А. Крайплан.	
Председатель Крайплана	1
Ученый Секретарь (консультант)	1
Секретарь Крайплана.	1
Секретари секций:	
Районирования	1
промышленной	1
Сельхозяйственной	1
Фин-бюджетной	1
Торговой	1
Транспортной.	1
Статистик-Экономист	1
Иностр. по плановой работе	2
Сотр. для техническ. поруч.	1
Бухгалтер	1
Ст. Делопроизводитель	1
Младш. Делопроизводитель	1
Машинисток	4
Курьер	1
Уборщица	1
	22

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Б. Кон'юнктурное Бюро.	
Руководитель работ	1
Статистиков	3
	4
В. Кабинет Нар. Хозяйства.	
Зав. Кабинетом	1
Секретарь	1
Библиот. русск. библ.	1
Библиот. иностран. библиот.	1
Монтировщик	1
Информатор	1
Статистик	1
Картограф	1
Уборщиц	2
	10
Г. Ред журнала «Экономическая Жизнь».	
Редактор	1
Секретарь	1
	2
Д. Колонизационный Совет.	
Секретарь Колониз. Совета	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество
Консультант (по вопросам ж. д. колонизации)	1
Информатор	1
	3
Всего по Крайплану	40
Административный Отдел.	
Нач. Краевого Адм. Отдела	1
Зам. его, он же Нач. РК Милиции ДВ Края	1
Старш. Инспектор	1
	3
I. Секретариат.	
Секретарь	1
Зав. Уч. Распред. частью	1
Делопроизводитель	1
Регистратор	1
Машинисток	5
Курьеров	2
Юрисконсульт	1
Бухгалтер	1
Его помощник	1
Счетовод	1
Зав. Хозяйством	1
Сторож	1
Уборщица	1
	18
II. Инспекция мест заключения ДВ.	
Краевой Инспектор мест заключения ДВ Края	1
Его помощник	1
Секретарь	1
Делопроизводитель	1
	4
III. Инспекция Ком. Хоз. ДВ.	
Начальник	1
Старший Инспектор (инженер)	1
Секретарь	1
Инспекторов. (инженеров)	2
	5
IV. П/Отдел РК Милиции.	
Начальник (он же Зам. Нач. КАО)	—

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
а) Отделение Строевое	
Начальник Отделения	1
б) Отделение Организации и службы Милиции.	
Начальник	1
в) Отделение Ведомственной Милиции.	
Начальник	1
По Подотделу РКМ	3
V. П/Отдел Угол. Розыск.	
Начальник	1
Ст. Инспектор	1
Регистрационное бюро.	
Заведывающий	1
Зав. Обл. Столом Розыска	1
Разборщик дактилоскопических карт	1
	5
Активно-секретная часть	
Уполномоченный	1
Делопроизводитель	1
Группа А.	
Инспектор	1
Суб-Инспектор	1
Группа Б.	
Инспектор	1
Суб-Инспектор	1
Группа В.	
Инспектор	1
Суб-Инспектор	1
	8
Всего П.-Отд. УР	13
VI. Общий Подотдел.	
Начальник П/Отдела	1
Отделение Администрат.	
Нач. Отделения	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Статистик	1
Делопроизводитель	1
Отделение ЗАГС.	
Зав. Отделением	1
Отделение Иностранное.	
Зав. Отделением	1
Бюро виз и пропусков.	
Зав. Бюро	1
Переводчик-регистратор	1
По Общему П-Отделу	8
VII. **Туземный Подотдел.**	
Зав. Подотделом	1
Инспектор-инструктор	1
Этнограф	1
Инструктор-кооператор	1
Уполномоченных Туз. районов	4
По Туземному Подотделу	8
Всего по Администрат. Отделу	62
Финансовый отдел.	
Зав. Краевым Фин. Отделом	1
Заместитель	1
	2
I. Общее Управление.	
Начальник Управления	1
Юрисконсульт	1
	2
1. Общий Отдел.	
Управляющий Отделом	1
а) Канцелярия	
Делопроизводителей	2
Дежурный сотрудник	1
Архивариус	1
Регистраторов	4
Машинисток	2

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Курьеров	2
Рассыльных	2
	14
б) Инф.-Инстр. часть	
Старший Инструктор	1
Инструктор	1
Делопроизводитель	1
	3
в) Секретная часть.	
Зав. частью	1
Делопроизводитель-машинист.	1
	2
2. Учетно-распредел. отдел.	
Управляющий Отделом	1
Статистиков	2
Делопроизводитель	1
	4
Финансово-хоз. отдел.	
Управляющий Отделом	1
Бухгалтер	1
Пом. Бухгалтера	2
Счетовод	1
Зав. Хозяйством	1
Дворник	1
Уборщиков	3
Истопников	2
	12
По Управлению	38
II Сметно-кассовое Управление	
Начальник Управления	1
Заместитель	1
	2
1. Сметный Отдел.	
Управляющий Отделом	1
Представителей при ведомствах.	3
Бухгалтер	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Секретарь бюдж. совещания	1
Счетовод	1
Машинистка	1
	8
2. Кассовый Отдел.	
Управляющий Отделом	1
Бухгалтер-инструктор	1
Бухгалтеров	3
Пом. Бухгалтера	3
Машинистка	1
	9
По Управлению	19
III. Налоговое Управление	
Начальник Управления	1
Заместитель	1
	2
1. Общий Отдел.	
Управляющий Отделом	1
	1
а) Часть Учетно-Стат.	
Зав. Частью	1
Бухгалтер-инструктор	1
Бухгалтер по учету кос. налогам	1
Бухгалтер по учету с.-х. налогам	1
Бухгалгер по учету прям. налогам	1
Пом. Бухгалтера	2
Статистик	1
	8
б) Часть. Инф.-Инструкторск.	
Старший информатор (он же Зав частью)	1
Ревизоров по прям. налогам	2
Ревизоров по косвен. налогам	2
Информаторов	2
Делопроизводителей	2
Машинисток	3

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Фининспекторов (резерв.)	1
Косинспекторов (резерв.)	2
	15
в) Часть по недоимкам.	
Зав. Частью (Бухгалтер)	1
Пом. Бухгалтера	2
	3
По Отделу	27
2. Отдел прямых налогов.	
Управляющий Отделом	1
Заведывающий частью	4
Делопроизводителей	4
	9
3. Отдел косвенных налогов.	
Управляющий Отделом	1
Консультант	1
Бухгалтер	1
Делопроизводитель	1
Всего по Отделу	4
4. Отдел Сельхозналога.	
Управляющий Отделом	1
	1
а) Часть плановая	
Зав. частью (ст. статистик)	1
Статистиков	2
	3
б) Часть оперативная.	
Зав. частью	1
Делопроизводителей	2
	3
По Отделу	7
По Управлению	49
IV. Фин.-Контрольное Управление	
Нач. Управления	1
	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
1. Контрольный Отдел.	
Управляющий Отделом	1
Старших контролеров	4
Контролеров	6
Пом. контролера	3
Машинистка	1
По Отделу	15
2. Бухгалтерский Отдел.	
Управляющий Отделом (он же глав. Бухгалтер)	1
Бухгалтеров	3
Пом. Бухгалтера	3
Счетоводов	3
Бухг.-инструктор	1
Машинистка	1
По Отделу	12
По Управлению	28
V. Управление Местн. Фин.	
Начальник Управления	1
1. Бюджетный Отдел.	1
Управляющий Отделом	1
а) Часть Организац.-Инструкторская	1
Старший Инструктор-инспектор	1
Инструкторов-инспекторов	3
Делопроизводитель	1
Машинисток	2
б) Часть Счетная.	7
Зав. Частью	1
Бухгалтеров-докладчиков	3
Счетовод	1
Статистик	1
	6
По Отделу	14

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
2. Учетный Отдел.	
Управляющий Отделом (он же главный Бухгалтер)	1
Бухгалтер	1
Счетовод	1
По Отделу	3
3. Отдел Доходов.	
Управляющий Отделом	1
	1
а) Часть налоговых доходов.	
Зав. Частью	1
Инспектор-Инструктор	1
	2
б) Часть неналоговых доходов.	
Зав. Частью	1
Инспекторов-инструкторов	2
Делопроизводитель	1
	4
По Отделу	7
По Управлению	25
VI. Валютный Отдел. (На правах Управления).	
Начальник Отдела	1
Заместитель (консультант)	1
Делопрозводитель	1
Машинистка	1
	4
1. Часть надзоров (Отд.).	
Старших Инспекторов (по надзору за банками и мелким кредитом)	2
Инспектор по валютной операции	1
Бухгалтер	1
Статистик	1
	5
2. Часть Оперативно-Инструкторская.	
Инспектор (по зол. фонду и золот. лаборат).	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Инструкторов (по госзаймам, сбер. кассам и госстрах.)	2
Бухгалтеров	2
	5
По Отделу	14
VII. Управление Госдоходов.	
Начальник Управления	1
Делопроизводитель	1
Машинисток	2
	4
I. Отдел госпромышленности и госторговли.	
Управляющий Отделом	1
Технический советник (экономист)	1
Бухгалтер-инструктор	1
Ревизор	1
По отделу	4
2. Отдел госимущества.	
Управляющий Отделом	1
Инспектор лесных доходов	1
Ревизор лесных доходов	1
Статистик лесных доходов	1
Инспектор рыбн. доходов	1
Статистик рыбн. доходов	1
Инспектор по прочим неналоговым доходам	1
Ревизор по прочим неналоговым доходам	1
	8
3 Отдел Учета и госфондов.	
Управляющий Отделом	1
Инспектор госфондов	1
Бухгалтеров	2
Пом. Бухгалтера	2
Статистик	1
По Отделу	6
По Управлению	22
Всего по Краевому Финотделу	197

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
ДВ Краевая Р. К. И.	
I. Администрация.	
Председатель РКИ	1
Заместитель (Зав. Бюро жалоб)	1
Секретарь	1
	3
II. Коллегия Краевой РКИ.	
Секретарь	1
	1
III. Партийная коллегия.	
Ответственный секретарь	1
Следователь	1
Уполн. при Хабаровск. ком. партии	1
	3
IV. Секретная часть.	
Зав. Секретной Частью	1
Технич. раб. Партколлегии	1
Машинисток	1
	3
V. Общий Отдел.	
Заведывающий Отделом	1
Пом. Зав. Об. Отд., он же Зав. Орг-Инстр. частью	1
Делопроизводитель (архивар.)	1
Машинистки	4
Регистратор	1
Истопник	1
Сторож	1
Курьер	1
	11
Бухгалтерия.	
Бухгалтер	1
Счетоводов	2
	13
По Общему Отделу	13
VI. Отдел по улучшению госаппар.	
Зав. Отделом	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Консультанты:	
По счетоводству	1
По делопроизводству	1
По структуре и штатам	1
Старший инспектор	1
По Отделу	5
VII. Оперативный Отдел.	
Заведывающий Отделом	1
Зам. Зав. Отделом	1
Юрисконсульт	1
	3
Экономическая группа	
Руководитель	1
Старших инспекторов	12
Инспекторов	2
	15
Административная группа.	
Руководитель	1
Старших инспекторов	5
Инспектор	2
	8
Внеплановая группа.	
Старших инспекторов	2
Инспектор	1
	3
По Отделу	29
VIII. Бюро жалоб.	
Инспектор	1
Итого по ДВ Краевой РКИ	57
Отдел Народного Образования.	
Зав. Отделом	1
Заместитель	1
	2
Подотдел Общий.	
Зав. Подотделом	1
Зав. Учраспредом	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Секретарь	1
Регистратор	1
Машинисток	3
Зав. библиотекой	1
Зав. хозяйством	1
Рассыльный	1
Уборщица	1
Зав. Информацией	1
Инспекторов	3
Статистик	1
Бухгалтерия.	
Бухгалтер	1
Счетоводов	3
	20
Подотдел Соцвоса.	
Зав. Подотделом	1
Инструктор-методист по детдомам и СПСН	1
Инструктор-методист по школьному делу	1
Инструктор-методист по деткомдвижению и ШКМ	1
Инструктор-нацмен (он же предст. Сов. нацмен)	1
Секретарь Метбюро	1
Инструктор физкультуры	1
	7
Под'Отдел Политпросвета.	
Зав. Подотделом	1
Инструктор-методист по ликбезу	1
Инструктор-Метод. по Политпросветработе в деревне	1
Спец по агитпропработе (клуб и пр.)	1
Инструктор-методист спец по библделу	1
Ответств. секретарь ДВ Сиб. Комиссии по контролю за кино-репертуаром	1
Зав. Дальлитом	1
	7

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Подотдел Профобра.	
Зав. Подотделом	1
Инстр.-методист по педагогич. образованию	1
Инстр.-методист по инд.-тех. образ.	1
Инстр.-методист по ОПРУ	1
Инстр.-методист по сельхоз. образованию	1
Делопроизводитель	1
Инстр.-методист по медиц. образован	1
Всего по Отделу	7
Уполн. Главнауки	1
Всего по О. Н. О.	44
Отдел Здравоохранения.	
Заведывающий Отделом	1
Заместитель	1
	2
I. Административный П/отдел	
Заведыв. Подотделом (врач)	1
а) Организацион. Отделение.	
Зав. Отделением	1
Инструкторов	2
б) Учет.-распред. Отделение.	
Заведывающий Отделением	1
Статистик 1 разряда	1
в) Общая канцелярия.	
Заведывающий канцелярией	1
Делопроизводителей	4
Регистратор	1
Машинисток	3
Курьер	1
Уборщица	1
Сторож	1
г) Финансовое Отделение.	
Бухгалтер	1
Счетоводов	2
д) Хозяйственное Отделение	
Зав. Отделением	1
Счетовод по снабжению	1
	23
II. Лечебный Подотдел.	
Зав. Подотделом	1
Секретарь	1
а) Отделение медпом. застрахованным	
Зав. Отделением	1
Инструктор	1
б) Зубоотделение	
Зав. Отделением	1
в) Фармацевтич. Отделение.	
Зав Отделением	1
г) Суд. Обл. Мед. Эксперт.	1
	7
III. Санит.-эпидемич. П/Отд.	
Зав. Подотделом	1
Эпидемиолог	1
а) Санитарное Отделение.	
Зав Отделением	1
б) Отделение по борьбе с туберкулезом	
Зав. Отделением	1
в) Отделение по борьбе с венерическими болезнями	
Зав. Отделением	1
г) Отделение Санпросвета.	
Зав. Отделением	1
д) Статистическое Отделение.	
Статистиков	4
	11
IV. П/Отдел Охраны здоровья детей и подростков.	
Зав. П/Отделом	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
V. П/Отдел Охраны Материнства и Младенчества.	
Заведывающий П/Отделом	1
Инструктор	1
Всего по Отделу	2
Отдел Социального обеспечения.	
Заведывающий Отделом	1
Инструктор	1
Зав. пенсионной частью	1
Делопроизводитель	1
Бухгалтер	1
Счетовод	1
Машинистка	1
Сторож-курьер	1
Всего по Отделу	8
Всего по Отделу Здравоохран.	46
Краевое Земельное Управление	
Зав. Краевым Зем. Управлением	1
Заместителей	2
	3
А. Административно-Финансовый Отдел.	
Управляющий Отделом	1
	1
1. Общий Подотдел.	
Заведывающий Подотделом	1
Юрисконсульт	1
Зав. Секр. Отделом и личным составом	1
Делопроизводителей	2
Зав. хозяйством	1
Машинисток	7
Регистратор	1
Экспедитор	1
Курьеров	2
Уборщиц	2
	19

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Финансовый Подотдел.	
Зав. Подотделом (Главный Бухгалтер)	1
Бухгалтеров	2
Пом. Бухгалтера	2
Счетоводов	2
Конторщик	1
	8
По Отделу	27
Б. Отдел Сельского хозяйства.	
Управл. Отделом (Краевой агроном)	1
Секретарь	1
Спец по агропропаганде	1
	3
1. Подотдел СХ экономики.	
Ст. спец по СХ Экономике (Зав. Подотделом)	1
Статистик-инструктор	1
Спец по кооперации	1
	3
2. Подотдел Земледелия.	
Ст. спец по полеводству (он же зам. Упр. Отд.)	1
Спец по технич. культуре	1
» по садов. и огородничеству	1
по луговодству	1
Инструкторов и техников по разным отраслям земледелия	4
	8
3. Подотдел животноводства.	
Ст. спец по животноводству, он же спец по крупному рогатому скоту и Зав Подотделом	1
Спец по коневодству	1
Спец по мелким животным	1
Инструкторов и техников по животноводству	3
	6

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество
4. Подотдел опытного дела	
Ст. спец по опытному делу (Зав. Подотделом)	1
Спец по постановке опытов на полях крестьян	1
	2
По Отделу	22
В. Отдел землеустройства, мелиорации и госземимуществ.	
Управляющий Отделом	1
Секретарь	1
	2
1. Подотдел землеустройства и колонизационного фонда.	
Зав. Подотделом, он же старший спец. по землеустройству	1
Ревизоров землеустройства и землеводных работ	3
Ст. спец. по изысканию и подготовке колонизац. фонда	1
Ст. спец. по зем. регистрации и учету зем. фонда	1
Спец. по техн. контролю исполнений	1
Картограф	1
Зав. Краевым межевым архивом	1
	9
2. Подотдел мелиорации.	
Заведыв. Подотделом	1
Ст. спец. по разным отраслям	3
Гидротехников	2
	6
III. П/отдел гос. земимущ.	
Ст. спец. зав. гос. земимущ.	1
Спец. по учету зем. хозяйств, устройству и экспл. ГЗИ	1
	2
4. П/отдел колонизации и переселения.	
Зав. Подотделом	1
Делопроизводитель	1
	2

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество
а) Отделение по передвижению переселенцев.	
Зав ДВ районом передвижения переселенцев	1
Ревизор-инструктор	1
Делопроизводитель	1
	3
б) Отделение по водворению и устройству переселенцев.	
Зав. водворением и устройством переселенцев	1
Спец по водворению и устр.	1
Экономист	1
Делопроизводитель	1
	4
По Отделу	28
г) Краевая Земельная Комиссия.	
Председатель	1
Секретарь	1
Докладчик по спорным дел.	1
	3
Д. Ветеринарный Отдел.	
Управляющий Отделом	1
Зам. Управл. он же Зав. ветер. санитарной частью	1
Завед. эпизоот. частью	1
Врач для поручений	1
Статистик	1
Делопроизводитель	1
Уполномоч. в Маньчжурии	1
	7
Е. Лесной Отдел.	
Управляющий Отделом	1
Заместитель	1
Ст. статистик	1
Статистик	1
Юрисконсульт	1
Краевых ревизоров	2
Нач. охраны лесов	1
Секретарь	1
	9

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
1. Подотдел лесн. хоз. и эксплоатации.	
Зав. П/Отделом	1
Спец. лесовод по проверке отчетности	1
Делопроизводитель	1
	3
2. П/отдел лесоустроительный.	
Зав. П/Отделом (Краевой инспектор лесоустройства)	1
Землемер. чертеж. заведывающий хранилищем	1
Таксатор	1
	3
3. П/отдел лесокультуры и мелиорации.	
Зав П/Отделом	1
Инструктор	1
	2
4. П/отдел охоты.	
Зав. П/Отделом	1
Инструкторов охоты	2
	3
По Отделу	20
Всего по К. З. У.	111
Отдел Труда.	
Заведывающий Отделом	1
Заместитель	1
	2
1. Организац.-Инст.-П/отд	
Заведывающий П/Отделом	1
Инструктор	1
Информатор	1
Бухгалтер	1
Счетовод	1
Делопроизводитель	1
Машинистка	2
Регистратор	1
Курьер	1
	10

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
II. Под'отдел охраны труда.	
Заведывающий П/Отделом	1
Инспектор технический	1
„ санитарный	1
„ горный	1
Секретарь	1
Статистик	1
Ассистент по работе среди подростков	1
	7
III. Подотдел р'нка труда.	
Заведывающий п/отделом	1
Инструк.-организатор	1
IV. Под'отдел Тарифно-конфликтный.	
Заведывающий Подотделом	1
Секретарь	1
	2
V. Окружн. Инспекция труда путей сообщения.	
Окр. инспект. Путей Сообщения	1
Секретарь	1
	2
Всего по Отделу Труда.	25
Краевой Совет Народного хозяйства.	
Председатель Краевого Совета Народного Хозяйства	1
Зам. Председателя	1
	2
I. Управление Делами.	
Управляющий Делами	1
Юрисконсульт	1
Завхоз	1
Зав. Секр. частью и учетом отвтработников	1
Секретарь	1
Архивариус	1
Журналист	1
Машинистка	3
Сторож	1

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество
Уборщица	1
Рассыльный	1
Курьеров	1
	16
II. Экономический Отдел.	
Начальник Отдела	1
Экономист	1
Старш. инспектор по местной промышленности	1
Инспектор по разн. опер. промышленности	1
Секретарь	1
	5
III. Эксплоатационный Отдел.	
Начальник Отдела	1
Пом. Начальника Отдела	1
Инспектор по кам.-уг. пром.	1
Инспектор по металло-обрабатывающей промышленности	1
Инспектор по лесной пром.	1
Инспектор-химик	1
Коммерческ. инспектор	1
Инспектор по рыбн. пром.	1
Инженер для поручений	1
Секретарь	1
	10
IV. Главная Бухгалтерия.	
Главный Бухгалтер	1
Зам. гл. Бухгалтера-Инструктор	1
Ст. бухгалтер по производ. части.	1
Бухгалтер по местной пром.	1
Бухгалтер по операц. части	1
Бухгалтер произв. части.	1
Пом. Бухгалтеров	3
Секретарь	1
	10
Всего по Краевому СНХ	43

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Краевое статистическое управление.	
Начальник Управления	1
Заместитель	1
	2
I. Общий Отдел.	
Завед. общим отделом	1
Зав. Учраспред. (он же секрет.)	1
Бухгалтер	1
Пом. Бухгалтера	1
Зав. хозяйством	1
Делопроизводитель	1
Машинистов	2
Курьер	1
Уборщица	1
Истопник	1
Чертежник	1
	12
II. Отдел сел.-хоз. статистики.	
Зав. Отделом	1
Пом. Зав. Отделом	1
Статистик-Инструктор	3
„ I-го разряда	2
„ II-го разряда	2
	9
III. Потдел бюджетн. статистики.	
Заведывающий Отделом	1
Статистик-Инструктор	1
Статистик I-го разряда	1
	3
IV. Кравое об'един. бюро промышленной статистики.	
Заведывающий Бюро	1
Пом. Зав. Бюро	1
Статист. Редакторов (рыбное дело)	3

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Статист. Инструкторов	5
„ 1-го разряда	7
„ II-го разряда	2
Счетчиков-контролеров	2
	21
V. Краевое об'единен. бюро статистики труда	
Заведывающий Бюро	1
Пом Зав. Бюро	1
Статистиков-Инструкторов	2
„ 1-го разряда	2
„ 2-го разряда	2
Счетчиков-контролеров	2
	10
VI. Отдел торговой статистики.	
Заведывающий Отделом	1
Пом. Зав. Отделом	1
Статистик-Инструкторов	2
„ 1-го разряда	2
„ 2-го разряда	2
	8
VII. П/Отдел статистики жел.-дор. морского и водного транспорта.	
Заведывающий П/Отделом	1
Статистик-Инструктор	1
„ 1-го разряда	1
Счетчик-Контролер	1
	4
VIII. Отдел демографической и моральной статистики.	
Заведывающий Отделом	1
Статистик-Инструктор	1
„ 1-го разряда	1
„ 2-го разряда	2
	5
IX. Отдел городской статистики.	
Заведывающий Отделом	1
Статистик-Инструктор	1
Статистик 2-го разряда	1
	3
X. Отдел санитарной статистики.	
Заведывающий Отделом	1
Статистик-Инструктор	1
Статистик 2-го разряда	1
	3
XI. Отдел статистики Наробраз.	
Заведывающий Отделом	1
Статистик 1-го разряда	1
„ 2-го разряда	1
	3
XII. Отдел изданий.	
Заведывающий Отделом	1
Пом. Библиотекаря	1
	2
Всего по Стат. Управлению	85
Краевая прокуратура.	
Краевой Прокурор	1
Зам. Краевого Прокурора	2
Камерн. Пом. Прокурора	5
Секретарь	1
Пом. Секретаря	4
Зав. Секретной частью	1
Статистик	1
Делопроизводителей	5
Архивариус	1
Машинисток	7
Бухгалтер	1
Счетовод	1
Регистратор	1
Курьеров	2
Истопник	1
Уборщица	1
Всего по Кр. Прокуратуре	32

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Отдел внутренней торговли.	
Заведывающий Отделом	1
Заместитель	1
	2
А. Общий Подотдел.	
Заведывающий Подотделом	1
Юрисконсульт	1
Регистр. Торгов. реестра	1
Зав. Делопроизводством	1
Ст. Делопроизводитель	1
Делопроизводитель	1
Машинистов	4
Бухгалтер	1
Курьер	1
Уборщик	1
	13
Б. П/Отдел Регулирования.	
Заведывающий Подотделом	1
Старших экономистов	1
Экономистов	1
Консультант	1
	10
В. Подотдел Экономический.	
Заведывающий Подотделом	1
Экономист	1
Статистиков	3
	5
Г. Подотдел госпредприятий	
Заведывающий Подотделом	1
Ст Инспектор	1
	2
Д. Подотдел торг. и инспекции	
Заведывающий Подотделом	1
Торг. Инспекторов	3
	4
Всего по Отделу Внутр. Торговли	36

ПРИМЕЧАНИЕ: 1) Не приводятся штаты: Отдела ГПУ,—содержатся по особым централизованным штатам, б) Управления Упол наркомвнешторга, Наркомпути, Округа Связи и Таможенного Управления, штаты устанавливаются центром и кроме того районирование Края, с изменением административных границ на работу этих учреждений никакого влияния не имеет, в) структура и штаты Краевого Суда находятся еще в стадии изучения и разработки, но по предварительным подсчетам увеличения штатных единиц не будет:

2) Приведенные в таблицах штаты Краевых учреждений, по своей структуре вполне определились, что же касается количества штатных единиц, то в процессе работ по районированию возможно небольшое отклонение в сторону увеличения или уменьшения, но во всяком случае не более 3 5%,

Сравнительная численность штатных единиц в Краевых органах по сравнению с аналогичными, ныне существующими Областными Отделами, видна в следующей таблицы:

Общее количество штатных единиц 846 в приведенных выше Краевых аппаратах		Общее количество штатных единиц 695 в аналогичных Областных аппаратах.	
Увеличение на 151 штатную единицу			

4. Организация Окрисполкомов. Овладение Краевым аппаратом всем низовым хозяйством, даже при посредстве усиленных и укрупненных низовых органов (Райисполкомов), без промежуточных органов между Краевым аппаратом и низовым районом—невозможно в силу следующих причин. *Райисполкомы*, которые будут усилены личным составом за счет упраздненных Уисполкомов и Волисполкомов, и кроме того усилены по своей структуре,—в сравнении с Волисполкомами, все-же в силу ограниченных возможностей в экономическом отношении, малого навыка в работе по овладению хозяйством,—еще значительный период времени не в состоянии будут заменить полностью Уисполкомы Вторая причина это технически неисполнимая задача поддержания своевременной связи от Краевого Центра до районов, ввиду громадной территории Дальневосточного Края. Такое положение вызывает необходимость в организации промежуточных органов, между Краем и районом—Окружных Исполкомов.

Округи, об'единяя районы с однородными экономическими, географическими и этнографическими условиями, и обладая правами, близкими к Губисполкомам, будут в достаточной мере компетентны охватить все хозяйство территории округа и руководить административной и хозяйственной работой низового органа. *Окрисполком*, являясь единицей более мощной, чем Уисполком, и более близкой к населению чем Губисполком, при наличии крепкого района и мощного Краевого органа Крайисполкома, вполне справится с той задачей, которая лежала частично на Губисполкоме, с одной стороны, и Уисполкоме, с другой. При наличии этих условий и передаче району ряда функций, принадлежавших Уисполкому, существование Губисполкомов и Уисполкомов в районированном Крае является излишним.

Общая структура, права и обязанности Окрисполкомов.

Согласно проекта Положения о Дальневосточном Крае, окружной С'езд Советов—состоит из представителей сельских Советов (один депутат на 2000 жителей) и представителей Советов городов, фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов (один депутат на 400 избирателей). Окружной с'езд выбирает из своей среды Окружной Исполнительный Комитет в составе от 15 до 25 членов. Окр. Исполнительный Комитет избирает из своей среды Президиум в составе от 5—7 членов. Различное число членов Окрисполкомов и их Президиумов вносится ввиду разнородности округов по их населению

В Округах *Владивостокском, Амурском, Читинском, Сретенском и Хабаровском*, как имеющим большее число жителей, будет применена высшая норма, т. е. 25 членов Окрисполкома и из них 7 членов Президиума. В Округах *Николаевском, Зейско-Алданском*, имеющим большие территории, но малое население, будет применена меньшая норма, т. е. 15 человек и членов Президиума 5. В *Камчатском и Сахалинском* Округах, в которых временно, согласно проекта положения, остаются Ревкомы (о чем будет изложено ниже), при возможности перехода их на выборную систему и созыва Окружных с'ездов,—норма членов Окрисполкома, в силу тех же условий, что и в Николаевском и Зейско-Алданском Округах, будет установлена 15 человек и из них 5 членов Президиума.

Права и обязанности Окружных Исполнительных Комитетов изложены в проекте Положения о Дальне-Восточном Крае, устанавливающем вполне здоровое разделение функций между Краем и Округами, дающем последним полную хозяйственную самостоятельность, близкую к самостоятельности Губисполкомов, что даст Округам полную бюджетную самостоятельность, а вместе с нею и право полного хозяйственного самоопределения. В соответствии с возложенными на Окрисполкомы задачами, проектом положения о ДВ Крае устанавливается для них упрощенная структура, по сравнению с Губисполкомом, но в то же время дающая возможность Окрисполкомам вполне выполнить возложенные на них административные и хозяйственные функции. В соответствии с структурой, в зависимости от мощности Округов, разработанные для аппаратов Окрисполкома и его Отделов, штаты обязательны для всех Округов. При разработке штатов имелось в виду установить однообразную структуру для всех Округов. Таблица окружных штатов приводится ниже.

Особенности Управления Камчатским и Сахалинским Округами.

Особые условия жизни и быта Камчатки и Сахалина, имеющих обширные малонаселенные территории и поселения, разбросанные одно от другого на сотни и даже тысячи верст, отсутствие в течение большей части года связи многих населенных пунктов со своими центрами, и в силу этого невозможность созыва районных и окружных с'ездов Советов, вынуждают внести некоторое отклонение по этим округам от системы управления, устанавливаемые для Окрисполкомов проектом Положения о ДВ Крае; отклонения предусмотрены временным положением об управлении Камчатским и Сахалинским Округами и сводятся к следующему. Предоставляя Камчатскому и Сахалинскому Округам все права и обязанности, предусмотренные Положением о ДВ Крае для Окружных Исполнительных Комитетов, временное Положение устанавливает, что вместо Окружных и Районных Исполкомов органами власти на территории этих Округов должны быть *Окружные и Районные Ревкомы*. Состав Окружных Ревкомов в числе от 5-ти до 7-м членов устанавливается Крайисполкомом, а Районных—в числе не более 5-ти соответствующими Окрревкомами. Председатели и все члены Ревкома пользуются соответственно правами членов Президиума Окрисполкома или Райисполкома.

Кроме того в отдельных районах, особо удаленных от центров Округов, при затруднительном, по местным условиям, образовании Ревкома, управление ими может осуществляться особыми *уполномоченными Окружного Ревкома*, назначаемыми постановлением Крайисполкома, по представлению Окрревкома, из членов Окрревкома с предоставлением им особых прав и обязанностей. Только при условии применения указанных отклонений, Крайисполком может через Ревкомы и уполномоченных полностью охватить административное и хозяйственное управление территориями этих Округов.

Выборными органами в этих Округах являются только сельсоветы, на которые полностью распространяется Положение о Сельсоветах, утвержденное 2-й сессией ВЦИК'а 11 созыва, по со следующими изменениями: 1) Сельские Советы образуются в селениях Камчатского и Сахалинского Округов с числом жителей не менее 50, 2) Сельские Советы составляются: один делегат на 15 человек населения и в общем не менее 3 и не более 50. Вносимые для Камчатки и Сахалина отклонения от общей системы, принимаемой для остальных Округов Края, не нарушают общепринимаемой однообразной структуры Округов и, оставляя за ними все административные и хозяйственные права, установленные Положением о ДВ Крае для Окрисполкомов, тем самым дают и этим Округам полную бюджетную самостоятельность, дающую возможность полного самоопределения и охвата всего хозяйства Округов.

4. Штаты Окрисполкомов и их отделов.

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
Типовый штат Окрисполкома.			
А. Президиум.			1) Остальные члены Президиума из числа членов Исполкома завед. отделами. Содержание получают по основн. должностям.
Председатель Окрисполкома	1	1	
Зам. Председателя	1	1	2) Он же Председатель Окрплана.
Секретарь, член Президиума	1	1	
	3	3	
При Президиуме состоит:			
Уполномоченный по Кор. делам. 3)	1	1	3) Устанавливаются в тех Округах, где имеются корейцы.
	1	1	
Б. Секретариат.			
1. Общая часть.			
Зав. Общей частью	1	1	
Юрисконсульт	1	1 4)	4) По совместительству для всех отделов Окрисполкома.
Делопроизводителей 5)	4	3	5) В 1 разр. 1 по Общей части, 1 по Наробразу, 1 по Здравоохранению, 1 по Собесу, во II разр. 1 Общая часть, 1 по Наробразу, 1 по Здравоохранению и по Собесу
Переписчик	1	—	
Машинистки	6	4	
Журналист	2	1	
Курьеров	2	1	
	17	11	
2 Организационная часть.			
Заведывающий Орг. частью	1	— 6)	6) Обязанности зав. организ. частью возлагаются на секретаря Окрисполкома.
Инструкторов	2	1	
Информатор	1	1 7)	7) Он же зав. учетом и распред
Статистик	1	1	
Зав. Учет. и распред.	1	—	
	6	3	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	I разр.	II разр.	
3. Финансово-Хозяйствен. часть			
Зав. Частью (он же Гл. Бухгалт.)	1		
Бухгалтеров	2	1	
Счетоводов	2	1	
Зав. хоз. (кладовщик)	2	1	
Уборщиц	2	1	
Истопник	1	1	
	9	6	
4. Архивное Бюро.			
Заведывающий Бюро	1	1	
Архивариус	1		
	2	1	
Итого по президиуму и Секрет.	39	26	

ОБЩЕЕ ПРИМЕЧАНИЕ. Приведенные штаты являются типовыми для всех Округов. К I разр. будут отнесены Округ: Владивостокский, Хабаровский, Амурский, Сретенский и Читинский. К II разр.: Камчатский, Сахалинский, Николаевский и Зейско-Алданский.

Штаты разработаны согласно проекта Положения о ДВК, где указано, что, как правило, Отделы, Наробраза, Здравоохранения и Собеса обслуживаются в техническом и хозяйственном отношении — соответственно Общей частью и Фин.-Хоз. частью Секретариата.

Положением устанавливается, что в Округах с особо развитым населением с разрешения Крайисполкома, при указанных Отделах допускаются самостоятельные канцелярии и Хоз. части. К таким Округам буду тотнесены Владивостокский, Амурский и Читинский. Такое положени- даст некоторое отклонение в сторону увеличения штатных единиц в этих Округах; но зато в Округах, II разр., с бсльшими территориями и малым населением, возможно будет количество штатных единиц уменьшить против предоставленных даже II разр. В общем же при окончательном утверждении штатов, будет применен индивидуальный подход к каждому Округу, при котором будут установлено количество штатных единиц, но структура Секретариатов остается неизменной. В Округах, в которых будут утверждены при отделах Народного Образования Здравоохранения и Собеса самостоятельные канцелярии и Хоз. части, соответственно уменьшается число штатных единиц в общих и Фин.-Хоз. частях Секретариатов этих Округов.

По указанным соображениям ниже приводятся типовые штаты Отделов Народного Образования, Здравоохранения и Социального Обеспечения.

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	разр.	2 разр.	
Отдел Народного образования.			
Заведывающий Отделом	1	1	
Инспекторов Соцвоса	3	1	
Дошкольный Инспектор	1	1	
Инспектор Профобра	1	—	
Зав. Полит. Просветом	1	—	
Инспектор Политпросвета	1	1	
Инспектор по ликбезу	1	1	
Инспектор по печати	1	1	
Статистик	1	1*)	*) он же зав. уч. стат.
Зав. Уч. Стат.	1	1	
Всего по Отделу	12	7	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
Отдел Здравоохранения.			
Заведывающий Отделом	1	1	
Зав. Лич. частью (он же заместитель)	1	—	
Зав. Сан.-Эпид. частью	1	1	
Зав. частью материнства и детства	1	1	
Эксперт	1	1	
Председатель Врач. Комиссии	1	1	
Статистик	1	1	
Всего по Отделу	7	6	
Отдел Социального обеспеч.			
Заведывающий Отделом	1	1	
Зав. пенсионной частью и инвалидн. учреждениями	1	1	
Всего по Отделу	2	2	

ОБЩЕЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Количество штатных единиц в указанных Отделах при окончательном утверждении также будет установлено особо для каждого Округа, но значительного отклонения в сторону увеличения или уменьшения за исключением Владивостокского, Амурского и Читинского Округов не будет. В этих Округах в виду более плотного населения и наличия больших городов, штаты увеличатся по всем трем Отделам на 10—20 единиц. В Округах-же, отнесенных ко второму разряду, при окончательном утверждении числа штатных единиц—возможно уменьшение.

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
Административный Отдел.			
Начальник Отдела (он же Начальник Милиции и Угрозыска)	1	1	
Заместитель (Нач. П|Отд. Мил.)	—	—	
Секретарь 1)	1	1	1) Секретарю непосредственно подчиняется канцелярия и счетно-хозяйственное отделение.
	2	2	
1. Канцелярия. 2)			2) Канцелярия и сч.-хоз. отд. обслуживают все подотделы машинописью, регистратурой и в финансово-хоз. отношении.
Делопроизводитель	1	1	
Зав. Уч. Распред. (он-же Зав. секр. перепиской)	1	1	
Журналистов	2	1	
Машинистки	4	2	
Курьеров-рассыльных	2	1	
	10	6	
2. Счетно-хозяйств. Отдел.			
Бухгалтер	1	1	
Пом. Бухгалтера	2	1	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
Зав. Хозяйством	1	1	
Сторож-уборщик	2	1	
	6	4	
Общий подотдел.			
Заведывающий	1	1	
	1	1	
а) Общее Отделение.			
Делопроизводителей	2	1	
Стол по выдаче удостоверений личности.			
Делопроизводителей	2	1	
	4	2	
б) Отделение ЗАГС.			
Заведывающий	1	1	
Секретарь	1	1 3)	3) Он же архивариус.
Архивариус	1	—	
	3	2	
в) Иностранное Отделение.			
Заведывающий	1	1	
Бюро загран. паспортов и виз. 4)			4) Организуется в Округах, где это необходимо по местным условиям.
Делопроизводитель	1	—	
Регистратор переводчик	1	-	
Делопроизводителей 3 раз.	2	—	
	5	1	
4. Подотдел Милиции. 5)			5) Число старших и младш. конных и пеших милиционеров устанавливается по норме.
Начальник подотдела (заместитель Нач. О. А. О)	1	1	
	1	1	
а) Отделение Организац. Строевое			
Заведывающий Отделением 6)	1	1	6) Он-же пом. нач. милиции по наружной службе.
Делопроизводитель	1	1	
	2	2	
б) Отделение Службы Милиции.			
Завед. отделением 7)	1	1	7) Он-же пом. нач. по внутрен. службе.
Делопроизводитель	1	1	
Делопроизводитель Адр. Стола	1	1	
Подкладчиков	5	2	
	8	5	
Подотдел уголовного роз.			
Начальник Подотдела	1	1	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Количество 1 разр.	Количество 2 разр.	ПРИМЕЧАНИЕ.
Инспектор по секр. части	1	1	
„ по активн. части	1	1	
Зав. Регистр. (он же дактилоскоп)	1	1	
Фотограф	1	1	
Делопроизводитель 8)	1	1	8) Он-же зав. столом привода.
Зав. столом привода	1	1	
Субинспектор	1	1	
Агентов 1-го разр. 9)	—	—	9) Число устанавливается Окрисполкомом в зависимости от местных условий.
„ 2-го разр 9)	—	—	
Дрессировщик собак 10)	1	1	10) Вводится там, где имеются собаки.
	9	8	
6) Инспекция мест заключения 11)			11) Организуется в тех Округах, где есть места заключения.
Окружной Инспектор	1	1	
Секретарь	1	1	
Делопроизводитель 12)	1	1	12) Ведет постатейные списки
Зав. Бюро принуд. работ 13)	1	1	13) В тех Округах, где нет мест заключения и не организуется Инспекция мест заключения, Бюро принуд. работ включается в состав подотдела милиции.
Всего по Адм. Отделу (без агентов розыска)	55	38	

ОБЩЕЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Штат типовой. Количество штатных единиц указано максимальное. При окончательном установлении штатных единиц будут учтены особенности каждого Округа.

Отдел местного хозяйства

Заведывающий Отделом	1	1	
Заместитель	1	—	
	2	1	
А. Общий Подотдел.			
Заведывающий Подотделом	1	1	
1. Канцелярия.			
Делопроизводитель 1 р. 1)	1	1	1) Остальные должности и число шт. единиц по ним, в I и II разрядах устанавливаются в зависимости от мощности комм. хозяйства в Окргороде и Округе.
Конторщик		—	
Делопр. по секретной переписке и по учету личн. состава	1	1	
Машинистка	—	—	
Архивариус	—	—	
Регистратор	—	—	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество 1 разр.	Количество 2 разр.	ПРИМЕЧАНИЕ.
Курьер			
Уборщик	—	—	
2. Юрисконсульт.	1	1	
3. Информац. часть.			
Информатор-Статистик	1	— 2)	2) Возлагается на делопр. по секр. части канцелярии.
Инструкторская часть.			
Инструктор	1 3)	1 3)	3) Может быть и больше. в зависимости от мощности комм. хозяйства в Округе.
5. Материально-загот. часть			
Заведывающий 4)	1	1	4) Обслуживающий персонал мат.-заготов. части устанавливается в зависимости от числа складов, наличия в них материалов и производимых работ.
Б. Главная Бухгалтерия. 5)			5) Остальные должности и число сотрудников, устанавливаются в зависимости от мощности комм. хозяйства Окргорода и Округа.
Главный Бухгалтер	1	1	
Ст. Бухгалтер	—		
Бухгалтер			
Пом. Бухгалтера			
Счетовод 1 разряда	—		
Счетовод 2 разряда	—		
Конторщик	—	—	
Контролер	—	—	
2. Бухг. по жил. части. 6)			6) Число должностей и шт. единиц в бухгалтерии по жилчасти, водопроводу, телефон. сети, оброчным ст. и другим имеющимся предприятиям, устанавливается в зависимости от их мощности и в том случае, если бухгалтерия централизована. Если предприятие на хозрасчете или трестированное, то бухгалтерия на эти предприятия в ОМХ'е не заводится.
Пом. Бухгалтера		—	
Счетовод	—	—	
3. По водопроводу.			
Ст. Счетовод	—	—	
Счетовод	—	—	
4. Телефонная сеть.			
Пом. Бухгалтера	—		
Счетовод	—	—	
5. Оброчные статьи.			
Ст. Счетовод	—	—	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
В. Касса 7).			7) Приписные кассы устанавливаются по согласовании с Краевым фин. отделом.
Главный Кассир	—		
Пом. Кассира			
Пом. Бухгалтера			
Сборщик денег	—	—	
Г. Жилищный Подотдел.			
Заведывающий Подотделом	1		
Районный смотритель зданий 8)	—		8) Число районных смотрителей и помощников устанавливается в зависимости от числа районов и количества в них национ. имущества. Все остальные должности по жилподотделу устанавливаются по мере потребности и в зависимости от мощности хозяйства.
Помощник район. смотр.			
Заведыв. эксплоатац. частью	—		
Заз. жилищным фондом	—		
Ст. Делопроизводитель	—		
Делопроизводитель			
Зав. столом учета и распред. квартир		—	
Учетчики обследов.	—	—	
Базарный староста	—	—	
Слесарь-монтер	—	—	
Слесарь	—		
Базарные сторожа	—	—	
Истопник-дворник			
Д. Подотдел коммунальн. пред.			
Заведывающий подотделом	1	1	
Инспектор (инженер) 9)	—	—	9) Число инспекторов и делопроизводителей устанавливается в зависимости от числа и мощности коммун. хозяйства.
Делопроизводитель	—	—	
Е. Подотдел благоустройства.			
Заведывающий под'отделом	1	1	
Делопроизводитель	1	1	
1. Архит.-строит. часть.			
Окружной инженер (он-же зав. частью)	1	1	
Архитектор	1	—	
Техник 10)	—	—	10. Количество шт. единиц устанавливается в зависимости от мощности хозяйства и числа производимых работ.
Десятник 10)	—	—	

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество		ПРИМЕЧАНИЕ.
	1 разр.	2 разр.	
2. Дорожная часть.			
Заведывающий (инженер) 11)	1	—	11) Число остальных должностей в части устанавливается в зависимости от работ.
Дорожным техник	—	—	
Делопроизводитель	—	—	
	—	—	
3. Земельная часть.			
Заведывающий (землемер) 12)	1	1	12) Остальные должности устанавливаются в зависимости от числа участков и производимых работ.
Межевой техник (землемер)	—	—	
Делопроизводитель	—	—	
Об'ездчик	—	—	
	—	—	
4. Пожарный инспектор.	1	1	
5. Ревизионная комиссия.			
Членов	3	—	
Ж. Подотдел торгово-промышленных предприятий.			
Заведывающий подотделом 13)	1	1	13) Остальные должности и количество шт единиц устанавливаются в зависимости от числа и мощности, имеющихся торгово-промышленных предприятий.
Фин.-Комм. Инспектор (экономист)	—	—	
Управление промышленностью.			
Инженер-инструктор	—		
Техник-калькулятор			
Чертежник	—	—	
Бухгалтер			
Счетовод		—	
Секретарь	—		
Машинистка	—	—	

ОБЩЕЕ ПРИМЕЧАНИЕ: 1. Штат типовой устанавливается для введения однообразной структуры ОМХ'ов во всех Округах.

2. Число штатных единиц не устанавливается, т. к. последние возможно установить, когда окончательно выяснится все хозяйство и предприятия, передаваемые Округам. Поэтому, по перечисленным в штате должностям, по которым не установлено число сотрудников число их устанавливается Окрисполкомами, в зависимости от мощности комм. хозяйства, дорожных сооружений и пром. предприятий и вводится в жизнь с утверждения Краевого Исполнительного Комитета.

3. В городах, отнесенных по II разряду, со слабо развитым коммунальным хозяйством, разрешается упрощение структур путем слияния подотделов.

Штаты остальных отделов Окрисполкома разработаны по однообразной структуре для каждого Округа в отдельности и сведены в следующие таблицы:

ОКРУЖНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОТДЕЛЫ.

Округа / Наименование должностей	Читинский	Сретенский	Амурский	Зейско-Алданский	Хабаровский	Николаевский	Владивостокский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Зав. окр. фин. отделом	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Заместитель	1	1	1	—	1	—	1	—	—	5
Инспектор по Кред. коон.	2	1	2	1	1	1	2	—	—	10
	4	**3**	**4**	**2**	**3**	**2**	**4**	**1**	**1**	**24**
А Общий Подотдел										
Заведывающий Шотделом	1	1	1	1	1	1	1	1	—	8
Информатор	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Ст. Делопроизводитель	1	1	1	—	1	—	1	—	—	5
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Регистраторов	3	2	3	1	2	1	4	1	—	17
Машинисток	8	3	7	1	6	2	10	1	1	39
Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Пом. Бухгалтера	1	—	1	—	—	—	1	—	—	3
Счетовод	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Дворник	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Уборщиков	2	1	2	1	1	1	2	1	—	11
Рассыльных	2	1	2	1	1	1	2	1	—	12
По общ. Шотдотделу	**23**	**14**	**22**	**10**	**18**	**11**	**26**	**6**	**2**	**132**
Б. Налоговой Подотдел.										
Зав Подотделом	1	1	1	1	1	1	1	1	—	8
	1	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**		**8**
а) Общее отделение.										
Бухгалтер	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
Машинистка	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2
б) Отделение Учетно-инструкторское.										
Заведывающий отделен.	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Окружной инспектор по прямым налогам	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Окружн. инспект. по косвенным налогам	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Информатор	1	1	1		1	—	1	—		5
Делопроизводитель	—	—	—	1	—	1	1	—	—	3
Старший статистик	1	1	1	—	—	—	1	—	—	4

Округа / Наименование должностей	Читинский	Сретенский	Амурский	Зейско-Алданский	Хабаровский	Николаевский	Владивостокский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Статистик	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	1			7
Счетовод	1	—	1	—	—	—	1	—	—	3
Бухгалтер инструктор по окладному счетовод	1	1	1				1	—	—	4
Поотдел уч.-инст.	9	8	9	6	6	6	10			54
в). Отделение прям. нал.										
Зав. Отделением	1	1	1	1	1	1	1	—		7
Ст. Делопроизводитель	4	2	4		1	—	6		—	20
Делопроизводитель	1	2	1	1	3	1	6	1	1	23
Техн.-специалист				—	—	—		1		1
Бухгалтер	1	1	1		1		1	—	—	5
Счетовод	1		1	—	—		1		—	3
По отд. прям. налогам	11	6	11	2	9	2	15	2	1	59
Отделение по с|х налогам										
Зав. Отделением	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Ст. Делопроизводит	1	1	1	1	—	—	1		—	5
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Ст. статистик	1		1	—	1	—	1	—		4
Статистик	1	1	1	1	—	1	1	—	—	6
По отд. с х. налогов	5	4	5	4		3	5	—	—	29
д) Отделение кос. нал.										
Зав. Отделением	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Ст. Делопроизводитель	1	1	1	—	1		1	—	—	5
Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	2	—	—	8
Пом. Бухгалтера			—	—	—		1		—	1
Пом. отд. косв. налогов	3	3	3	2	3	2	5			21
По налогов. Поотделу	29	22	29	15	22	14	36	5	1	173
В. Наружный налоговой аппарат.										
Фининспектор	11	8	11	1	8	6	26		—	80
Пом. Фининспектора	3		3	—	3		12	1	1	26

Округа / Наименование должностей	Читинский	Сретенский	Амурский	Зейско-Алданский	Хабаровский	Николаевский	Владивостокский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Делопроизводителей	14	8	11	4	8	6	26	1	—	81
Конторщиков	—	—	3	3	3	—	12		—	21
Фин. агентов	8	7	15	1	3	1	21	1	—	60
Рассыльных	4	2	6		2	—	7	—	—	21
Косинспекторов	5	2	6	1	1	—	12	—	1	31
Пом. Косинспектора	12	1	10	1	5	1	20	—	1	51
По наружному аппарату	**60**	**28**	**71**	**14**	**36**	**14**	**136**	**9**	**3**	**371**
Г. Подотдел местных финансов										
Зав. Подотделом	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Инспектор (бухгалтер)	—						—		1	1
	1	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	**1**	—	**1**	**8**
а) Сметное Отделение.										
Зав. Отделением	1	1	1	1	1	1	1	—		7
Инструктор-Инспектор	1	1	1	1	1	1	2	—	—	8
Бухгалтер-докладчик	2	1	2		2	—	2	—		9
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
По сметному отделению	**5**	**4**	**5**	**3**	**5**	**3**	**6**	—	—	**31**
б) Счетное отделение										
Ст. Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
Бухгалтеров	2	1	2	1	2	1	3	—	1	13
Счетовод	1		1				1			3
По счетному отделению	**4**	**2**	**4**	**2**	**3**	**2**	**5**		**1**	**23**
в) Отделение ненал. дох										
Зав. Отделением	1	1	1	1	1	1	1	—		7
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	—	1	—	—	6
Инспектор-Инструктор	2	1	2	1	1	1	3	—	—	11
Бухгалтер	1	1	1		1	1	1	—	1	7
По отделению доходов	**5**	**4**	**5**	**3**	**4**	**3**	**6**	—	**1**	**31**
По П/отд. местн. финан.	**15**	**11**	**15**	**9**	**13**	**9**	**18**	—	**3**	**93**
Д. Фин.-Контрол. Подотдел.										
Зав. Подотделом	1	1	1	1	—	1	1	1	—	7

Наименование должностей / Округа	Читинский	Сретенский	Амурский	Зейско-Алдан-ский	Хабаровский	Николаевский	Владивосток-ский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем округам
а) Контрольн. Отделен.										
Зав. Отделением	1	1	1	1	—	1	1			6
Ст. Контролер	3	1	3	2	—	2	4	1		16
Контролер	4	2	4	2	—	1	5	1	1	20
Пом. Контролера	2	2	2	—	—	1	3			10
Счетовод	1	—	—	—	—	—	1	1		3
По контрольному Отделению	**11**	**6**	**10**	**5**	—	**5**	**14**	**3**	**1**	**55**
б) Бухгалтерск. Отделен.										
Зав. Отд. (Ст. Бухгал.)	1	1	1	1	—	1	1	—		6
Ст. Бухгалтер	2	2	2	—	—	—	2			8
Бухгалтер	2	2	2	1	—	1	3	1	—	12
Пом. Бухгалтера	1	1	1	—	—	—	—			3
Счетовод	—	—	—	—	—	—	2			2
По отдел Бухгалтер.	**6**	**6**	**6**	**2**	—	**2**	**10**	**1**		**33**
По Фин. Контр. Подотделу	**18**	**13**	**17**	**8**	—	**8**	**25**	**5**	**1**	**95**
Е. Подотдел Хоздоходов										
Зав. Подотделом	—	—	—	—	—	—	1			1
Делопроизводитель	—	—	—	1	—	1	—	—	—	1
Бухгалтер-Инспектор	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
Инспектор лесн. доходов	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
Ревизор лесн. доходов	1	1	1	—	—	1	1	—	—	5
Статистик лесн доходов	1	—	1	—	—	—	1	—	—	3
Инспектор рыбн. доходов	—	—	—	—	—	1	1	1	—	3
Инспектор по проч. неналог. доходам	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
Ревизор	1	1	1	1	—	—	1			5
Инспектор Госфондов	—	—	—	—	—	—	1			1
Бухгалтер	1	1	1	1	—	1	1		1	7
Пом. Бухгалтера	1	—	1	—	—	—	1		—	3
По Подотд. Госдоходов	**5**	**3**	**5**	**2**	—	**4**	**11**	**1**	**1**	**32**

Наименование должностей / Округа	Читинский	Сретенский	Амурский	Зейско-Алданский	Хабаровский	Николаевский	Владивостокский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич по всем Округам
Ж. Приходо-расходная касса.										
Зав. кассой	1	1	1	1	1	1	1	1	—	8
Бухгалтер инструктор	1	1	1	1	1	1	1	—	—	7
	2	2	2	2	2	2	2	1	—	15
а) Касса										
Главный кассир	1	1	1	—	1	—	1	—	—	5
Кассиров	3	1	3	1	2	1	3			14
Пом. Кассира	2	1	2	1	3	—	3		—	12
Счетчиков	1	2	4	2	1	2	5	1		21
По кассе	10	5	10	4	10	3	12	1	—	55
б) Операц. Бухгалтер.										
Главный Бухгалтер (он же Зам. Завед. кассой)	1	—	1		1		1	—	—	4
Бухгалтеров	3	1	3	1	4	1	4	1	1	19
Пом. Бухгалтера	3	1	3	1	4		5	1	—	18
Счетоводов	3	1	3	-	2	1	6	—	—	16
Конторщиков	3	—	2		2	—	5	—	—	12
По опер. Бухгалт.	13	3	12	2	13	2	21	2	1	69
в) Окладное счетоводство										
Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	1			7
Пом. Бухгалтера	2	1	2	—	2	—	3	1	—	11
Счетоводов	2	1	2	—	1	—	4	—	—	10
Конторщик	1		1	—	—	—	2	—	—	4
По окладному счетоводству	6	3	6	1	4	1	10	1		32
г) Сторожевая Охрана										
Сторожей	7	1	7	1	7	1	7	1	-	44
	7	4	7	4	7	4	7	4	—	44
Всего по Приходо-Расходным кассам	38	17	37	13	36	12	52	9	1	215
Всего по Окр. Фин. Отд.	192	111	200	73	128	74	308	36	13	1135

Окружные земельные управления

Наименование должностей / Округа	Владивостокский	Хабаровский	Николаевский	Камчатский	Амурский	Зейско-Алданский	Сретенский	Читинский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Зав. Окружн. Зем. Управл	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Заместитель	1	1	—	—	1	1	1	1	1	8
А. Административно-Фин Отдел.										
Зав. Отделом	1	1	1	—	1	1	1	1	1	6
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Регистратор	1	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Машинисток	2	2	1	1	2	1	1	2	1	13
Курьер	1	1	1	1	1	1	1	1	1	6
Сторож-уборщик	1	1	1	1	1	1	1	1	—	7
Зав. хозяйством	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3
Бухгалтер	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Пом. Бухгалтера	1	1	1	—	1	—	1	1	1	5
Счетовод	1	1	1	1	1	1	1	1	1	5
	13	12	7	5	13	6	11	13	5	85
Б. Отдел Сельского хозяйства.										
Зав. отделом (Окружной агроном)	1	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Пом агронома	2	1	1	1	2	1	2	2	1	9
Делопроизводитель	1	1	1	1	1	—	1	1	1	5
	4	3	—	1	4	1	4	4	1	22
В Отдел землеустройства.										
Зав. Отделом (Окружной землеустроит.).	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Делопроизводитель	1	1	—	—	1	—	1	1	1	5
Ст. спец по землеустройству	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5
Специалист по зем. регистр.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Спец по техн контр. исполн.	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5
Спец инструкт. камер и архива	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5
Спец по устройст. и вод. пересел.	1	—	—	—	1	—	—	1	—	3
Зав. госземимуществом	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5
Спец зем. хоз. уст. и эксп. госземим.	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5

Округа / Наименование должностей	Владивостокский	Хабаровский	Николаевский	Камчатский	Амурский	Зейско-Алданский	Сретенский	Читинский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Окружной мелиоратор	1	1		—	1		1	1	—	5
Ст. спец по гидротехн.	1	1		—	1		1	1		5
Спец по мелиорации	1	1			1	—	1	1		5
Спец по культ. технике	1							—	—	1
Спец по гидрометрии,	1				1		—	—	—	2
Чертежник	1	1			1		1	1	—	5
	15	**12**	**2**	**2**	**14**	**2**	**12**	**13**	**2**	**74**
Г. Ветеринарный отдел.										
Зав. Отделом	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Врач для командировок	1	—	—	—	1	—	1	1	—	4
Делопроизводитель	1	—	—		1	—	—	1	—	3
Статистик	3	1	—	—	1	—	1	1	—	5
	4	**2**	**1**	**1**	**4**	**1**	**3**	**4**	**1**	**21**
Д. Лесной Отдел.										
Зав. Отделом (Окр. Инспектор лесов)	1	1	1	—	1	1	1	1	—	7
Зав. Лесохозяйством	1	1	—	—	1	—	—	1	—	4
Спец по лесоустройству и лесокульт.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Делопроизводитель	1	1	1	—	1	1	1	1	—	7
Машинистка	1	1	1	—	1	1	1	1	—	7
	5	**5**	**4**	**1**	**5**	**4**	**4**	**5**	**1**	**34**
Е. Окружная зем комиссия.										
Секретарь	1	1	—	—	1	—	1	1	—	5
Спец. докл. по спорн. делам	1	1	—	—	1	—	—	1	—	4
	2	**2**	—	—	**2**	—	**1**	**2**	—	**9**
Всего по Зем. Упр.	**4**	**36**	**14**	**10**	**42**	**14**	**35**	**41**	**10**	**245**

Окружные Инспекции Труда.

ОКРУГА. ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
1. Владивостокский Округ.	
Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Заместитель (он же Ст. Инспектор)	1
	2
А. Подотдел общий.	
Зав. Канцелярией	1
Бухгалтер	1
Стетовод	1
Регистратор	1
Машинисток	2
Курьер	1
	7
Б Подотдел охраны труда.	
Ст. Инспектор Труда	—
Инспектор Труда (правов.)	1
Инспектор вост. рабочих	1
Инспектор сельхоз	1
Инспекторов технич.	2
Инспектор-конструктор	1
Санит. Инспектор	1
Горн. Инспектор	1
Сан. Инспектор врач иссследов.	1
Ассистент. Инспекции Труда	1
Секретарь	1
	11
В. Подотдел тар.-конф.	
Зав. Подотделом (раб. вып. Зам. Ст. Инсп.)	—
Секретарь	1
	1
Г. Бюро найма труда.	
Зав. Биржей Труда	1
Агент- посредник	1
Зав. Секциями	3
Секретарь	1
Регистраторов	3
Машинистка	1
	10
Всего по Окр инспекции	32
Д. Районные инспекции. труда	
а) Спасская.	
Инспектор Труда	1
Секретарь корпункта	1
	2
б) Ник.-Уссурийская.	
Инспектор Труда.	1
Секретарь	1
Регистратор корпункта	1
	3
в) Сучанская	
Инспектор Труда	1
	1
г) Тетюхе	
Инспектор труда	1
	1
д) Ольгинская.	
Инспектор труда	1
	1
Всего по Райинспекции	8
Всего по Влад. Округу	39
2 Хабаровский Округ.	
А. Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
	1
Инспектор Труда	1
Сан. Инспектор	1
Техн. Инспектор	1
Секретарь-делопроизводитель	1
Курьер	1
	5

ОКРУГА. ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество
Подотдел рынка труда.	
Зав. Биржей Труда	1
Агент-посредник	1
Делопроизводитель	1
Регистратор	3
	6
Всего по Окр. инспекции	12
Районные Инспекции Труда.	
а) Иманская	
Инспектор Труда	1
	1
б) Советская.	
Инспектор Труда	1
	1
Всего по Райинспекции	2
Всего по Хабаровск. Округу	14
3. Николаевский Округ.	
Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Зав. Кор. пункта БТ	1
Делопроизводитель	1
Курьер	1
Всего по Окруж. инсп.	4
Районные инспекции.	
а) Охотская.	
Инспекция Труда	1
По инсп.	1
Всего по Окр.	5
4). Сахалинский Округ.	
Окружная Сахалинская Инсп. Труда. (Александровск)	
Инспектор Труда	1
Техн. Инспектор	1
Секретарь	1
Всего по Сахалинск. Округу	3

ОКРУГА ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
5 Амурский Округ.	
Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Зам. ст. инспектора труда	1
	2
А. Подотдел общий.	
Зав. канцелярией	1
Бухгалтер	1
Делопрозводитель	1
Машинистка	2
Регистратор	1
Курьер-сторож	1
	7
Б Подотдел охраны труда	
Инспектор-Труда	1
„ сельхоз	1
„ вост рабочих	1
Инспектор технич.	1
„ санитари.	1
„ горный	1
	6
В. Подотдел рынка труда.	
Зав Биржей Труда	1
Агент-посредник	1
Зав. секциями	2
Делопроизводитель	1
Регистраторов	3
Курьер-сторож	1
	9
Всего по Окр. Инспекции	24
Районные Инспекции Труда.	
а) Буреинская (резиденция в Экимчане).	
Инспектор труда	1
	1
б) Свободненская.	
Инспектор труда	1
	1

ОКРУГА. ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
в) Завитинская.	
Инспектор труда	1
	1
Всего по райинспекции	3
Всего по Амурскому Округу	27
6. Зейско-Алданский Округ.	
Окружная инспекция Труда.	
Ст. инспектор труда	1
Секретарь	1
Всего по Окр. инспекции	2
Всего по Зейск.-Алдан. Окр.	2
7. Сретенский Округ.	
Окружная инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Секретарь и Зав Кор. Пункт	1
Регистратор	1
Всего по Окр Инспекции.	3
Районные Инспекции Труда.	
Г. Нерчинск.	
Инспектор Труда	1
Всего по Райинспекции	1
Всего по Сретенск. Округу	4
8. Читинский Округ.	
Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Зам Ст. Инспектора	1
	2
А. Подотдел Общий.	
Зав. Канцелярией	1
Бухгалтер	1
Делопроизводитель	1
Машинисток	2
Регистратор	1
Курьер-сторож	1
	7
Б. Инспекция Охраны Труда.	
Инспектор Труда	1
» Сельхоз.	1
» Технич	1
« Горный	1
Инспектор Санитарный	1
	5
В. Подотдел рынка труда.	
Зав. Биржей Труда	1
Агент-Посредник	1
Зав. секциями	2
Делопроизводитель	1
Регистраторов	3
Курьер-сторож	1
	9
Всего по окр. Инспекции	23
Районные инспекции труда	
а) Петровско-Заводская	
Инспектор Труда	1
б) Борзинская	
Инспектор Труда	1
в) Акшинская.	
Инспектор Труда	1
Всего по Райинспекции.	3
Всего по Читинскому Округу	26
9. Камчатский Округ.	
Окружная Инспекция Труда.	
Ст. Инспектор Труда	1
Секретарь	1
Всего по Окр. инсп.	2

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
Районные инспекции труда.	
а) Усть-Камчатск.	
Инспектор Труда	1
Всего по Райинсп.	1
Всего по Камчатск. Окр.	3
Всего по территории инспек	123
Вне участк. инспекци труда (на транспорте)	
1) Читинская жел. дор.	
Дор. Инспектор Труда	1
Техн. „ „	1
Сан. „ „	1
Участк. „ „	6
Делопроизводитель	1
Всего по Инспек. Тр. Чит.ж. д.	10

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ.	Количество.
б) Уссур жел. дор	
Дор. Инспектор Труда	1
Сан. „ „	1
Техн. „ „	1
Участ. „ „	5
Делопроизводитель	1
Всего по Инспекции Тр. Ус. ж. д.	9
Инспекцмя Труда Морск и Речп. Трансп.	
Во Владивостоке	1
В Благовещенске	1
По Инспек. Тр. Речн. и Морск. Транспорт	2
Всего по внеучастк. Инспекции на Транспорте	21
Всего по ДВ	144

Окружные прокуратуры.

Округа / Наименование должностей	Владивостокский	Хабаровский	Николаевский	Амурский	Зейско-Алданский	Читинский	Сретенский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Зам. Обл. Прокурора	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Камерные Пом. Прокурора	10	1	1	8	1	9	1	1	1	33
Секретарь	1	1	1	1	1	1	1	1		8
Пом. Секретаря	5	—	1	5	1	5	1		—	18
Зав. Секретной частью	1	—	—	1		1		—	—	3
Делопроизводитель	1	1	—	3		3	—	1	—	12
Машинисток	5	1	1	1	1	5	1	1	1	20
Счетовод 1 раз.	1		—	1		1			—	3
Журналист	1	—		1		1	—			3
Курьер	1	—		1	1	1	1		1	7
Истопник	1	—		1		1	—		—	3
Всего по Округам	**31**	**5**	**6**	**27**	**6**	**29**	**6**	**5**	**4**	**119**

Наименование должностей / Округ	Владивостокский	Амурский	Хабаровский	Сретенский	Читинский	Николаевский	Зейско-Алданский	Камчатский	Сахалинский	Общее количество по всем округам
Окружные Статистические Бюро.										
Зав. Окр. Стат. Бюро	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9
Зам. Зав.	1	1	—	—	—	—	—	—	—	1
	2	2	1	1	1	1	1	1	1	10
Делопроизводитель 1 раз.	1	1	1	1	1	—	—	1	—	6
Счетовод	1	1	—	—	1	—	—	—	—	3
Машинистка 1 разр.	1	1	1	1	1	1	—	—	—	6
Курьер	1	1	—	—	1	—	—	—	—	3
Всего по общему отделу	4	4	2	2	4	1	—	1	—	18
Секция С.-Х. Статистики.										
Зав. Секцией	1	1	1	1	1	—	—	—	—	5
Статистик-Инструктор	1	1	1	—	1	1	1	—	—	6
1 разряда	1	2	—	1	1	—	—	—	1	6
„ 2 разряда	1	1	—	1	2	—	—	—	—	6
Счетчик-контролер	2	2	—	—	1	—	—	—	—	5
Всего по секции с.-х. статистики	7	7	2	3	6	1	1	—	1	28
Секция пром. стат.										
Зав. Секцией	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
Статистик-Инструктор	1	1	—	1	1	—	1	1	—	6
„ 1 разряда	1	1	—	—	1	—	—	—	1	4
Всего по секции промышл. статистики	3	2	—	1	2	—	1	1	1	11
Секция Стат. Труда.										
Зав. Секцией	1	1	1	1	1	—	—	—	—	5
Стат. Инструктор	1	2	1	—	1	1	1	1	—	8
Статистик II разряда	2	1	—	—	1	—	—	—	—	5
Всего по секции статистики труда	4	4	2	2	3	1	1	1	—	18
Секция Торговой и Тран. спортн. Статистики										
Зав. Секцией	1	1	—	—	1	—	—	—	—	3
Статистик-Инструктор	2	1	1	1	1	—	—	1	—	7
Статистик 2 разряда	2	2	1	1	1	—	—	—	—	7
Всего по торговой и транспортной секции	5	4	2	2	3	—	—	1	—	17

Округа / Наименование должностей	Владивостокский	Амурский	Хабаровский	Сретенский	Читинский	Николаевский	Зейско-Алданский	Камчатский	Сахалинский	Общее колич. по всем Округам
Секция демогр и морской статист. и Наробр.										
Зав. секцией	1	1	1	—	1	—	—	—	—	4
Статистик-Инструктор	1	1	—	1	1	1	1	1	—	7
2 разряда	2	1	1	1	1	—	—	—	—	6
Всего по секции демогр и морск. ст. и наробр.	4	3	2	2	3	1	1	1	—	17
Секция Гор. Статист.										
Зав. секцией	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
Статистик-Инструктор	1	1	1	—	1	—	—	—	—	4
Статистик 2 разряда	1	1	—	—	1	—	—	—	—	3
Всего по Гор. Статистике	3	2	1	—	2	—	—	—	—	8
Всего по Окружным Стат. Бюро	**32**	**28**	**12**	**13**	**24**	**5**	**5**	6	**3**	128

Окружные отделы внутренней торговли

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Количество
Владивостокский Окрвнуторг.	
Зав. Окрвнуторгом	1
Заместитель	1
	2
1. Административный подотдел.	
Секретарь, он-же зав. с.ч.	1
Юрисконсульт	1
Делопроизводитель	1
Бухгалтер	1
Машинисток	3
Курьер-уборщик	1
	8
2. П'отдел регулирования и торгполитики.	
Зав. п/отделом	1
Спец-товаровед-калькулятор	1
Спец-эконом.-хлебник	1
Спец-финансист	1
Делопроизводитель	1
	5
3. Стат-экономическ. п/отдел.	
Зав. п'отделом	1
Статистик 1 разряд.	1
Статистик 2 разряда	2
	4
4. П'отдел торговой инспекции.	
Зав. п'отделом	1
Торговые инспектора	3
	4
Всего по Окрвнуторгу	23

ОТДЕЛЫ. ДОЛЖНОСТИ	Кол-во ед.
Амурский Окрвнуторг.	
Зав. Окрвнуторгом	1
Заместитель	1
	2
1. Административный п/отдел.	
Секретарь, он-же зав. с/ч	1
Делопроизводитель	1
Бухгалтер	1
Машинисток	2
Курьер-уборщик	1
	6
2. П/отдел регулирования и торговой политики.	
Зав. п/отделом	1
Спец-товаровед-калькулятор	1
Спец-экономист-хлебник	1
Спец-финансист	1
Делопроизводитель	1
	5
3 Стат.-экономический Отдел	
Зав. П/отделом	1
Статистик 1 разряда	1
Статистик 2 разряда	1
	3
4. П/отдел торговой инспекции.	
Зав. П/отделом	1
Торгинспекторов	3
	4
Всего по Окрвнуторгу	20
Читинский Окрвнуторг	
Зав. Окрвнуторгом	1
Заместитель	1
	2
1. Административный п/отдел	
Секретарь, он-же зав. с/ч.	1
Делопроизводитель	1
Бухгалтер	1
Машинисток	2
Курьер-уборщик	1
2. П/отдел регулирования торгполитики.	
Зав. П/отделом	1
[illegible]	1
Спец-финансист	1
	3
3. Стат.-экономическ П/отдел.	
Зав. П/отделом	1
Статистик 1 разряда	1
Статистик 2 разряда	1
	3
4. Потдел торговой инспекции.	
Зав. [illegible]	1
Торг[illegible]	2
	3
Всего по Окрвнуторгу	17
Сретенский Окрвнуторг	
Зав. Окрвнуторгом	1
1. Административный П/отдел	
Секретарь, он-же зав. [illegible]	1
Бухгалтер	1
Машинистка	1
Курьер-уборщик	1
	4
2 Экономический п/отдел	
Зав. п/отделом	1
Товаровед-калькулятор	1
Статистик-инспектор	2
Торговый инспектор	1
	4
Всего по Окрвнуторгу	9
Хабаровский Окрвнуторг	
Зав. Окрвнуторгом	1
1. Административный п/отдел	
Секретарь, он-же Зав. с/ч	1

ОТДЕЛЫ, ДОЛЖНОСТИ	Количество.
Счетовод	1
Машинистка	1
Курьер-уборщик	1
	1
2. Экономический подотдел.	
Зав. Подотделом	1
Статистик 1 разряда	1
Торговый-инспектор	1
	3
Всего по Окрвнуторгу	8
Николаевский Окрвнуторг.	
Зав. Окрвнуторгом	1
Секретарь	1
Машинистка	1
Статистик 1 разряда	1
Торговый инспектор	1
	5
Всего по Окрвнуторгу	1
Зейско-Алданский Окрувнуторг.	
Зав. Окрвнуторгом	1

ОТДЕЛЫ, ДОЛЖНОСТИ	Количество.
Секретарь	1
Статистик	1
Торгинспектор	1
Всего по Окрвнуторгу	4
Камчатский Окрвнуторг.	
Зав. Окрвнуторга	1
Секретарь	1
Статистик	1
Торгинспектор	1
Всего по Окрвнуторгу	4
Сахалинский Окрвнуторг.	
Зав. Окрвнуторгом	1
Секретарь	1
Статистик	1
Торгинспектор	1
Всего по Окрвнуторгу	1
Итого по всем окрвн	1

5. Организация Райисполкомов. Организация Райисполкомов является завершением общей системы районированного Края, имеющей задачей полный охват всего хозяйства Края. С ликвидацией Губисполкомов и Уисполкомов, функции их передаются: Губисполкомов частично Крайисполкому и Окрисполкому; Уисполкомов—Окрисполкомам и Районам. Поэтому является вполне необходимым, для сводимых в районы волостей, с передачей им значительного числа функций административного и хозяйственного порядка от Уисполкомов, - создать более мощные и самостоятельные органы, чем Волисполкомы, которые могли бы самостоятельно разрешать все вопросы местной хозяйственной и административной жизни, и быть авторитетными исполнителями заданий по охвату хозяйства, т.-е. необходим орган, который полностью овладеет районным хозяйством и административно-культурной работой района. Таким органом является *Райисполком*, который будет более самостоятельным органом, чем Волисполком, в разрешении местных вопросов хозяйствования. Райисполкомы по своему составу также должны быть и более авторитетными руководителями и организаторами работ сельсоветов, всей деревенской общественности, всего районного хозяйства и сельского хозяйства всего района в целом. В основу деятельности Райисполкомов проект положения о ДВ Крае устанавливает положение о Волисполкомах, утвержденное 2-й сессией ВЦИКа 11 созыва. Положение это фактически уже проводится в жизнь в настоящее время существующими Волисполкомами. Волисполкомы, справившись с проведением в жизнь организационных и административных мероприятий, устанавливаемых новым положением, все же до настоящего времени еще не охватили, или только еще подходят к охвату хозяйства волости. Причиной этого является слабость волостных бюджетов, слабость руководящего состава и недостаточное использование крестьянского актива волости. С организацией районов, представляется возможность уси-

лить руководящий состав районов лучшими опытными работниками из ликвидирующихся Волисполкомов, с одной стороны, и работниками Уисполкомов, с другой стороны.

Экономия, получающаяся от общего сокращения штатных единиц административного аппарата Края, в связи с районированием, даст возможность создать более полнокровные *районные бюджеты*, чем бюджеты волостей. Усиленные районные бюджеты дадут возможность райисполкома направить работу по линии охвата хозяйства района и улучшения положения деревни в деле культурно-социального обслуживания крестьянских масс. Кроме того, проведенное при районировании сокращение средств на содержание обще-административных аппаратов, даст возможность увеличить заработную плату работникам Райисполкомов и тем самым удастся закрепить за ними работников более высокой квалификации. Наконец, вводимый проектом положения о ДВ Крае выборный состав Райисполкомов, увеличенный до 15 членов, даст возможность вплотную втянуть в ответственную руководящую работу, по обслуживанию хозяйственных и культурных нужд деревни, наиболее активных местных крестьян, работающих непосредственно в своем хозяйстве.

Проводимое при районировании *укрупнение волостей* и сведение их в районы, есть также и окончательное завершение реформы по укрупнению низового аппарата, начатое Дальревкомом в 1924 году, когда при проведении перевыборной кампании было произведено укрупнение существующих мелких волостей. До 1924 года по всей области без Камчатки и Сахалина имелся 221 Волисполком. С проведением же укрупнения было установлено 96 волостей. Проведенное укрупнение дало вполне положительные результаты. Практика годовой работы показала, что *укрупненные Волисполкомы* значительно окрепли в материальном отношении и особенно в отношении их авторитета среди крестьянских масс. Как уже было сказано выше, они вполне справились с проведением нового положения в деле проведения организационной и административной работы и только не охватили еще целиком хозяйства волости. Дальнейшее укрупнение их, тем более в связи с общим районированием Края, еще больше укрепит их бюджеты, придаст им более хозяйственной самостоятельности, укрепит авторитет и они будут более приспособлены к овладению хозяйством, чем нынешние Волисполкомы. Уже в настоящее время *снятие с уездных бюджетов и передача на волостные бюджеты* ряда доходов и расходов возлагает на них большие задачи по руководству всей административно-хозяйственной и культурно-социальной жизни деревни Волисполком становится полным хозяином всей жизни волости. Но при настоящих составах и аппаратах ВИК'ов, эти задачи для них очень сложны и велики. Сведение их в районы, усиленные качественно, количественно и материально, безусловно облегчит проведение в жизнь возлагаемую на них ответственную работу.

Структура и штаты Райисполкомов.

Возлагаемые на Райисполкомы обязанности по охвату всей хозяйственной и административно-культурной жизни района поставили во весь рост задачу, создать такой аппарат, который был-бы по своей конструкции наиболее прост, и в то же время мог-бы справиться с возложенными на него функциями. Практика годовой работы укрупненных волостей, имеющих от 10 до 15—16 штатных единиц, уже теперь, т.-е. в настоящих границах, при тех обязанностях, которые возлагаются новым положением на ВИК'и, показывает, что существующая структура аппаратов ВИК'а не удовлетворяет тем запр сам, которые к ним предъявляются. Таким образом необходимо для Райисполкома изыскать такую рациональную структуру, которая могла-бы удовлетворить требованию *специализации функций* и в то же время была бы наиболее проста. Вопрос о специализации функций работы в Волисполкомах вполне назрел. Тем более эта специализация необходима для Райисполкома, как органа, на который возлагается более сложные и ответственные задачи.

Какую же *структу у* придать Райисполкомам?—Образовать самостоятельные отделы по всем основным отраслям работы: Финансовый, Административный, Народного образования, Здравоохранения, Сельского хозяйства и т. д. или оставить прежнюю. Прежняя, как показал опыт работы Волисполкомов, устарела, Волисполкомы ее переросли, тем более она негодна для Райисполкомов. Разделение на самостоятельные Отделы подобно структуре Уисполкомов, но несколько упрощенной—непосильна для Районного бюджета, да и кроме того при предстоящей работе районов, хотя и с увеличенными функциями является во всяком случае громоздкой и пока не вызываемой потребностями работы. Поэтому при выборе структуры остановились на средней между двумя приведенными, дающей возможность специализировать основные функции при минимальном увеличении штатных единиц для Райисполкома, в сравнении с Волисполкомом. По принимаемой *структуре аппарат Райисполкома* состоит из Президиума и трех Отделений: Общего, Административного и Финансово-налогового. На Общее Отделение возлагается работа по обслуживанию Президиума, сельского хозяйства, культурно-с циальных нужд и военное делопроизводство; на административные—вся административная работа, ЗАГС, и районных милиций. На Финансово-налоговое—вся налоговая работа и работа по волостному бюджету и хозяйству. Руководство работой Отделений разделяется между членами Президиума причем чле-

ны Президиума могут и не быть заведывающими Отделениями. В зависимости от принятой структуры, разработаны *типовые штаты Районных Исполкомов*. Принимая во внимание большую разнородность районов по территории, по числу жителей и по числу населенных пунктов, штаты устанавливаются *трех разрядов*, и представляются в следующем виде:

Штат Райисполкома (типовой).

Наименование должностей.	Количество			Примечание.
	1 разр.	2 разр.	3 разр.	
А. Президиум Райисполкома.				
Председатель	1	1	1	1) Число членов Президиума в отдельных районах с разрешения Окрисполкома может быть увеличено до 5 ч.
Членов [1])	2	2	2	
	3	3	3	
Секретарь [2])	1	1	1	2) Может быть и не членом РИК'а.
	1	1	1	
Б. Общее Отделение.				
Инструктор	1	1	1	
Делопроизводители:				
а) По общему делопроизводству	1	1	1 [3])	3) Возлагается работа по культ.-соц. делу.
б) По земельному делу	1	1 [4])	1 [5])	4) И ком. хозяйству.
в) По коммунальному хозяйству	1	—	—	5) И ком. хозяйству.
г) По культурно-социальному (Наробр, Здравоотр, Труда и Собесу)	1	1		
д) По Военному	1	1	1	
Переписчик по военному делопр.	1			
Машинисток	3	2	1	
Районный статистик	1	1	1	
Регистратор (он-же Архивариус)	1	1	1	
Сторож-рассыльный	1	1	1	
	13	10	8	
В. Административное Отделение [6]).				6) Число ст. и младших милиционеров устанавливается по норме.
Начальник Отделение (он-же начальник районной милиции)	1	1	1	
Помощник	1	1		
Делопроизводитель по Общ. Д-ву	1	1 [7])	1 [7])	7) Он же ЗАГС'у
Делопроизводитель по ЗАГС'у	1	—	—	
	4	2	2	
Г. Финансово-налоговое Отделение.				
Бухгалтер (Зав. Отделением)	1	1	1	
Счетовод по налоговой части	1	1	1 [8])	8) Он-же по местному бюджету.
Счетовод по местн. бюджет	1	1		
	3	3	2	
Всего по Райисполкому	24	20	16	

ОБЩЕЕ ПРИМЕЧАНИЕ: 1) В Райисполкомах на Камчатке и Сахалине вместо выборного состава (Президиума) члены Райревкома назначаются соответствующим Окрревкомом.

2) Количество шт. единиц установлено максимальное. В Райисполкомах и Райревкомах III разряда с большими территориями, но особенно малым населением, число штатных единиц устанавливается в зависимости от потребности, и структура по представлению Окрисполкомов, Крайисполкомом может быть упрощена.

3 В отдельных районах с большим населением и развитым хозяйством могут с разрешения Крайисполкома, устанавливаться и другие Отделения, непредусмотренные настоящими штатами.

4. Все районы ДВК по разрядам распределяются следующим образом:

Владивостокский Округ.

I разряд.

1. Шмаковский.
2. Спасский.
3. Черниговский.
4. Ханкайский.
5. Гродековский.
6. Покровский.
7. Михайловский.
8. Суйфунский.
9. Посьетский.
10. Шкотовский.
11. Сучанский.
12. Ольгинский.

II разряд.

13. Яковлевский.
14. Ивановский.

Хабаровский Округ.

I разряд.

1. Калининский.

II разряд.

2. Некрасовский.
3. Ленинский.

III разряд.

4. Михайло-Семеновский.
5. Советский.

Николаевский Округ.

II. разряд.

1. Николаевский.

III разряд.

2. Тугур-Чумуканский.
3. Б. Михайловский.
4. Н. Тамбовский.
5. Охотский.
6. Ольский.
7. Кербинский.

Амурский Округ.

I разряд.

1. Александровский.
2. Ивановский.
3. Тамбовский.
4. Свободненский.
5. Завитинский.

II разряд.

6. Амуро-Зейский.
7. Мазановский.
8. Хингано-Архаринский.
9. Михайловский.

III разряд.

10. Екатерино-Никольский.
11. Селемджино-Буреинск. район.

Зейско-Алданский Округ.

I разряд.

Зейско-Учурский.

II разряд.

Гыгдинский

Амуро-Алданский.

Могоче-Олекминский.

Сретенский Округ.

I разряд.

1. Сретенский.
2. Жидкинский.
3. Нерчинско-Заводский.
4. Нерчинский.

II разряд.

5. Газимуро-Заводский
6. Усть-Карийский.
7. Чернышевский.

III разряд.

8. Олинский.

Читинский Округ.

I разряд.

1. Титовский.
2. Оловяннинский.
3. Быркинский
4. Красноярский.
5. Шилкинский.
6. Борзинский.
7. Петровско-Заводский.

II разряд.

8. Карымский.
9. Улетовский.
10. Акшинский.
11. Александровско-Заводский.
12. Хилокский.
13. Малетинский.

III разряд.

14. Кыринский.

Камчатский Округ.

III разряд.

1. Чукотский.
2. Анадырский.
3. Пенжинский.
4. Тигильский.
5. Петропавловский.
6. Усть-Камчатский.
7. Большерецкий.
8. Карагинский.

Сахалинский Округ.

III.

1. Александровский.
2. Рыковский.
3. Рыбновский.
4. Восточный.

Всего по районированному ДВ Краю:

Райисполкомов	I разряда	30
„	II разряда	20
„	III разряда . . .	25
	ИТОГО	75

6. Сельсоветы **Значение разукрупнения сельсоветов и их роль в районированном ДВ Крае.** Новое положение о Сельсоветах, утвержденное 11 Сессией ВЦИК'а II-го созыва, введенное в жизнь на ДВО в начале 1925 года, значительно увеличило права и круг обязанностей Сельсоветов Новый курс работы в деревне требует наибольшего приближения первичной ячейки власти сельсовета к населению. В 1924 году, одновременно с укрупнением волостей произведено *укрупнение Сельсоветов;* но практика годовой работы показала *нецелесообразность этой меры.* Если укрупнение волостей дало возможность сконцентрировать в укрупненных Волисполкомах более опытных работников низового аппарата, создать более благоприятные условия для волбюджета, а тем самым создать должный среди населения авторитет ВИК'а, то укрупнение сельсоветов, вызванное в значительной мере финансовыми соображениями, хотя и укрепило несколько личный состав Сельсоветов, зато территориально удалило от них ряд селений, в которых прежде были свои Сельсоветы Такое положение на практике вызвало большие затруднения в деле обслуживания повседневных нужд крестьянского населения. Жители селений, значительно удаленных от резиденции Сельсоветов, лишены возможности принять активное участие в работах своего Сельсовета, благодаря чему оживление деятельности последних идет медленным темпом Пленум Дальревкома, состоявшийся в конце марта 1925 г., учел это положение и дал Губисполкомам директиву *пересмотреть сеть Сельсоветов в сторону возможного их разукрупнения.*

Районирование Дальневосточного Края, ставящее задачей создание мощного Краевого органа, с одной стороны, и приближение аппарата власти к населению путем уменьшения промежуточных административных органов, с другой стороны —задачу разукрупнения Сельсоветов делает еще более актуальной. Поэтому первой задачей районирования, производящегося снизу вверх, является *разукрупнение и увеличение общего числа Сельсоветов по всей территории Края* Разукрупнение намечено провести при перевыборах Советов в декабре 1925 г. Сельсоветы будут выбираться в новых границах, разработанных и установленных Губисполкомами и утвержденных ДРК. При разработке материалов по разукрупнению, и при установлении нормы удаленности селений, входящих в состав Сельсоветов, от своих сельских центров, пришлось принимать во внимание *малую населенность и разбросанность населенных пунктов ДВК. Нормы удаленности,* принятые для центральных губерний РСФСР, не более 3-х верст *для территории ДВК неприменимы, и их пришлось увеличить до 8 верст и в крайнем случае даже до 12 верст и больше.* Малонаселенность отдельных селений вызвала необходимость *уменьшить минимальную норму числа жителей* в селениях, для самостоятельного образования Сельсовета до 200 вместо принятой для РСФСР в 300 жителей. Норма эта утверждена Президиумом ВЦИК'а для ДВ еще в 1923 году (Постановление Президиума ВЦИК'а от 14 апреля 1923 г.). Приведенные нормы, принятые для Амурской, Забайкальской и Приморской губернии, неприменимы в силу еще большей разбросанности селений и еще меньшей их плотности, *для Сахалина и Камчатки,* а поэтому для последних проектом положения о ДВК устанавливаются отдельные нормы в 50 жителей.

Ниже приводимые таблицы разукрупненных сельсоветов наглядно указывают степень проведенного разукрупнения.

Процесс укрупнения и разукрупнения сельсоветов. Таблица № 1.

Изменение в числе сельсоветов / Наименование губерний	Число сельсоветов перед укрупнением 1924 г.	Число сельсоветов после укрупнения 1924 г.	Предполагаемое число сельсоветов после разукрупнения 1924 г.	% разукрупнения в 1925 г.
Амурская	427	298	369	24,0
Приморская	747	525	602	14,6
Забайкальская	539	455	492	8,1
ВСЕГО по ДВО (без Камчатки и Сахалина)	**1713**	**1278**	**1463**	**14,4**
Камчатская	—	—	120	—
Сахалин	—	—	21	—
Общее число сельсоветов, предполагаемое после проведения выборов 1925 года	—	—	**1604**	—

Состав сельсоветов ДВК (без Камчатки и Сахалина) по числу жителей по проекту укрупнения к 1925 году.

Таблица № 2.

Состав сельсоветов по числу жителей / Количество сельсоветов и %	Амурская		Приморская		Забайкальская		Всего по 3 губерниям	
	колич.	%	колич	%	колич.	%	колич	
От 201— 300	47	12,8	105	17,5	26	1,8	178	12,2
„ 301— 400	42	11 4	77	12,7	38	7,8	157	10,7
„ 101 – 500	42	11,4	62	10,3	60	12,4	164	11,2
„ 501—1000	147	39,8	175	29,1	221	45,1	543	37,1
„ 1001—2000	72	19 5	64	10,6	122	24,9	258	17,6
„ 2001—3000	13	3,5	16	2,7	18	3,6	47	3,2
„ 3001—4000	6	1,6	4	0,6	7	1,4	17	1.2
„ 4001—5000	—	—	—	—				
„ 5001 и более	—		17	2,8	—		17	1,2
С/с с населен. меньше 200	—	—	82	13,7	—	—	82	5,6
Всего сельсоветов	369	—	602	—	492	—	1463	100
Кроме того:								
Общих собраний	34	—	146	—	86			

Состав сельсоветов по числу жителей на Камчатке и Сахалине

Таблица № 3.

Состав сельсоветов по числу жителей / Губернии	Камчатская губерния		Сахалин	
	Количество сельсоветов	%	Количество сельсоветов	
50 жителей	13	10,9		
От 50 до 200 жителей	91	75,8	8	39,0
„ 201 до 300 „	11	9,2	13	61,0
„ 301 до 400 „	2	1,6		
„ 101 до 500 „	2	1,6		
„ 501 до 1000 „	—	—		
„ 1001 и больше	1	0,9		
Итого сельсоветов	120	100	21	100
Кроме того:				
Общих собраний	145	—	9	

ПРИМЕЧАНИЕ 1) На Сахалине сельсоветы образуются с числом жителей не менее 100 (Постановление Президиума ВЦИКа от 27 июля 1925 г.; по проекту положения о ДВК норма устанавливается в 50 чел.).

2) На Камчатке сельсоветы образуются с числом жителей не менее 50 (проект положения о ДВК)

3) Кроме 120 сельсоветов, по норме не менее 50 человек на Камчатке имеется еще 145 селений, из них 83 с меньше 25 жителей и 36 от 25 до 50 жителей. Эти селения управляются общими собраниями. т. к. ввиду больших расстояний (сотни верст) их нельзя включить ни в какие сельсоветы.

Таким образом (Таблица № 2 и табл. № 3) всего по всему ДВК после проведения разукрупнения будет: сельсоветов—1604 и общих собраний—120.

Распределение сельсоветов ДВК по числу входящих в состав их селений.

Таблица № 4.

Губернии / Колич. селен. входящ. в сельсов.	Амурская		Примор.ская		Забайкальск.		Камчатская		Сахалинская		Всего по ДВО	
	Число с|советов	проц.	Число с|совет.	проц.	Число с|совет.	проц	Число с|совет.	проц.	Число с|совет.	проц.	Число с|совет.	проц.
1 селение	205	55,5	298	49,6	370	75,1	120	100	7	33,3	1000	62,3
2 селения	102	27,8	121	20,1	89	18,2	—	—	8	39,0	320	20,0
3 „	32	8,6	72	12,0	25	5,1	—	—	5	2,3	134	8,4
4 „	15	4,0	30	5,1	6	1,2	—	—	1	4,7	52	3,3
5 „	11	3,0	31	5,2	2	0,4	—	—	—	—	44	2,8
От 6 до 7 селений .	2	0,5	23	4,0	—	—	—	—	—		25	1,6
От 8—10 селений .	—	—	14	2,1	—	—	—	—	—	—	14	0,8
От 11—15 селений .	2	0,6	9	1,1	—	—	—	—	—	—	11	0,6
От 16—20 селений .	—	—	4	0,8	—	—	—	—	—	—	4	0,2
Итого . . .	**369**	**100**	**602**	**100**	**492**	**100**	**120**	**100**	**21**	**100**	**1604**	**100**

Примечание: Всего по ДВК населенных пунктов в сельских местностях 3824. Сельсоветов и общих собраний по пункту разукрупнения 2021. Следовательно в среднем на каждый сельсовет приходится—1.88 населенных пунктов. Сравнивая среднее число населенных пунктов с другими областями и губерниями РСФСР видим:

Приходится на 1 сельсовет населен. пунктов:

В ДВ Крае	1,88
На Урале	6,0
В Сибири	3.0—до 4,0)
В Сев.-Кав. Край	5,0
Воронежская губерния	3,8

Удаленность селений. входящих в состав сельсоветов, от резиденций своих сельсоветов

Таблица № 5.

Губернии / Расстояние селений от резиденций сельсоветов	Амурская		Приморск.		Забайкальская		Камчатская		Сахалин.		Всего по ДВК	
	Число с|советов	%	Число с|советов	%	Число с|советов	%	Число с|советов	%	Число с|советов	%	Число с|советов	%
(С одним селен.)												
Сельсоветы	369	53,7	602	37,0	492	42,5	120	45 3	21	30,0	1604	42,1
Общие собрания	34	5.0	146	9.0	86	7,5	145	54,7	9	12,9	420	10,5
Меньше 1 версты	18	2,6	45	2,8	11	0,9	—	—	—	—	74	1,9
1 верста	13	2,0	14	0.8	—	—	—	—	—	—	27	0,6
От 1 до 2 верст	24	3,5	37	2,3	23	2,0	—	—	—	—	84	2,2
От 2 до 3 верст	24	3.5	45	2,8	25	2,0	—	—	—	—	94	2.5
От 3 до 4 верст	31	4,5	45	2,8	23	2,0	—	—	—	—	99	2,7
От 4 до 5 верст	27	3,9	63	3,9	40	3.4	—	—	—	—	130	3,4
От 5 до 6 верст	31	4.5	47	2,9	5	0,5	—	—	—	—	83	2,2
От 6 до 7 верст	13	2,0	31	1,9	6	0,6	—	—	—	—	50	1,3
От 7 до 8 верст	41	5,9	39	2,4	5	0,5	—	—	—	—	85	2,3
Больше 8 верст	56	8,1	206	22.7	31	2,5	—	—	—	—	293	7,7
Точно не выяснен.	6	0,8	304	18.7	413	35.6	—		58	57,1	781	20.6
Итого селений	**687**	**100**	**1624**	**100**	**1160**	**100**	**265**	**100**	**88**	**100**	**3824**	**100**

ПРИМЕЧАНИЕ. Приведенная таблица указывает, что больше половины (52,6 проц.) всех сельсоветов Д К Края имеет одно селение и никакого затруднения в управлении нет. Другая половина сельсоветов разделяется: расстояние от сельского центра до селений от 1 до 8 верст—19,1 проц. и только 7,7 проц., больше 8 верст; 20,6 проц. всех селений к моменту издания сборника еще не выяснено точно расстояний. Эти селения могут по выяснению очевидно поделиться между всеми расстояниями от 1 до 8 верст.

Разукрупненные сельсоветы по Округам.

Распределение разукрупненных сельсоветов по Округам при новом административном делении после районирования.

Таблица № 6.

Наименование Округов	Количество		
	Сельсоветов	Общих собраний	Число сельских населенных пунктов
Владивостокский	415	58	1042
Хабаровский	163	55	348
Николаевский	53	54	260
Амурский	315	16	552
Зейско Алданский	41	14	135
Читинский	302	42	744
Сретенский	186	41	416
Камчатский	108	131	239
Сахалинский	21	9	88
Всего по ДВ Краю	**1604**	**420**	**3824**

Выводы по разукрупнению сельсоветов.

Проводимое разукрупнение, приближая значительную часть селений ближе к своим центрам, не является окончательным. Наибольшее, разукрупнение в текущем году провести было затруднительно, в силу дополнительных расходов, падающих на местные бюджеты, по содержанию новых сельсоветов, т. к. *при большем увеличении числа сельсоветов местные бюджеты в предстоящем году нагрузки расходов не выдержат.* По проведении районирования Края, когда окончательно выяснится состояние местных бюджетов, при малейшей возможности будет приступлено к *дальнейшему разукрупнению.* Поэтому предстоящий год будет посвящен дальнейшему изучению этого вопроса и изысканию возможностей наибольшего приближения всех сельсоветов к массе населения.

Сравнивая сеть разукрупненных сельсоветов ДВ Края с сетью в других местностей РСФСР, наблюдаем, что Дальневосточная сеть сельсоветов, несмотря на обширнейшую территорию и разбросанность селений, находится в более благоприятных условиях (см. таблицы № 2 и № 3) Из общего числа сельсоветов 1604, более тысячи населения имеют всего 334 сельсовета, или 23,2 проц. Остальные меньше тысячи. По числу входящих в сельсоветы селений (таблица № 4) по одному селению 1000 с.-советов, или 62,3 проц.; кроме того 420 сельских общих собраний. Затем от 2 до 5 селений—34,5 проц. всех сельсоветов и больше 5 до 20 селений всего 3,2 проц. и то, как видно из таблицы, большинство таких селений приходится на Приморскую губернию, где имеется большое число корейских хуторов, по несколько фанз, разбросанных на небольших расстояниях друг от друга. По расстояниям селений от сельских центров (таблица № 5) 52,6 проц. всех селений имеют центр в своем селении, и 1,9 проц расстояние меньше одной версты, а остальные различные удаления от 1 до 8 и больше верст.

Здесь необходимо принять во внимание все особенности ДВ Края, главные из них: разбросанность и малое население, затрудняющее, с одной стороны, по малочисленности создать сельсоветы, с другой, невозможность из-за отдаленности друг от друга мелких селений сгруппировать их в сводные сельсоветы с небольшими расстояниями, почему, в силу неизбежности, приходится присоединять их к составу более мощных сельсоветов, имеющих наименьшее от них удаление.

Такое положение будет изживаться ряд лет и зависит всецело от роста сельско-хозяйственной и промышленной колонизации, с одной стороны, и от бытовых особенностей населения Края—с другой.

7. Ведомственное районирование.

Общая перегруппировка и перестройка при районировании Исполнительных Комитетов и их Отделов, при принятии трехчленной системы административного управления вызывает и значительную перегруппировку сети учреждений всех ведомств на местах. При образовании, в районированном Крае, новых органов власти, Окрисполкомов и Райисполкомов и упразднении Губисполкомов, функции последних разлагаются соответственно на Окрисполкомы и Райисполкомы и от Губисполкомов частично на Крайисполком, а в зависимости от этого перестраивается и подчиненность ведомственной сети. Ведомственные учреждения и сеть Краевого значения остается за Крайисполкомом, а ведомственная сеть, подчиненная ГИКам и УИКам, распределяется и закрепляется за округами или за районами. Это положение вызвало необходимость выяснить состав существующей *низовой ведомственной сети* с распределением ее соответственно *между вновь организуемыми районами и округами.* Наметка эта, являясь ориентировочной, в процессе непосредственного проведения районирования, может выявить необходимость некоторых изменений или перегруппировку подчиненности ведомственных учреждений и передачи их из одного района или округа в другой.

Распределение и штатное количество руководящих ведомственных учреждений, подчиненных непосредственно Крайисполкому, Окрисполкомам или Райисполкомам, приведены выше в соответствующих статьях настоящей главы.

Распределение *низовой ведомственной сети* между округами и районами *сведены в отдельные таблицы и* напечатаны особым приложением в конце настоящей книги. (См. приложение II-е).

---

8 Туземное управление Дальне-Восточного Края

Применение к туземным племенам общего порядка управления, установленного для русского населения признается, нецелесообразным. Низкая степень культуры, на которой стоят туземцы, сохранившиеся доселе простота и патриархальность их быта, основанного на родовом начале и обычаях, кочующий и бродячий образ их жизни, связанный с частыми переменами их места жительства и, наконец, легкость всякого рода эксплоатации их более развитыми соседями—все эти черты, резко отличающие туземцев от русского населения, принуждают ввести среди них особый порядок управления, отличающийся от установленного для русского населения. Порядок управления туземными племенами должен отвечать следующим требованиям:

1. Возможно менее вносить ломки в установившийся уклад жизни туземцев, основанный, как сказано было выше, на их обычаях, родовом начале, поскольку этот уклад соответствует потребностям их современного быта.

2. По возможности об'единить отдельные роды в общее цѣлое, поставив перед ними некоторые общие задачи, для решения которых они периодически должны собираться в установленное время и

3. Приблизить к туземному населению центральную власть для надзора и руководства за действиями туземного управления и для оказания защиты справедливых интересов туземцев, а также для принятия мер с целью постепенного развития их духовной жизни и улучшения и обеспечения их материально. Здесь необходимо оговориться, что, ввиду низкой степени культурного развития туземцев, органы их управления должны находиться под контролем и руководством представителей власти на местах.

На основании отмеченного выше было разработано «Временное положение об управлении туземцев», в котором туземные административные органы разделены на две степени:

1. Общее родовое собрание и его Исполнительный комитет и

2. Районный родовой с'езд и его Исполнительный комитет.

Родовые Исполнительные Комитеты основаны на существующих среди туземцев обычаях и являются одновременно и судом первой инстанции по обычаям своего племени, за исключением преступлений политического характера, убийств, грабежа, разбоя насилия, делания фальшивой монеты, укрывательств преступников, спекуляции, хищения народного имущества. Работой родовых Исполнительных Комитетов руководят соответствующие районные Исполнительные Комитеты с более расширенными, нежели у родовых Исполкомов, функциями которые, в свою очередь, являются судом второй инстанции и, наконец, *районные родовые с'езды* соответствуют ранее действовавшим, по обычаям туземцев, сугланам (с'ездам), с тем различием, что сугланы действовали более или менее случайно и не имели обязательных созывов, равно как и права и обязанности их не были точно определены.

Работой туземных районных Исполнительных Комитетов и С'ездов руководят русские Окружные Исполнительные комитеты, с одной стороны, и с другой, Уполномоченные по туземным делам.

---

11. Районирование профсоюзов ДВК. Профессиональные союзы проводят свое районирование в тесной зависимости от административного районирования. Важнейшие моменты, оправдывающие районирование профсоюзов, как меру не только обязательную по условиям административной перестройки, но и вполне целесообразную, следующие: приближение новых союзных органов к более близкому непосредственному обслуживанию нужд членов профсоюзов, а вместе с тем стремление к максимальному сжатию платного аппарата, содержащегося за счет членских взносов и, наконец упрощение самой структуры построения союзов. Наряду с этим, районирование выдвигает и вопросы приспособления к Краевым и Окружным административным центрам соответствующих профсоюзных центров. Приближение профсоюзного аппарата к непосредственному обслуживанию членов союзов произойдет, главным образом, через Окружные органы союзов. Это открывает наибольшие, чем при губернской системе, перспективы к расширению работы — на основе развития самодеятельности низового актива, осуществления задачи экономии средств, расходуемых на содержание аппаратов. Естественно, приблизится и руководство межсоюзных органов, ибо *вместо теперешних трех Губпрофсоветов мы будем иметь шесть окружных Бюро профсоюзов*, это вместе с уменьшением территории охвата значительно устранит и существующие теперь транспортные затруднения, как в смысле письменной связи, так и непосредственного обслуживания (живой инструктаж).

Второй момент—Краевые центры, организованные во всех союзах, получат широкую возможность руководить периферией, увязывая свою работу: 1) с краевыми хозорганами; 2) с центральными комитетами своих союзов и 3) с краевым межсоюзным органом—Крайсовпрофом. Таким образом вопросы деятельности окружных органов будут находить свое отражение в Краевых центрах, а первые будут более близкими, чем губернские для охвата своим руководством низовых ячеек. Вместе с тем, районирование предполагает некоторое сокращение количества профсоюзных организаций

В данное время в областном центре (Хабаровск) имеются нижеследующие профорганизации, обладающие своими аппаратами:

Союзные	Количество органов	Межсоюзные	Количество органов
Дальбюро ЦК союзов . .	5	ДБ ВЦСПС . . .	1
Уполномоченных ЦК . .	5	Упрофбюро	1
Уездные Отделен. Союз. . .	15		
	25		2

а всего 27 организаций.

После районирования эта сеть представляется в следующем виде:

Союзные	Количество органов	Межсоюзные	Количество органов
Краевые Правления . .	18	Крайсовпроф	1

Всего 19 организаций или уменьшение на 8, которое произойдет за счет ликвидации 7 уездных отделений союзов, функции которых будут переданы Краевым Правлениям и Упрофбюро, так как, согласно принятой схемы построения профсоюзов после районирования, в центре организуется только Крайсовпроф.

Аналогичная картина произойдет и в губерниях, где до районирования имеется:

Союзные	Количество	Межсоюзные	Количество
Губотделы союзов . . .	56	Губпрофсоветы . . .	3
Уотделения союзов . . .	80	Упрофбюро	11
		Волсекретариатов . . .	3
		Уполномочен. ГСПС . .	1
	136		18

Всех 154 органов. (Без Камчатки и Сахалина).

После районирования сеть союзных организаций в Округах будет следующая:

Союзные	Количество	Межсоюзные	Количество
Окротделения	86	Окружные Бюро . . .	6
		Райпрофсекретари . . .	12
	86		18

Всех 104 или уменьшение на 50 организаций Здесь уменьшение произойдет за счет ликвидации уездных отделений союзов. Межсоюзные органы, как видно, сохраняют свое прежнее количество. Таким образом общее уменьшение предполагается на 58 организаций. Следует однако оговориться, что выводы ориентировочны и в дальнейшей работе при окончательном подходе к районированию будут уточнены.

Следующий весьма существенный момент, выдвигаемый к проведению вместе с районированием—это единый Краевой бюджет союзов ДВК. По линии производственного союза устанавливается централизация всех членских и вступительных взносов в Краевом Правлении данного союза с переводом всех окружных органов на сметы, утверждаемые Краевым центром. Точно такая же централизация средств, отчисляемых на содержание межсоюзного органа, произойдет в Крайсовпрофе по отношению ко всем межсоюзным органам в округах. Остаются в прежнем положении низовые органы, содержащиеся за счет проц. начислений на их содержание. Важнейшее в этом случае то, что расходование средств вводится в рамки строгих смет и, естественно, усиливается контроль за правильным расходованием средств.

С уменьшением числа союзных и межсоюзных органов *уменьшается также и штатный состав* платных работников, содержащихся за счет членских взносов.

В состав Окротделений не включены окрзавкомы, которые могут быть организованы там, где, вследствие малого количества членов, придется, не создавая окружных правлений, передавать их права наиболее крупному фабкому округа. Однако и эти органы значительных изменений в предположительную схему не внесут. Сеть низовых органов (фабкомы, месткомы, уполномоченные) не указываются потому, что эта сеть районированием в отношении перестройки почти не затрагивается.

Порядок проведения работы по районированию намечается следующий:

В первую очередь будет созван Краевой с'езд профессиональных союзов (назначен на 17-I—1926 года), на котором будет избран Краевой Совет профсоюзов (высший орган профсоюзов в ДВК). Вслед за ним будут созываться Краевые с'езды отдельных союзов, через посредство которых организуются Краевые Правления союзов. На местах первым будет проведено построение новой сети организаций в районах (Райпрофсекретариаты) и затем в округах. Последними организуются Окружные бюро (вместо теперешних ГСПС), путем созыва окружных с'ездов.

Таким образом работой по районированию будут руководить по линии межсоюзной—Крайсовпроф и по союзной—Краевые Правления. На местах эту работу выполнят Губпрофсоветы и Губотделы союзов.

IV. Проект Положения о Дальне-Восточном Крае.

(Об'яснительная записка).

Положение о Дальне-Восточном Крае.

Материалы по составлению проекта. Поскольку районирование Дальнего Востока не является первым опытом этого рода, в основу работ по подготовке и проведению районирования вообще, на ряду с общими принципами, установленными 3-й сессией ВЦИК 9-го созыва, должен быть положен опыт по проведенному уже районированию в других областях. В соответствии с этим в основу составленного проекта положения о Дальне-Восточном Крае были положены уже утвержденные законодательною властью и опубликованные Положения о районированных областях. Таковыми до последнего времени являются: Положение об Уральской области (Собран. Узак. 1923 г. № 103—104, ст. 1027) и Положение о Северо-Кавказском Крае (Собр. Узак. 1925 г. № 11, ст. 76). Кроме этих уже получивших силу закона Положений, в основу настоящего проекта был положен также принятый Комиссией по районированию при ВЦИК и присланный последней Дальревкому проект Положения о Сибирском Крае.

На основе всех этих материалов и был составлен прилагаемый проект Положения о Дальне-Восточном Крае, причем более других материалов был использован проект Положения о Сибирском Крае, как материал более позднего происхождения, предусмотревший опыт практического применения ранее изданных Положений и к тому же относящийся к соседнему с Дальним Востоком Краю. Однако и этот последний проект не мог, конечно, предусмотреть всех местных особенностей Дальнего Востока и поэтому в значительной своей части (из 103 статей проекта Положения о Сибирском Крае остались без всяких изменений 48 статей) был подвергнут более или менее значительным изменениям.

Особенности проекта Положения о Дальне-Восточном Крае.

Переходя к рассмотрению наиболее существенных изменений, внесенных в проект Положения о Сибирском крае, необходимо прежде всего остановиться на нормах представительства на с'езды советов и в сельсоветы

Нормы представительства.

(ст. 41, 82, 118 и 119 проекта).

Здесь мы встречаемся с первою и основною особенностью Дальнего Востока: чрезвычайною редкостью народонаселения и малым количеством населенных пунктов В то время, как в Европейской части РСФСР плотность населения составляет 14,5 чел., на 1 кв. километр, у нас, на Дальнем Востоке без Камчатки и Сахалина на 1 кв. километр приходится 1,2 человека, а включая Камчатку и Сахалин, всего 0,6 чел. на 1 кв. километр. В Европейской части РСФСР 1 населенный пункт приходится в среднем на 249 жителей, на Дальнем же Востоке 1 населенный пункт в среднем на 308 жителей. При таких условиях совершенно естественно, что нормы представительства вполне приемлемые, например для Северо-Кавказского края, явно не пригодны для Дальнего Востока. Это обстоятельство своевременно было учтено Президиумом ВЦИК'а, который постановлением своим от 14 апреля 1924 года установил особые пониженные нормы представительства для ДВО. По этим соображениям нормы представительства в Проекте Положения о Дальне-Восточном Крае приняты иные, чем в Положениях о других областях в том числе и о Сибирском Крае (см. таблицу № 1).

Нормы представительства.

Таблица № 1.

	По Конституции РСФСР	По Положению об Уральской области	По Положению о Северо-Кавказском Крае	По проекту Положения о Сибирском Крае	По постановл През. ВЦИК от 14|IV 1923 года	По проекту положения о Д.-Восточном Крае
1. На Краевой с'езд. От Окр. с'ездов	1 дел. от 25.000 нас.	Т о ж е	Т о ж е	1 дел. от 20.000 нас.	(Губ. с'езд) 1 дел. от 3000 населен	1 дел. от 5000 населен.
От городов и фабр. зав. поселков	1 дел. от 5000 избир. (ст. 51)	(ст. 35)	(ст. 34)	1 дел. от 4000 избир. (ст. 34)	1 дел. от 600 избират. (ст. 4)	1 дел. от 1000 избир. (ст. 41)
2. На Окружный с'езд от райс'ездов	1 дел. от 5000 населен.	1 дел от 5000 населен.	1 дел. от 5000 населен.	1 дел. от 4000 населен.	(Уезд. с'езды) 1 дел от 1000 населен.	1 дел. от 2000 населен.
от г о р о д о в	1 дел. от 1000 изб максимум 300 дел. (ст. 51)	1 дел. от 500 избир. (ст. 70)	1 дел. от 1000 избират. (ст. 79)	1 дел. от 800 избират. (ст. 68)	1 дел. от 200 избират. (ст. 3)	1 дел. от 400 изб. максимум 300 делегат. (ст, 82)
3. На районные с'езды от сельсоветов	1 дел. от 300 населен. максимум	1 дел. от 1000 жителей	1 дел. от 500 жителей	1 дел. от 500 жителей	1 делег. от 250 жителей	1 делегат от 200 жит. минимум 25, максимум 150
от г о р о д о в	150 делегат. (ст. 51)	1 дел. на 100 избират. (ст. 101)	п. 1, ст. 112)	(п. 1, ст. 102)	(ст. 2)	(п. 1, ст. 118)
4. В Сельсоветы.	1 дел. от 100 чел. минимум 3, максимум 50. (ст. 59)	Т о ж е	Т о ж е	Т о ж е	1 дел. от 50 жител. (ст. 2)	1 делегат от 50 населения минимум 5, максимум 50 (п. 2, ст. 119)

Однако, даже применение указанных в проекте норм представительства было бы неприемлемо для отдельных наименее населенных округов и районов. Так Зейско-Алданский Округ по приблизительному подсчету будет иметь около 35 тысяч населения и при применении к нему общих для Края норм представительства мы имели бы там всего 18 делегатов на окружной с'езд. Примерно такое же количество делегатов мы имели бы в Николаевском Округе. Вследствие этого явилось необходимым, приняв указанные в проекте нормы представительства на окружные с'езды, как общие для Дальне Восточного Края, допустить отклонения от этих общих норм в отдельных округах с малым количеством населения. В таких округах, согласно проектируемого примечания к ст 82-й Положения о Дальне-Восточном Крае, нормы представительства постановлениями краевого исполнительного комитета могут быть изменяемы с целью увеличения количества делегатов в пределах установленного ст. 82 Положения максимума (300 делегатов). По этим же соображениям и учитывая большое колебание количества населения в отдельных районах (от 1500 до 51 000), пришлось установить минимум и максимум количества делегатов на районные с'езды: не менее 25 и не более 150 (п. 1-й, ст. 118 Положения о Дальне-Восточном Крае), так как без таких пределов в малонаселенных районах (напр. в Кербинском районе, Николаевского Округа с общим количеством населения около 1500 человек) мы имели бы всего 7 делегатов на районный с'езд. Наоборот, в густо-населенных районах (напр. Тамбовский район, Амурского Округа с количеством населения в 51,000 человек) было бы избрано 255 делегатов. Применение проектируемых норм представительства дает приблизительно следующее количество делегатов на краевой и окружные с'езды советов (см. таблицу № 2).

Таблица № 2.

Количество делегатов.

А. На Краевой с'езд.

Наименование округа	Общее количество населения (1923 г.)	Число делегатов	Примечание
Читинский	349.383	70	Поскольку образование краевого города в ДВК не проектируется, количество делегатов, согласно проекту Положения о Горсоветах, исчислено только от окрс'ездов. (1 делегат от 5.000 населения).
Сретенский	190.808	38	
Зейско-Алданский	35.528	7	
Амурский	353.495	70	
Хабаровский	140.318	28	
Владивостокский	487.968	97	
Николаевский	29.476	6	
Камчатский	30.606	6	
Сахалинский	8.833	3	
Итого	**1.626.415**	**325**	

Б. На окружной с'езд.

Наименование округа	Количество сельского населения	Количество населения окружных городов	Количество делегатов от сельского населения	Количество делегатов от городов	Итого
Читинский	286.449	62.934	143	71	214
Сретенский	183 235	7.573	91	8	99
Зейско-Алданский	35.528	—	18	—	18
Амурский	295 772	57.723	148	65	213
Хабаровский	105 980	34.328	53	39	92
Владивостокский	381 279	106.689	190	120	300 (максимум)
Николаевский	24.348	5.128	12	6	18
Камчатский	29.413	1.193	15	1	16
Сахалинский	7.679	1.154	4	3	7
Итого	**1.349 683**	**276.732**	**674**	**313**	**977**

Из рассмотрения таблицы Б с несомненностью вытекает, что общие нормы представительства на окружные с'езды советов неприменимы к таким округам, как Зейско-Алданский и Николаевский (о Камчатском и Сахалинском Округах будет сказано особо) и для них, очевидно, придется установить особые нормы в порядке проектируемого примечания к статье 82 Положения

Б. Состав Исполкомов и их Президиумов (ст. 46, 47, 88, 89, 118 и 119 проекта).

Как указано выше, при существующей на Д.-Востоке плотности населения количество делегатов на с'езды советов, даже при применении пониженных норм представительства, весьма невелико. В соответствии с этим явилось необходимым изменить количество членов краевого и окружного исполкомов и их президиумов следующим образом:

Таблица № 3.

Количество членов исполкомов и их президиумов.

Наименование исполкомов.	По Полож. об Уральск. области.	По Полож. о Сев.-Кавказ. Крае.	По проекту Полож. о Сибир. Крае.	По проекту полож. о Д. Восточн. Крае.
Краевой.	не более 35 кандидат. 11.	не более 100 кандидат. 33.	не более 75 кандидат. 25	не более 50 кандидат 16.
Его президиум.	7, кандидат. 3.	11—15, кандидат. 5.	11—15, кандидат. 5	7, кандидат. 3.
Окружной.	не более 15, кандидат. 5	не более 35, кандидат. 11.	не более 27, кандидат. 9.	15—25, кандидат. 5—8.
Его президиум.	5.	5—9.	5—9.	5—7.
Районный.	3, кандидат. 3.	15, кандидат. 5.	15, кандидат. 5.	15, кандидат. 5.
Его президиум.	—	не более 5.	не более 5.	не более 5.

В. Структура отделов Исполкомов. (Ст 73, 75, 109—108 и 118 проекта).

В связи с некоторыми местными особенностями Дальнего Востока (пограничное положение и чрезвычайная отдаленность от Центра), а также учитывая выявленные практикой недочеты в существующей структуре отделов исполкомов (отсутствие секретариата, орготдела, неудовлетворительная конструкция общих отделов исполкомов), признано было необходимым внести ряд изменений в структуру отделов исполкомов в сравнении с положением о Северо-Кавказском Крае и проектом положения о Сибирском Крае. Так перечень уполномоченных общесоюзных Народных Комиссариатов, состоящих при краевом исполкоме, признано было необходимым пополнить уполномоченным Народного Комиссариата Иностранных Дел (вторая часть 73 ст. проекта и примечание 2-е к ней), действующего на основании особого положения о нем (Собр. Узак. 1922 г. № 11, ст. 103). Необходимость иметь Уполномоченного НКИД по ДВ Краю вызывается, с одной стороны, непосредственным соседством Края с Китайской Республикой, Монгольской Республикой и Японией, большим количеством иностранных граждан, проживающих на территории Края, а с другой стороны, крайнею затруднительностью, вследствие отдаленности ДВостока от центра, вести сношения с учреждениями соседних иностранных государств нормальным порядком, т. е. через НКИД. Особенность эта своевременно была учтена законодательною властью, предусмотревшею в Положении о Дальне-Восточном Революционном Комитете (Собр. Узак. 1923 г. № 69, ст. 670) существование такого уполномоченного, а также НКИД, имеющим своего агента в

г. Владивостоке. Теми же особенностями, а также наличием на Дальнем Востоке большого количества концессионных рыбопромышленных, лесных и горных участков, вызывается необходимость пополнения перечня состоящих при краевом исполнительном комитете постоянно действующих комиссий—краевой концессионной комиссией (ст. 95 проекта), фактически также существующей на Дальнем Востоке. Наконец в числе изменений структуры краевого исполнительного комитета необходимо отметить проектируемое дополнение перечня состоящих при этом комитете учреждений секретариатом краевого исполкома (ст. 75 проекта и примечание 2 в), являющимся по проекту аппаратом, непосредственно обслуживающим президиум исполкома и все состоящие при последнем комиссии, за исключением лишь краевой плановой комиссии, имеющей свой самостоятельный аппарат. В состав же секретариата крайисполкома проектируется включить организационный отдел и краевое архивное бюро. В остальном структура крайисполкома по проекту Положения о ДВК ничем не отличается от таковой по проекту Положения о Сибирском Крае; те же 14 отделов: военный, финансовый, земельный, народного хозяйства, внутренней торговли, труда, народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, государственного политического управления, рабоче-крестьянской инспекции, административный, статистический и коммунальный, причем последний в виду слабого развития коммунального хозяйства, подобно Сибирскому проекту (примечание к ст. 59 Сибирского проекта), временно мыслится как подотдел административного отдела; те же уполномоченные НКВнешторга, НКПС, НКП и Т с добавлением сюда, как указано выше, уполномоченного НКИД; те же состоящие при крайисполкоме краевая плановая и арбитражная комиссии.

Структура окружных исполкомов по Положению о Северо-Кавказском Крае рисуется в следующем виде: отделы—1) общий, 2) финансовый, 3) земельный, 4) военный, 5) местного хозяйства, 6) народного образования, 7) административный и кроме того: а) орган ГПУ, б) камера инспекции труда, в) статистическое бюро и г) уполномоченный краевого отдела рабоче-крестьянской инспекции. Общий отдел в свою очередь подразделяется на отделения: а) канцелярии, б) финансово-материального в) здравоохранения и г) социального обеспечения (ст. 103). Проект Положения о Сибирском Крае оставляет эту структуру без существенных изменений, дополняя лишь перечень отделов—отделом внутренней торговли. При составлении проекта о Дальне-Восточном Крае в эту структуру было признано необходимым внести следующие изменения:

1. Опыт практической работы общего отдела уисполкома, об'единяющего на ряду с общей канцелярией и финансово-материальной частью, такие функциональные подотделы, как народного образования, здравоохранения и собеса, указал на неудовлетворительность этой конструкции.

Соединение в один отдел подотделов народного образования, здравоохранения и собеса лишило последние необходимой самостоятельности и зачастую убивало инициативу этих подотделов. Заведывающий общим отделом при разнообразии и специальном характере работы этих подотделов фактически не мог осуществлять в полной мере руководство работой этих подотделов и зачастую являлся излишним промежуточным звеном между ними и УИК'ом.

На практике наблюдалось в некоторых случаях, что подотделы эти входили в состав общего отдела лишь номинально, но по существу являлись самостоятельными отделами с правом непосредственного доклада и даже иногда с выделением особой небольшой канцелярии. В других же случаях работа этих подотделов, при полном их об'единении, протекала заметно менее интенсивно по сравнению с самостоятельными отделами УИК'а. Указанные отрицательные стороны конструкции общих отделов зачастую не компенсировались преимуществами ее, заключающимися главным образом в удешевлении и большей компактности аппарата УИК'а. Несомненно, что указанные недочеты в конструкции общего отдела еще сильнее сказались бы в работе такого отдела в окружном исполкоме, так как работа всех отделов окружного исполкома естественно должна быть более напряженной и ответственной по сравнению с отделами уисполкома. Поэтому проект Положения о Дальне-Восточном Крае углубляет намеченную в Сибирском проекте тенденцию к выделению об'единяемых общим отделом подотделов и наряду с самостоятельным отделом народного образования, предусматривает самостоятельные же отделы здравоохранения и социального обеспечения (ст. 108 проекта). В то же время проект, принимая во внимание необходимость удешевления аппарата окрисполкома и во избежание излишнего и не вызываемого действительной необходимостью разбухания штатов этих отделов, устанавливает, как общее правило, что перечисленные три отдела самостоятельных канцелярий и счетно-хозяйственных частей не образуют и проводят этого рода работу через общую канцелярию и финансово-материальную часть секретариата окружного исполкома. Отступления от этого общего правила в отдельных наиболее мощных округах допускаются лишь с разрешения краевого исполкома (примечание 2-е, ст. 108 проекта).

2. В связи с выделением из состава общего отдела подотделов народного образования, здравоохранения и социального обеспечения, в составе его остаются лишь канцелярия (общая часть) и финансово-материаль-

ная часть и, подобно структуре Краевого исполнительного комитета, проект Положения о Дальне-Восточном Крае переименовывает этот отдел в секретариат окружного исполкома со включением в его состав организационно-инструкторской части.

3. Наконец, проект Положения о Дальне-Восточном Крае, учитывая чрезвычайное разнообразие отдельных округов Края по количеству народонаселения и развитию хозяйства, предусматривает, что указанная в проекте нормальная структура окажется явно недостаточной для отдельных наиболее мощных округов и, наоборот, непосильной для бюджета и слишком широкой в сравнении с жизненными потребностями для некоторых малонаселенных и экономически слабых округов. Вследствии этого проект предусматривает учреждение некоторых новых отделов (например, народного хозяйства и коммунального) в одних округах и наоборот, слияние некоторых отделов в один для экономически слабых округов. Однако такое изменение структуры отделов окружных исполкомов требует не только санкции Крайисполкома, но и по согласовании с соответствующим Наркоматом, утверждения ВЦИК (примечание 1-е к ст. 108 проекта).

Таким образом нормальная структура окружного исполкома по проекту Положения о Д-Восточном Крае предусматривает 10 отделов: секретариат, административный, финансовый, земельный, военный, местного хозяйства, внутренней торговли, народного образования, здравоохранения и социального обеспечения и кроме того: а) уполномоченного ГПУ, б) камеру инспекции труда и в) статистическое бюро. Предусмотренный Положением о Северо-Кавказском крае и проектом Положения о Сибирском Крае уполномоченный краевого отдела РКИ не упоминается в проектируемой структуре окрисполкома по той причине, что такие уполномоченные не мыслятся во всех округах Края. Секретариат окрисполкома проектируется в составе: общей, организационно-инструкторской и финансово-материальной частей, причем первая и последняя, как указано выше, имеют обслуживать также отделы народного образования, здравоохранения и собеса.

Предусмотренная Положением о Северо-Кавказском Крае (п. 4, ст. 112) и проектом о Сибирском Крае (п. 4, ст. 104) структура районного исполнительного комитета в составе 5 отделений: административного, военного, общего, земельного и финансово-налогового, при составлении проекта Положения о Д Восточном Крае признана была чересчур широкой и не соответствующей ни экономическим возможностям, ни реальным нуждам Дальне-Восточного среднего района. Поэтому нормальная структура райисполкома проектируется в составе только трех отделений: общего, административного и финансово-налогового (пункт 5, ст. 118 проекта). В отдельных же наиболее густо населенных и экономически мощных районах постановлениями крайисполкома могут быть учреждаемы и иные, кроме перечисленных отделений (примечание к п. 5, ст. 118 проекта)

Г. Управление туземными племенами.
(ст. ст. 10, 68 и 106 проекта).

По последним данным туземного подотдела Дальревкома на территории Дальне-Восточного Края проживают 41820 туземцев, причем в Приморской губернии численность их достигает до 17 проц. от общего числа населения, а на Камчатке туземцы составляют 72 проц. общего количества народонаселения. Естественно, что такое значительное количество туземного населения на ДВ не могло не найти себе отражения в проекте Положения о Дальне Восточном Крае. Если же принять во внимание, что хищническая политика царского правительства, рассматривавшего „инородцев" исключительно с точки зрения фиска, создала в общем чрезвычайно недоверчивое, если не враждебное, отношение туземцев к государственной власти и ее органам вообще; что крайне тяжелое экономическое положение, граничащее во многих случаях с полным обнищанием, с одной стороны, и многочисленные бытовые особенности на ряду с низкою степенью развития, с другой, резко выделяют туземцев от остального населения Края, станет очевидным, что общая система управления и структура органов правительственной власти не может быть применена безболезненно к туземному населению и требует более или менее значительных коррективов. Однако при составлении проекта положения о Дальне-Восточном Крае не имелось в виду включение в этот проект исчерпывающего положения об управлении туземными племенами, охватывающее организацию и деятельность всех органов туземного управления. По техническим соображениям, а также принимая во внимание, что туземный вопрос вовсе не носит исключительно местный характер Д-Восточного Края и потому требует особого о нем закона, было признано целесообразным вопрос об управлении туземными племенами выделить особо и в Положении предусмотреть лишь формы увязки работы специально туземных органов управления с общей системой управления.

Таким образом в проект Положения о Дальне-Восточном Крае было помещено несколько статей, посвященных специально работе среди туземцев и не встречающихся ни в опубликованных Положениях, ни в проекте Положения о Сибирском Крае. Содержание этих статей сводится к следующему: ст. 10 проекта устанавливает общее положение, что управление туземными племенами осуществляется на основании особого закона. Проект такого закона, в виде Положения об управлении туземными племенами, своевременно был

разработан, одобрен Дальне-Восточным Революционным Комитетом, представлен им на утверждение Центра и в настоящее время находится на рассмотрении законодательных учреждений. Этим положением и будут детально предусмотрены организация и деятельность туземных органов управления. Ст. 68 и 69 проекта определяют функции краевого исполкома в области работы среди туземцев и тот орган, через который эта работа должна проводиться. В основу этих статей положено утвержденное ВЦИК и СНК 2-го февраля 1925 г. Положение о Комитете содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК (Собр. Узак. 1925 г. № 12, ст. 79) и поэтому органом, через который крайисполком проводит свою работу среди туземцев, является состоящий при президиуме крайисполкома—краевой комитет содействия туземцам Дальнего Востока, мыслимый как местный орган указанного Комитета Севера при ВЦИК. Функции его в общем совпадают с декретированными обязанностями Комитета Севера, неся, разумеется, местный характер. В округах работа среди туземцев по проекту (ст. 106) проводится через особых уполномоченных краевого комитета содействия туземцам Дальнего Востока.

Д. Работа среди национальных меньшинств.
(Ст. 70, 71 и 106 проекта).

Поскольку население Дальнего Востока не однородно по своей национальной принадлежности и поскольку количество граждан отдельных национальностей, не являющихся преобладающими, достигает довольно значительного числа (например по данным Уполкордел при ДРК в пределах ДВК насчитывается до 136.000 человек корейцев причем в отдельных пограничных районах % корейского населения достигает до 80 и 90 проц от общего количества народонаселения), постольку проект Положения о Дальне-Восточном Крае не мог, подобно проекту о Сибирском Крае, обойти молчанием работу среди нацменьшинств и должен был включить особые статьи, относящиеся к правам и обязанностям исполкомов в области национальной политики.

В основу этих статей проекта были положены соответствующие статьи Положения о Северо-Кавказском Крае, с изменением последних лишь по стольку, по скольку в составе ДВ Края не имеется автономных национальных областей, имеющихся в Северо-Кавказском Крае. Функции исполкомов в области национальной политики по проекту Положения о Дальне-Восточном Крае (ст. 70) в общем совпадают с функциями, указанными в Положении о Северо-Кавказском Крае (ст. 49), и осуществляются также, как и на Северном Кавказе, президиумами исполкомов через уполномоченных по делам национальностей (ст. 71 проекта). Дальне-Восточный проект лишь исключает требование Положения о Северо-Кавказском Крае об обязанности выделения такого уполномоченного из состава президиума исполкома или членов его (ст. 50 Пол. о Северо-Кавказском Крае) но устанавливает (примечание к ст. 71 проекта), что не входящий в состав президиума исполкома уполномоченный по делам национальностей имеет право участия к заседаниях президиума на правах заведывающего отдела.

Е. Права и обязанности Краевого Исполнительного Комитета.
(Разделы Б и В главы 3-й проекта).

Переходя к рассмотрению существенных изменений, внесенных в разделы Положения о Северо-Кавказском Крае и проекта Положения о Сибирском Крае, определяющие права и обязанности крайисполкома, прежде всего необходимо остановиться на праве крайисполкома приостанавливать распоряжения центральных органов в случае невозможности принять к исполнению такие распоряжения по местным особенностям. Право это, согласно ст. 46 Положения о Северо-Кавказском Крае, выражается в том, что крайисполком может под своею ответственностью приостанавливать распоряжения отдельных Народных Комиссариатов РСФСР с немедленным возбуждением ходатайства перед СНК о рассмотрении возникшего вопроса. Постановления СНК по этому вопросу могут быть обжалованы во ВЦИК, но уже без приостановки его исполнения.

Описанное право приостановки распоряжений центральных органов, очевидно, вполне удовлетворяющее любой крайисполком Европейской части РСФСР, всегда имеющий возможность путем непосредственных сношений с центральными органами власти урегулировать встретившиеся ему затруднения в проведении того или иного мероприятия Центра,—было бы явно недостаточно для высшего краевого органа такой отдаленной и все еще богатой своими особенностями окраины, каковой является Дальний Восток. Здесь необходимо отметить прежде всего чрезвычайную отдаленность Дальнего Востока от Москвы и связанную с нею крайнюю затруднительность сношений с Центром. Единственный способ быстрого сношения по телеграфу, приемлем далеко не во всех случаях, сношения же почтою, даже при условии немедленного ответа, требуют времени около месяца. Благодаря этому всякое ходатайство перед Центром, связанное с доставкой туда материалов, не могущих быть переданными по телеграфу, требует для своего разрешения и сообщения на места, даже

при срочном его рассмотрении, нескольких месяцев. Между тем поздняя советизация Дальнего Востока, его пограничное положение, особенности в налоговой системе, географические и демографические особенности зачастую ставят непреодолимые препятствия к проведению того или иного мероприятия Центра и требуют внесения в него коррективов. В этом легко убедиться, просматривая законодательный материал последнего времени, довольно часто содержащий в себе изъятия для Дальнего Востока. Однако, не все требуемые местными особенностями изъятия могут быть учтены Центром. Своевременно законодательная власть учла эту затруднительность нормальных сношений с Центром и статьей 10-й Положения о Дальне-Восточном Революционном Комитете (Собр Узак. 1923 г. № 69, ст. 670) предоставила последнему право временного приостановления постановлений Центральной власти РСФСР (а не только Народных Комиссариатов), не могущих быть проведенными по местным особенностям, каковое право, между прочим, не указано в Положении о соседнем Сибревкоме (собр. Узак. 1920 г. № 84 ст. 418).

Несомненно, что это право полностью должно быть сохранено за высшим краевым органом Дальнего Востока и после районирования, одною из главнейших целей которого является перенесение некоторых функций власти от высших органов к низшим. По этим соображениям ст. 52 проекта Положения о Дальне-Восточном Крае в общем воспроизводит указанную выше статью 10-ю Положения о Дальревкоме. В значительной степени теми же соображениями об'ясняется внесенное проектом изменение в правах и обязанностях крайисполкома в области финансовой (ст. 55 проекта). Опыт последнего времени наглядно доказал, что только при наличии расширенных бюджетных прав, предоставленных Дальревкому, высший краевой орган может надлежащим образом поднять хозяйство Дальне-Восточного Края, чрезвычайно богатого по своим рессурсам, но экономически отсталого, вследствие весьма своеобразной многолетней политики царского правительства на окраинах вообще, и на Дальнем Востоке, в частности. Поэтому при составлении проекта было признано необходимым пополнение перечня прав и обязанностей крайисполкома в области финансовой, предоставленными Дальревкому бюджетными правами. Эти права, изложенные в примечании к пункту „а", в пунктах „б", „в" и „г" статьи 55-й проекта, сводятся к фиксированию действующего в настоящее время на Дальнем Востоке правила, согласно которого утвержденные по бюджету кредиты по Краю открываются сразу на весь год в начале бюджетного года; к предоставлению крайисполкому права передвижения кредитов по госбюджету из параграфа в параграф, с последующим представлением соответствующему Наркомату и НКФ, и в исключительных случаях из сметы в смету, с последующим представлением через НКФ на утверждение СНК и, наконец, к праву крайисполкома обращать сверх-сметные доходные поступления на удовлетворение новых не предусмотренных сметою расходов, однако исключительно на нужды хозяйственного строительства Края, с представлением на утверждение СНК. Из остальных изменений в указанной статье проекта необходимо отметить изменение пункта „у" этой статьи (ср. п. «с» ст. 47 Сибирского проекта), устанавливающее отчисления в краевой запасный фонд не только из краевого бюджета, но вообще из местных бюджетов, а также восстановление в нашем проекте почему-то исключенных в Сибирском проекте пунктов «г» и «к» ст. 51 Положения о Северо-Кавказском Крае (в нашем проекте пункты «з» и «н» ст. 55-й). В остальном статья 55-я нашего проекта, за исключением небольших редакционных поправок, совпадает со статьей 47 Сибирского проекта.

В области административной проект Положения о Дальне-Восточном Крае (ст. 53-я) имеет новеллу (п. «з» этой статьи), предоставляющую крайисполкому выносить постановления об административной высылке лиц социально-опасных в определенные районы в пределах Края, причем эти постановления выносятся крайисполкомом применительно к порядку, установленному законом об административной высылке (Собр. Узак. 1922 г. № 51, ст 646). Предоставление этого права крайисполкому приобретает актуальное значение постольку, поскольку особые условия Края требуют иногда применения этой меры социальной защиты в административном порядке, а затруднительность сношения с Центром лишают возможности осуществить ее в установленном законом порядке (через особую комиссию при НКВД). Дальнейшие изменения этой статьи, имеющие более или менее существенное значение, сводятся к пополнению перечня прав и обязанностей крайисполкома пунктами «к», «п» и «е», определяющими функции исполкома в отношении милиции, а также в деле регистрации актов гражданского состояния и отдельных категорий населения, подлежащих регистрации по закону. Остальные изменения носят редакционный характер.

В области регулирования и охраны труда (ст. 63-я) проект имеет лишь одно изменение существенного значения, заключающееся в том, что крайисполкому предоставляется государственное регулирование зарплаты на территории Края (п. «в» ст. 63) в то время, как Положение о Северо-Кавказском Крае (п. «г» ст. 58) и Сибирский проект (п. „г" ст. 55) предусматривают лишь право надзора за выполнением действующих положений об оплате труда. Необходимость этого изменения вызывается тем обстоятельством, что по силе ст 5-й

основных Положений о порядке проведения декретов на территории ДВК (Собр. Узак. 1924 г. № 19, ст. 191) право государственного регулирования зарплаты было предоставлено Дальревкому, почему общереспубликанские нормы регулирования зарплаты на Дальнем Востоке действовали не полностью и с некоторыми коррективами.

В области культурно-просветительной, здравоохранения и социального обеспечения при составлении проекта было признано целесообразным выделить функции крайисполкома в каждой из этих областей в самостоятельные статьи (ст. 64, 65 и 66), тогда как в Положении о Северо-Кавказском Крае и Сибирском проекте все эти функции изложены в одной статье (ст. 59 Пол. о Северо-Кавказском Крае и ст. 56 Сибирского проекта). При этом перечень функций крайисполкома в этих областях был значительно пополнен и детализирован.

Наконец, в области судоустройства и судопроизводства (ст. 67) при составлении проекта было признано необходимым исключить следующие права и обязанности крайисполкома с передачей их окружным исполкомам:

а) право утверждения и отвода членов коллегии защитников (п. «в» ст. 60 Пол. о Северо-Кавказском Крае);

б) наблюдение за организацией юридической помощи населению (п. „д" той же статьи) и в) учреждение нотариальных контор. Все эти права и обязанности с гораздо большим успехом могут быть осуществляемы окружными исполкомами при оставлении за крайисполкомом лишь общего наблюдения за деятельностью окрисполкомов в этой отрасли управления.

Права и обязанности Окружных Исполкомов (Раздел „Г" главы 4-й проекта).

Довольно многочисленные изменения в разделе проекта, определяющем права и обязанности окрисполкомов, за исключением лишь отмеченного уже изменения в области судоустройства и судопроизводства (ст. 104), не имеют принципиального характера и сводятся к пополнению и значительной детализации перечня прав и обязанностей окрисполкома. При этом особое внимание обращено на подробное определение прав и обязанностей окрисполкома в области финансовой, сельского хозяйства, промышленности, а также народного образования, здравоохранения и социального обеспечения.

Райисполкомы (ст. 118 проекта).

В отношении райисполкомов проект Положения о Дальне-Восточном Крае содержит в себе аналогичную с Положением о Северо Кавказском Крае и Сибирским проектом статью, согласно которой на районные с'езды и райисполкомы распространяется утвержденное 2-й сессией ВЦИК XI созыва Положение о вол'с'ездах и волисполкомах с некоторыми лишь из'ятиями. Из'ятия эти в общем совпадают с из'ятиями, устанавливаемыми Положением о Северо-Кавказском Крае, за исключением лишь норм представительства, о чем было указано выше. Кроме того проект Положения о Дальне-Восточном Крае предусматривает особый институт уполномоченных райисполкома, неизвестный ранее изданным Положениям и Сибирскому проекту. Основанием к созданию этого института является большое количество необжитых площадей и чрезвычайно большие территории отдельных районов Края. Так районы с территорией свыше 10.000 кв. верст не редкость в Дальне-Восточном Крае (даже без Камчатки и Сахалина), районы же Зейско-Алданского Округа, за исключением только одного (Тыгдинского) имеют территорию от 67.774 кв. верст до 168.028 кв. верст. При этом максимальное расстояние от отдельных селений до районного центра очень часто превышает 150 верст и в некоторых районах (Советский район, Хабаровского Округа) достигает до 570 верст. Если же принять во внимание чрезвычайную бедность Края удобными путями сообщения, то станет вполне очевидным, что управлять районами с такою огромною территорией из районного центра чрезвычайно затруднительно. Между тем дробление намеченных районов с целью уменьшения их территорий противоречило бы экономическому принципу районирования, требующему создания экономически мощных районов. Некоторым выходом из создавшегося положения для таких районов с чрезмерною территорией и является проектируемый институт уполномоченных райисполкомов, предусмотренный пунктом 7 ст. 118 проекта. Содержание этого пункта сводится к тому, что в отдельных районах с малым количеством населения и большою территорией, с разрешения крайисполкома, могут быть назначаемы в особо отдаленные от районного центра места уполномоченные райисполкома из членов последнего с предоставлением им определенных прав и обязанностей, перечень которых и район деятельности определяется также крайисполкомом. Таким образом в наиболее отдаленных от районного центра местах будет орган власти, которому будут декретированы некоторые необходимые права и обязанности райисполкома, определяемые особо на каждый случай назначения такого уполномоченного. Необходимая же связь между уполномоченным и райисполкомом мыслится в форме периодических отчетов перво-

го исполкому и инструктирования со стороны последнего. Такой орган власти, не нарушая экономического и бюджетного единства района, в то же время значительно облегчит работу райисполкома по управлению районом и даст возможность даже в таких переобременных территорией районах до известной степени приблизить власть к населению.

Сельсоветы. (ст. 119). Распространяя подобно Положению о Северо-Кавказском Крае и Сибирскому проекту на сельсоветы Дальне-Восточного Края утвержденное в 1924 году Положение о сельсоветах, Дальневосточный проект все же принужден был предусмотреть и здесь некоторые изъятия, вызываемые местными особенностями. Одно из этих изъятий касается норм представительства, о чем уже было сказано раньше. Кроме того применение на Дальнем Востоке устанавливаемого Положением о сельсоветах 1924 года минимума (300) жителей, при котором могут быть учреждаемы сельсоветы, фактически лишило бы возможности создать сельсоветы в очень большом количестве селений Дальнего Востока. Не говоря уже о Камчатке и Сахалине, о которых будет сказано особо, сельских поселений с количеством жителей более 300 человек имеется лишь 1292—из общего количества 3479 селений и следовательно остальные (около 68 проц.) принуждены были бы объединяться в выборах сельсовета с соседними селениями, что при Дальне-Восточных путях сообщения и расстояниях между селениями совершенно непригодно. Поэтому наш проект понижает указанный минимум до 200 жителей (п. 1, ст. 119 проекта) и, поскольку и этот минимум для отдельных округов и районов является высоким, допускает дальнейшее понижение этого минимума постановлениями окружного исполкома. (Примечание). Наконец, имея в виду, что Положение о сельсоветах не определяет количество членов сельского исполкома и ставит учреждение этого исполкома в зависимость от разрешения губисполкома, проект (п. 3, ст. 119) определяет это количество в 3 члена исполкома при 2-х кандидатах и предоставляет разрешение вопроса об учреждении сельсовета окружному исполкому.

Особенности проекта второстепенного значения. Из коррективов, внесенных проектом в положенный в основу Сибирский проект и не имеющих принципиального значения, необходимо отметить:

а) включение в проект ст. 7-й, составленной применительно к ст. 13 Положения об уездных с'ездах и указывающий порядок отмены постановлений с'ездов советов и их исполкомов.

б) Включение в проект ст. 6-й Положения об Уральской области (в нашем проекте ст. 9-я), вполне уместной в проекте постольку, поскольку Положение говорит не только о с'ездах советов и исполкомов, но и сельсоветах.

в) Включение в проект ст. 20 и 21, составленных применительно к статьям 8 и 10 Положения об уездных с'ездах и имеющих общее для всех с'ездов советов значение. Указанные статьи устанавливают обязанность посылки в копиях всех постановлений с'ездов вышестоящих исполкомам и Президиуму ВЦИК (ст. 20-я), а также безвозмездный характер исполнения членами с'ездов своих обязанностей (ст. 21-я).

г) Включение в перечень предметов ведения исполкомов вообще (ст. 22 проекта) обязанности иметь наблюдение за своевременным и законным производством выборов.

д) Исходя из дальности расстояний и затруднительности сообщений, проект устанавливает максимальный промежуток времени между очередными пленарными заседаниями окружных и районных исполкомов соответственно в 2 месяца и 1 месяц (ст. 26 проекта) взамен устанавливаемых Сибирским проектом (ст. 20-я) соответствующих промежутков в 1 месяц и 2 недели.

е) Устанавливаемую ст. 31 Сибирского проекта недопустимость задержания членов Краевого и Окружного исполкомов без предварительного уведомления о том президиума или председателя исполкома, проект о Дальне-Восточном Крае распространяет и на членов райисполкомов (ст. 38 проекта).

ж) В отношении заведывающих отделами как краевого, так и окружного исполкомов, проект восстанавливает измененные Сибирским проектом статьи 66 и 105 Положения о Северо-Кавказском Крае, и также ст. 69 Положения об Уральской Области, устанавливающие годичный срок избрания заведывающих отделами.

з) Перечень общих предметов окрисполкомов (ст. 93 проекта) проект дополняет пунктом, возлагающим на обязанность этого исполкома инструктирование и руководство деятельностью нижестоящих исполкомов.

и) Во изменение ст. 96-ой Сибирского проекта, а также ст. 104-ой Положения о Северо-Кавказском Крае, проект Положения о Дальне-Восточном Крае устанавливает, что Положения об отделах окрисполкома утверждаются не последним, а крайисполкомом по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом.

Штаты же отделов окрисполкома утверждаются последним по соглашению с соответствующим отделом крайисполкома. Все остальные изменения, внесенные проектом Положения о Дальне-Восточном Крае в Сибирский проект, вносят редакционный характер и в комментариях не нуждаются.

Временное положение об управлении Камчатским и Сахалинским Округами. Необычайно малая плотность населения Камчатского и Сахалинского Округов (0,3 и 0,01) большое количество туземного населения (на Камчатке до 72 проц.), ведущего в значительной своей части кочевой образ жизни, экономическая слабость районов, очень плохие пути сообщения внутри округов, чрезвычайно обширная территория Камчатки (870.000 кв. верст) с громадными необжитыми пространствами и поздняя советизация северной части острова Сахалина—ставят эти округа в такое своеобразное и отличное от других округов Края положение, при котором распространение на них полностью Положения о Дальне-Восточном Крае является невозможным. Вследствие этого было признано необходимым выработать особое временное положение об управлении этими округами, содержание которого сводится к следующему. Поскольку указанные выше особенности этих округов не позволяют, по крайней мере в ближайшем будущем, образовать там нормальные окружные и районные органы власти в виде избираемых населением с'ездов советов и их исполкомов,—органами власти в этих округах являются назначаемые окружные и районные ревкомы, причем последние мыслятся не повсеместно, а лишь в наиболее обжитых и экономически мощных районах. Личный состав этих ревкомов, в количестве 5-7 членов для окружных ревкомов и 3—5 членов для районных, назначается соответственно краевым исполкомом (для окружных ревкомов) и окружным ревкомом (для районного). Ревкомы ведают вопросами и пользуются правами, предоставленными окружным и районным с'ездам советов и исполкомам, а в отношении порядка на них распространяются соответствующие статьи Положения о Дальне-Восточном Крае, но президиумов ревкомы из своей среды не выделяют.

Количество отделов и штаты их устанавливаются для окружных ревкомов—краевым исполкомом и для районных ревкомов окружными ревкомами. Этим последним правилом достигается возможность упрощать структуру ревкомов в соответствии с потребностями и финансовыми возможностями данного округа или района.

При затруднительности образования в отдельных районах ревкомов,—в таких районах, по постановлению краевого исполнительного комитета, назначаются особые уполномоченные окружного ревкома из членов последнего. Права и обязанности такого уполномоченного определяются в постановлении крайисполкома о его назначении.

В отношении сельсоветов на Камчатке и Сахалине проектируется проведение полностью утвержденного в 1924 году Положения о сельсоветах, однако общее количество населения в этих округах и большое количество малонаселенных пунктов лишают возможности провести на территории этих округов даже пониженные проектом Положения о Дальне-Восточном Крае нормы представительства. Среднее количество сельского населения—по данным секции районирования Дальплана на один населенный пункт составляет для Камчатского района—129 человек и для Сахалинского—97 человек и потому не вызывает сомнения непригодность для этих округов проектируемых для Дальне-Восточного Края норм представительства (1 делегат от 50 жителей) и минимального количества жителей, при котором допускается избрание сельсовета (200 человек).

Вследствие этого проект временного Положения об управлении Камчатским и Сахалинским Округами устанавливает минимум населения, при котором может быть образуем сельсовет, в количестве 50 человек, допуская в виде исключения дальнейшее понижение этого минимума постановлениями окружного ревкома. Нормы же представительства проектом устанавливаются—1 делегат от 15 человек населения при минимуме членов сельсовета в 3 максимуме в 25 членов.

V. Бюджет Дальне-Восточного Края.

А. Местный бюджет.

1. Местный бюджет ДВ Области и его реорганизация. Реформа районирования существенным образом отразится на положении финансового хозяйства Дальне-Восточного Края. Особенно она отразится на местном бюджете. Проект Положения о Дальне-Восточном Крае, в отличие действующего ныне Положения о Дальревкоме, этому вопросу отводит много места, уточняет и расширяет его. Дальревком, являясь высшим органом власти на Дальнем Востоке, не имеет своего местного бюджета и законом непредусмотрен свод существующих местных бюджетов в областном масштабе. С проведением реформы, перестраивается вся система местных бюджетов, а с нею и порядок финансирования отдельных мероприятий. В настоящее время губернии ДВО обособлены друг от друга, как в административном, так и в хозяйственном отношении. Каждая из них имеет свое хозяйство, которое совершенно независимо от хозяйства других губерний. Одни из губерний имеют свой бюджет, другие его не имеют и получают ассигнования из госбюджета. В губерниях: Забайкальской, Амурской и Приморской местный бюджет существует, а по Камчатской губернии и острову Сахалину все расходы, обычно относимые на местные средства, удовлетворяются из госбюджета; также по госбюджету проводятся и все доходы этих административно-территориальных единиц, предусмотренные Положением о местных финансах. Общей согласованности и увязки финансово-хозяйственного плана в Краевом масштабе, до сих пор, не делалось. Если бюджеты Забайкальской, Амурской и Приморской губерний рассматривались Управлением Уполнаркомфина и утверждались Дальревкомом, то это делалось, главным образом, в целях наблюдения за законностью их построения и за целесообразностью доходных исчислений и расходных ассигнований, а также для бездефицитного сведения баланса. Камчатский же и Сахалинский Ревкомы бюджета не составляли, они представляли лишь, одобренные ими, сметы отдельных учреждений и на основании этих представлений, Управление Уполнаркомфина определяло доходы и расходы местного значения на Камчатке и Сахалине и включало их в государственный бюджет по Дальне-Восточной Области. При таком положении хозяйство каждой губернии оставалось замкнутым в своих губернских границах. При рассмотрении Забайкальского, Амурского и Приморского бюджетов все-же делались те или иные сравнения и выводы, и рекомендовались Губисполкомам, а в отношении Камчатской губернии и острова Сахалина, никакой увязки и согласованности с местным бюджетом до сих пор не было.

Реформа районирования в корне меняет эту систему и влечет за собой об'единение финансового хозяйства ДВ Края. Существующая в настоящее время замкнутость местного бюджета пределами одной губернии исчезнет, на смену явится Краевой бюджет. Все доходы и расходы будут учитываться в Краевом масштабе и будет осуществляться единый план Дальне-Восточного хозяйства. Краевому Исполкому будет принадлежать право распределения доходов и расходов по отдельным округам. Средства по Краю распределятся более равномерно, дефицитные округа получат поддержку и смогут удовлетворять необходимые нужды; с другой стороны и экономически мощным округам будет предоставлена возможность развивать свое хозяйство. Об'единение средств в Краевом масштабе усилит ресурсы местного бюджета, позволит свободнее ими маневрировать и быстрее улучшить хозяйство. По проведении реформы районирования, местный бюджет должен быть распространен на всю территорию Дальне-Восточного Края; Камчатка и остров Сахалин получат бюджетную самостоятельность. В Дальне-Восточном Крае, по проведении реформы, должны быть построены самостоятельные бюджеты:

а) Краевой	1
б) Окружные	9
в) Окружных городов	7
г) Районные	75
д) Районных городов	6
Всего	98 бюджетов.

Окружными городами, где будут введены самостоятельные бюджеты считаются: Владивосток, Хабаровск, Николаевск, Благовещенск, Сретенск, Чита и Александровск на Сахалине. Что касается гор. Петропавловска

Камчатского, то, ввиду малочисленности населения в этом городе и слабого коммунального хозяйства, выделять его на самостоятельный бюджет, особенно в первый год реформы, не предполагается. Центр Зейско-Алданского Округа проектируется в поселке городского типа Рухлово—где также население еще незначительно и коммунальное хозяйство только начинает развиваться. Посему в бюджетном отношении этот пункт также пока обособлять не предположено. В числе 75 районных бюджетов включены 12 районов Камчатки и Сахалина. Вопрос о возможности организации там в первый год реформы районных бюджетов сейчас изучается; по имеющимся же сведениям можно предполагать, что дело это встретит серьезные трудности, тем более, что опыта с местным бюджетом на Камчатке и Сахалине еще нет, так как там местного бюджета пока не существует.

К числу районных городов, где должны быть построены самостоятельные бюджеты, относятся: Никольск-Уссурийск, Спасск, Свободный, Зея, Нерчинск и Петровский Завод. В настоящее время, в трех губерниях, где существуют местные бюджеты, дифференциация проведена и самостоятельные бюджеты построены:

Губерния / Бюджеты	Забайк.	Амурск.	Приморск.	Всего
а) Губернские	1	1	1	3
б) Губ. городов	1	1	1	3
в) Уездные	5	3	5	13
г) Уездно-городские . . .	3	—	4	7
д) Волостные	44	23	30	97
	54	**23**	**41**	**123**

Переходя к выяснению отправных точек для будущего Краевого бюджета, необходимо хотя в кратких словах охарактеризовать состояние местных финансов в ДВО за предыдущие годы. Местный бюджет на Дальвостоке дело, вообще говоря, новое. Он получил более или менее твердое основание лишь с советизацией Края; в ведение же органов Наркомфина перешел только с 1923—24 бюджетного года. До революции на Дальнем Востоке не было даже земской практики, какая существовала в Европейской России, так как земства в Сибири не существовало.

Органам Советской власти пришлось строить местный бюджет заново, без материалов и норм, наспех изучать хозяйство, выявлять его доходные возможности, и ориентировочно определять расходы. Первые бюджеты на 1923 г. были составлены Отделами Комхоза, в ведении которых тогда находилось это дело. Эти ориентировочные бюджеты были выражены в таких цифрах:

	Доходы.	Расходы.	Дефицит.
1. По Амурской губернии за 6 месяцев, с 1 апреля по 30 сентября 1923 года . . .	1.737.450	1.954.415	216.965
2. По Забайкальск. губернии, за 9 м-цев. с 1 января по 30 сентября 1923 года	1.045.985	1.882.130	836.145
3. По Приморской губернии, за 9 м-цев, с 1 января по 30 сентября 1923 года	4.561.803	8 728.694	330.346
	7 345.238	4.892.149	1 383.456

Эти цифры надо считать ориентировочными, в процессе исполнения многие расчеты оказались нереальными. К сожалению, отчетность по исполнению бюджета в то время Комхозами была не налажена, и установить в областном масштабе цифры фактического исполнения бюджетов за 1923 год не представляется возможным. Бюджеты на 1923—24 год строились Губфинотделами также без надлежащего опыта и без данных о фактических расходах за предыдущий год. Они выражались в таких суммах:

	Доходы.	Расходы.	Дефицит.
1. Забайкальский	2.397 480	2.463 823	66.343
2. Амурский	3.124.462	3.430.459	305.997
3. Приморский	5.909.433	6.067.255	157 792
	11,431.375	11.961.507	530 132

Фактическое исполнение этих бюджетов, определилось следующим процентом от годовых цифр:

	Доходы	Расходы
1. Забайкальский	92,5%	87,7
2. Амурский	71,4	64,7
3. Приморский	111,3	103 8
	97.7	89.2

Бюджеты на 1924—25 год, были построены уже с учетом предыдущего опыта и на основе данных фактического исполнения бюджетов за истекший год. В цифрах эти бюджеты выражены так:

Доходы:

ДОХОДЫ	Забайкальская губ.		Амурская губ.		Приморская губ.		ВСЕГО	
	Руб	%	Руб.	%	Руб.	%	Руб.	
1. Остатки бюджетных средств .	73505	2,4	66611	2,4	327983	4,2	468099	3,4
2. Бюджетные недоимки . .	135799	4,5	220082	8,1	325111	1,1	680992	5,0
3. Доходы от предприятий с.-х. значения	95691	3,2	84479	3,1	180723	2,3	360893	2,6
4. Доходы по коммунальному хозяйству	608967	20 1	426449	15,7	2994256	38,2	4029672	29,6
5. Доходы от промышленности местного значения . .	5000	0,2	23300	0,8	227340	2,9	255640	1,9
6. Доходы от разных предприятий и мероприятий . . .	119167	3,9	131389	4,8	209368	2.7	459924	3,4
7. Разные поступления . .	116019	3,8	27301	1.0	288336	3,7	431656	3,2
8. Отчисления от госдоходов .	164522	5,5	131334	4,8	575000	7,4	870856	6,4
9. Отчисления от госналогов .	238900	7,9	173000	6,4	354500	4,5	766400	5,7
10. Надбавки к госналогам и сборам	958547	31,7	962377	35,4	1518797	19,3	3439721	25 3
11. Местные налоги и сборы .	208224	6,9	117726	4,3	520785	6.6	846735	6,2
12. Пособия из зампфонда . .	—	—	60947	2,2	48052	0,6	108999	0,8
13. Пособия из общегосударственных средств и областного фонда	300000	9.9	299995	11,0	276498	3,5	876493	6,5
14. Чрезвычайные доходы . .	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого .	**3024341**	**100**	**2724990**	**100**	**7846749**	**100**	**13596080**	**100**

Расходы:

1. Общеадминистративные учреждения	530831	17,5	416748	15,3	925560	11,8	1873142	13,8
2 Охрана общественного порядка .	199165	6,6	222864	8,2	644536	8,2	1066565	7,8
3. Органы Юстиции	48853	1,6	75911	2,8	101843	1.4	2_6607	1,7
4. Народное образование	718551	23,8	784984	28,8	1830905	23,3	3334440	24,5
5. Здравоохранение	264740	8,7	257280	9,4	788668	10,0	1310688	9,6
6. Социальное обеспечение и охрана труда	20765	0,7	72658	2,7	108528	1,4	201951	1,5
7. Коммунальные предприятия общественного пользования не переведенные на хозрасчет	19814	0,7	114526	4,2	1256521	16,0	1390861	10,2
8. Содержание отделов местхоза, комхоза, коммунальных зданий и благоустройство населенных пунктов.	472194	15,6	227100	8,3	1023748	13,0	1723042	12,7
9. Пути сообщения	25166	0,8	41845	1,5	63693	0,8	130704	1,0
10. Коммуслуги Военведу и ОГПУ.	132630	4,4	51571	1,9	250583	3,2	434784	3.2
11. Сельское хозяйство	259772	8,6	127414	4,7	344022	4,4	731208	5,4
12. Погашение задолженности . . .	120360	4 0	191717	7,0	20300	0,3	332377	2,4
13. Губзанфонд	142289	4,7	128839	4.7	389291	5,0	660119	4.9
14. Чрезвычайные расходы	69208	2,3	11533	0,5	98551	1,2	179292	1,3
Итого. . . .	**3024341**	**100**	**2724990**	**100**	**7846749**	**100**	**13596080**	**100**

Все бюджеты были построены бездефицитно и при выполнении оказались достаточно реальными. За отсутствием, в настоящий момент, полной годовой отчетности по выполнению бюджетов, приходится ограничиться отчетными цифрами за первые три квартала, но и на основе этих данных можно установить степень реальности бюджетов в губерниях ДВО. От указанных цифр фактическое выполнение за три квартала определилось таким процентом:

	Доходы.	Расходы.
1. Забайкальский	78,1%	71,1%
2. Амурский	78,5	72,9
3. Приморский	87,7	79,2
	83,7	76,1

(См. приложение № 1 и 2).

На 1925—26 год окончательно сведенных бюджетов еще нет, имеются, пока, ориентировочные цифры.

На основании всех этих материалов, принимая во внимание предыдущий опыт, опираясь на цифровой материал за минувшие годы, учитывая развитие хозяйства и данные на 1925—26 год, можно определить ориентировочно бюджет Дальне-Восточного Края, каким он будет по проведении реформы районирования. Правда полного опыта в Краевом масштабе по местному бюджету нет, часть Края—Камчатка и Са алин, и Алданский Округ,—в этом отношении изучены недостаточно, необходимых материалов о местном хозяйстве этих округов в достаточной степени не имеется и дать вполне реальные цифры по этим округам весьма затруднительно.

---

2. Доходы по местному бюджету районированного ДВ Края Прежде всего необходимо выяснить общую сумму доходов по всему Дальне-Восточному Краю, чтобы положить ее в основу дальнейших расчетов. Переходя к определению доходов, распределим их по группам, как устанавливает действующая сметная номенклатура по местному бюджету. Остатки бюджетных средств, бюджетные недоимки по налогам и сборам и неналоговые доходы, недопоступившие в предыдущем периоде, пока, не учитываем, как равно не будем учитывать и погашение задолженности, оставшейся от предыдущего бюджетного периода. Эти доходы и расходы можно с точностью учесть лишь при определении бюджетного срока.

Доходы по сельскому хозяйству по бюджетам 3-х губерний на 1924—25 год были исчислены в 360 893 рубля, по ориентировочным бюджетам на 1925—26 год эти доходы определены в 453.107 рублей. По Забайкальской и Амурской губерниям доходы от сельского хозяйства исчислены несколько в меньших суммах, чем было в минувшем году, а по Приморской губернии, в связи с увеличением рисовых плантаций, значительно увеличены Ориентировочно в Краевой бюджет включены 453.100 рублей, что составит 2,2% к итогу всех доходов по ДВ Краю. На душу населения по Краю падает—28 коп.

Доходы по коммунальным имуществам и оброчным статьям, по орентировочным бюджетам 3-х губерний на 1925—26 год, определены в сумме 2.395.260 рублей. При сопоставлении этой цифры с суммой доходов по коммунальному хозяйству за 1924—25 год, получается некоторая разница; так по бюджетам 3-х губерний доходы по коммунальному хозяйству были исчислены в—4.029.672 рубля и выполнены за 3 квартала на 72%, но в эту сумму входили доходы по коммунальным предприятиям, которые ныне выделены особо.

При более детальном сопоставлении цифр усматривается, что доходы по коммунальным имуществам и оброчным статьям, в сравнении с 1924—25 г., несколько выростают, главным образом, в Приморьи: от жилых строений на 149.000 рублей; от торгово-промышленных помещений на 205.000 рублей, благодаря увеличению жилищного фонда и приросту домов, сдаваемых под торговлю; по коммунальным имуществам и оброчным статьям свыше 406.000 рублей, вследствие роста коммунального хозяйства городов, а главным образом, от аренды городских земель под рисовые плантации и т. п. Ориентировочно в доход Краевого бюджета включается от коммунальных имуществ и оброчных статей: по 3-м губерниям 2.395.260 рублей, плюс по Камчатке и Сахалину 70.000 рублей, всего 2.465.260 рублей, что составит 12,5% к общему итогу доходов. На душу населения по Краю эти доходы составят 1 руб. 53 коп.

Доходы по коммунальным предприятиям в бюджетах на 1924—25 год проходили в общей сумме доходов по коммунальному хозяйству, о чем уже отмечено выше; на 1925—26 год эти доходы выделяются особо. По 3-м губерниям на 1925—26 год они исчислены в 2.714.000 рублей,—эта цифра согласуется с данными прошлого года и несколько увеличивается, главным образом, по Приморской губернии: от водопроводов на 51.000 р. по случаю расширения сети и поднятию доходности; от ассенизационных обозов на 114,500 р., благодаря увеличению обозов; от трамвая на 60.000 рублей благодаря увеличению числа вагонов, оживлению движения и упорядочению станции; от электрических станций на 191,800 рублей, вследствие расширения сети

и роста предприятий: от боен на 59.000 рублей, благодаря росту потребностей в этих предприятиях, от бань и купален на 68.660 рублей по тем же причинам; от гостиниц на 67.000 рублей, ввиду развития этого дела и т. п. Ориентировочно в Краевой бюджет доходы по коммунальным предприятиям включаются в сумме 2 714000 р., плюс 15.000 рублей по городу Петропавловску на Сахалине, всего 2.729.000 рублей. Это составит 13,8% от общего итога.

На душу населения по Краю падает по 1 руб. 68 коп.

Доходы от промышленности и торговли исчислены по 3-м губерниям на 1925/26 год в сумме 290.350 рублей, эта цифра почти согласуется с исчислениями за минувший год (255.640 рублей, выполнено за 3 квартала 80 проц.). Кроме промышленности и торговли, находящейся в губерниях, в ведение Крайисполкома передается часть республиканской промышленности (Изв. ЦИК и ВЦИК № 214). Ориентировочно в Краевой бюджет включается:

а) Доходы по предприятиям, ныне находящимся в губерниях: Забайкальской, Амурской и Приморской	290.350
б) Доходы от Краевой промышленности, переданной постановлением ВЦИК и СНК, от 7 сентября 1925 г. (Изв. № 214/2547).	284.000
Итого .	574.350

От итога всех доходов сумма эта составит 2,9 проц.

На душу населения по Краю доходы от промышленности и торговли падают по 36 коп. Но эту цифру нельзя считать окончательной, так как в постановлении ВЦИК и СНК, от 7 сентября 1925 года, перечислена только часть предприятий, между тем реформа районирования в основе своей несет принцип децентрализации, и большинство хозяйственных функций должно перейти к местным органам власти. Список очевидно должен быть пересмотрен и доходы от промышленности в Краевом бюджете увеличатся. От промышленности местного значения они будут включаться полностью, а от республиканской промышленности, которая очевидно будет носить характер мандатной, в определенном проценте.

Доходы от разных предприятий и учреждений на 1925-26 год по 3-м губерниям исчислены в сумме 97.370 рублей. Эта цифра и включается в ориентировочный Краевой бюджет; она согласуется и с данными предыдущего года. По Камчатке и Сахалину доходы от разных предприятий и учреждений пока не учтены.

Разные поступления на 1924-25 год по бюджетам 3-х губерний были исчислены в сумме—431.657 рублей и выполнены за 3 квартала на 104.5 проц., на текущий же 1925-26 год разные поступления по 3-м губерниям исчислены в 377.100 рублей. Эта цифра включается в ориентировочный Краевой бюджет. По Сахалину и Камчатке разных поступлений пока не учитывается.

Отчисления от госдоходов. До сих пор эти отчисления обращались в местные бюджеты только по 3-м губерниям: Забайкальской, Амурской и Приморской; что касается Камчатки и Сахалина, то все доходы, в том числе и отчисления от госдоходов, обращались в общие ресурсы госбюджета, по особо последнему параграфу. При определении ориентировочного бюджета Дальне-Восточного Края должны быть учтены все доходы, предусмотренные Положением о местных финансах по всему ДВ Краю Для определения цифр необходимо взять за основу данные госбюджета. На 1925-26 год по госбюджету исчислено доходов на Дальнем Востоке:

а) От эксплоатации лесных богатств	4.651.000
б) от эксплоатации рыбных угодий	2.740.586
в) от госземимуществ	63.200
г) от реализации госфондов	300.000
Всего	7.754.786

Исходя из этих цифр и руководствуясь Положением о местных финансах, отчисления от госдоходов в Дальне-Восточный Краевой бюджет можно определить в суммах:

а) От лесных доходов 30%	1.403 700
б) от рыбных доходов 50 „	1.370.293
в) от земельных 50 „	31 600
г) от госфондов 40 „	120.000
Итого	2.925.593

При сопоставлении этой суммы с данными по местным бюджетам за предыдущий год получается большое расхождение. По бюджетам 3-х губерний на 1924—25 год отчисления от госдоходов были исчислены в сумме 919.910 рублей и поступили за 3 квартала 70,3 проц. Но это только по трем губерниям, где существуют местные бюджеты, значительную же часть госдоходов дает Камчатка и Сахалин, а кроме того в приведенных выше цифрах по трем губерниям, этот доход отражен неполно, так как часть доходов, а именно: лесные концессионные и рыбные в морских водах, согласно постановления ЦИК и СНК СССР от 24 апреля 1925 года, бронировались за Дальревкомом и в первоначальных цифрах губбюджетов не отражены. Для Краевого бюджета исчисление цифр по этой статье находится в прямой зависимости от цифр государственного бюджета, где все обоснования приведены более подробно. Однако ввиду того, что цифры госбюджета по лесным доходам на этот год значительно увеличены и учитывая практику прошлого, которая показывает, что по крупным платежам бывает задолженность, переходящая недоимкой на следующий бюджетный период, из осторожности отчисления от госдоходов в ориентировочный Краевой бюджет показываются не в полной сумме, а лишь—в 2.645.350 рублей. Этот доход дает 13,4 проц. от общей суммы доходов по ДВ Краю На душу населения в среднем по Краю составляет 1 руб. 63 коп.

Отчисления от госналогов. Для определения цифры, здесь также необходимо исходить из данных госбюджета. На 1925—26 год по госбюджету доходы от госпромналога по ДВО, включая Камчатку и Сахалин, исчислены в сумме 3.294.600 рублей, от сельхозналога 3.000.000 рублей и от наследственных пошлин 10.000 рублей, беря от этих цифр 45 проц. от госпромналога, 41½ проц. от сельхозналога и 50 проц. от наследственных пошлин определяем цифру отчислений в местный бюджет 2.372.570 рублей. Эта цифра также не согласуется с данными местных бюджетов ДВО, причины те же, что в отношении госдоходов. Кроме того изменение цифр дает сельхозналог, который в 1924—25 г. проходил надбавкой, а в 1925—26 г. отчислением. В ориентировочный Краевой бюджет включается отчислений от госналогов 2.732.000 рублей. К общему итогу доходов по Краю, это составит 13,8 проц. На душу населения в среднем по ДВ Краю отчислений от госналогов приходится 1 руб. 69 коп.

Надбавки к госналогам и сборам. Здесь также необходимо исходить из данных госбюджета, так как при определении надбавок прежде всего надо установить основную цифру госналогов и сборов. Как уже отмечено выше, госпромналог по ДВО исчислен в сумме 3.294 600 рублей. Исходя из этой цифры и беря надбавку в среднем 100 проц. получаем 3.294 600 рублей. Надбавки к подоходному налогу, исходя из общей цифры оклада по ДВО 1.500.000 рублей, можно определить в 375.000 рублей. Надбавка к охотничьему сбору, от доходной цифры госбюджета 22.000 рублей, дает в Краевой бюджет 11.000 рублей. Надбавка к судебной пошлине, в размере 100 проц. от госбюджетных цифр, исчисляется в сумме 58.150 рублей. Надбавка к нотариальной плате, при цифре госбюджета 207.000 рублей, должна дать в Краевой бюджет 207.000 рублей. Таким образом сумму надбавок к госналогам и сборам для зачисления в Дальне-Восточный Краевой бюджет можно определить в 3.945.750 рублей. Однако, учитывая особенности ДВ Края и принимая во внимание, что сумму надбавок определяют Исполкомы, причем размер надбавок колеблется и не всегда бывает максимальным,—принять в ориентировку максимальную сумму было бы большим риском, а потому в ориентировочный бюджет доход по этому разделу вносится в сумме—3.500.000 рублей. По бюджетам 3-х губерний на 1924—25 год надбавки к госналогам были исчислены в 3.439.721 руб. и выполнены за 3 квартала на 93,2 проц., но это с сельхозналогом, который теперь проходит отчислением, а не надбавкой. На душу населения доходы от надбавок к госналогам и сборам по ДВ Краю составляют 2 р. 17 к. К итогу всех доходов надбавки дают 17,7 проц.

Местные налоги и сборы по бюджетам 3-х губерний на 1924—25 год были исчислены в 845.635 рублей и выполнены за 3 квартала на 75,7 проц. На 1925—26 год по 3-м губерниям местные налоги и сборы исчислены в сумме 768 420 рублей. Уменьшение об'ясняется унификацией местных налогов. В ориентировочный бюджет Дальне-Восточного Края доходы от местных налогов и сборов включаются в сумме, исчисленной ориентировочно по 3-м губерниям, т. е. 768.420 рублей плюс 22.908 рублей местных налогов по Камчатке, 5.000 рублей по Сахалину и 59.992 рубля по Зейско-Алданскому Округу; всего 856.320 рублей. По Камчатке цифра определена согласно данных госбюджета, по Сахалину и Зейско-Алданскому Округу приблизительно, причем в Зейско-Алданском Округе главная часть суммы падает на местный налог с золотопромышленности, который в этом районе должен быть значительным. На душу населения местные налоги и сборы падают по 53 коп. К итогу всех доходов по ДВ Краю местные налоги и сборы составляют 4,3 проц.

Фонд регулирования должен быть также учтен. Этот фонд образуется из отчислений от более мощных бюджетов и должен быть обращен на поддержку слабых бюджетов. Средства фонда оборотные, они проходят и по доходной и по расходной части бюджета, но при составлении ориентировочного бюджета их не

учитывать нельзя. По соображениям, которые будут изложены ниже, фонд этот определен в сумме 1,837,425 рублей, что к итогу бюджета составит 9,3 проц.

Пособия из общегосударственных средств или субвенция по ориентировочному Краевому бюджету показываются в сумме 1,500.000 рублей. Постановлением Совнаркома РСФСР от 9 сентября 1925 года определены квоты на зарплату и сумма субвенции на школьное, больничное и дорожное строительство. Квоты для Дальне-Восточного Края слишком малы, особенно если принять во внимание повышенную оплату труда на Дальнем Востоке и отсталость ее в культурном отношении. Кроме того по проведении реформы районирования придется распространить субвенцию на Камчатку, Сахалин и Зейско-Алданский Округ. По квотам, установленным Постановлением СНК от 9 сентября, сумма субвенции на зарплату для 3-х губерний определяется около 650.000 рублей, плюс 450.000 рублей на школьное, дорожное и больничное строительство, всего около 1.100 000 рублей, если же включить в субвенционную сеть Камчатку, Сахалин и Алдан, то цифра значительно возрастет, а кроме того размер самой квоты должен быть повышен. Субвенции для ДВ Края необходимо отпустить минимум 3.000.000 рублей на что имеется достаточно обоснований. В настоящую же ориентировку, из осторожности, вносится 1.500.000 рублей.

К итогу всех доходов это составит 7,6%. На душу населения падает по 93 коп.

Целевые пособия из спецсредств учесть в настоящее время весьма трудно, и суммы эти имеют оборотный характер. В ориентировочный бюджет включается, условно, лишь 25.000 рублей. Подводя итоги перечисленным выше доходным источникам, поступающим в ресурсы Дальне-Восточного Краевого бюджета, определяем доходы:

Разделы	Наименование доходов	Сумма	% к итогу
IV	Доходы по сельскому хозяйству - - - -	453.100	2,2
V	Доходы по коммунальным имуществам и оброчным статьям	2.465.260	12,5
VI	Доходы по коммунальным предприятиям - - -	2.729 000	13,8
VII	Доходы от промышленности и торговли - - -	574.350	2,9
VIII	Доходы от разных предприятий и учреждений - -	97.370	0,5
IX	Разные поступления - - - - - -	377 100	1,9
X	Отчисления от госдоходов - - - - -	2.645.350	13,4
XI	Отчисления от госналогов - - - - -	2.732 000	13,8
XII	Надбавки к госналогам и сборам - - - -	3.500.000	17,7
XIII	Местные налоги и сборы - - - - -	856.320	4,3
XIV	Пособия из фонда регулирования - - - -	1.837.425	9,3
XV	Пособия из общегосударственных средств - - -	1.500.000	7,6
XVI	Целевые пособия из спецсредств - - - -	25.000	0,1
	Итого - - - -	**19.792.276**	**100**

Местный бюджет ДВО (по трем губерниям) на 1924—25 год выражен в сумме 13.596.081 рубль. Доходы Дальне-Восточного Краевого бюджета, ориентировочно, определяются в 19.792 275 рублей. Сопоставление суммы доходов ДВ Краевого бюджета, с суммой местных бюджетов ДВО дает увеличение на 6.196.194 рубля или на 45,6 проц

На душу населения доходы по бюджетам ДВО (по трем губерниям) составляли по 8 руб 63 коп., разделяя же сумму доходов ДВ Краевого бюджета на число населения будущего Края, получаем доход на душу населения 12 руб. 24 коп. Подведя таким образом итоги доходным возможностям будущего бюджета Дальне-Восточного Края, перейдем к выяснению предстоящих расходов.

3. Расходы по местному бюджету районированного ДВКрая

В настоящий момент привести исчерпывающие расчеты по расходной части будущего Дальне-Восточного Краевого бюджета невозможно. Еще не установлены твердые штаты, не определены средние по ДВ Краю нормы массовых расходов, не определен твердый список учреждений, состоящих на местном бюджете, и не установлены взаимоотношения местного бюджета с госбюджетом. Для определения, пока ориентировочно, расходов Дальне-Восточного Краевого бюджета берем за основания бюджетные цифры ныне существующих 3-х губернских бюджетов: Забайкальского, Амурского и Приморского, а в отношении расходов по Камчатке и Сахалину берем полностью расходные цифры по этим административно-территориальным единицам, отраженные по госбюджету на 1925—26 год, по особо-последнему параграфу (обычно относимые цифры на местные средства). Кроме того прибавим расходы, по данным госбюджета, на содержание Краевых учреждений, которые, по смыслу Положения о местных финансах, должны быть отнесены на местные средства и, за отсутствием Дальне-Восточного Областного бюджета, до сих пор удовлетворялись из госбюджета. Выясняя предстоящие расходы, необходимо подразделить их по разделам сметной номенклатуры.

Общеадминистративные учреждения. По бюджетам 3-х губерний Забайкальской, Амурской и Приморской на эту цель на 1924—25 год было назначено 1.873.143 рубля и выполнено за 3 квартала 87,1%. На 1925—26 год по ориентировочным данным 3-х губерний расходы по общеадминистративным учреждениям исчислены в 2.256.985 рублей. Повышение об'ясняется разукрупнением Сельсоветов, улучшением материального положения работников на селе и ассигнованием средств на хозяйственное обслуживание Сельсоветов. По проведении реформы районирования административный аппарат должен перестроиться, численно сократиться, но качественно должен быть улучшен. Ожидать значительного сокращения расходов по общеадминистративным учреждениям едва-ли возможно. Данных для определения точных расчетов по этой статье, пока, нет. Ориентировочно в Краевом бюджете расходы по общеадминистративным учреждениям учитываются:

1) Расходы 3-х существующих губерний	2.256.985 руб.
2) На увеличение расходов в связи с увеличением территории за счет ЯАССР . . .	30 000 руб.
3) Расходы госбюджета по Камчатке и Сахалину	398 798 руб.
4) Расходы по содержанию Краевых учреждений, в цифрах госбюджета	183.917 руб.
Итого	2.869 700 руб.

К итогу всех расходов по Краю это составляет 14,5%. На душу населения административные расходы составят 1 руб. 84 коп.

Охрана общественного порядка. Расходы на охрану общественного порядка в 1924—25 году были исчислены по 3-м губерниям в сумме 1,066,565 рублей, выполнены за три квартала на 75,2 проц На 1925—26 год, по тем-же трем губерниям, ориентировочно, определены в 1,075,840 рублей. В ориентировочный Краевой бюджет включаем:

1) Расходы 3-х губерний	1,075,840 руб
2) На увеличение расходов по Зейско-Алданскому Округу . . .	20,000 „
3) Расходы по Камчатке и Сахалину	159,096 „
4) Расходы Краевого значения в цифрах госбюджета. . . .	60.814 „
Итого. .	1,315,750 руб.

что составит 6,7 процентов к итогу всех расходов. На душу населения расходы по охране общественного порядка выразятся по 81 коп.

Органы юстиции. На 1924—25 год расходы по 3-м губернским бюджетам были исчислены в 226,606 руб. За 3 квартала выполнено 69,5 проц. этой суммы. На 1925—26 г. расходы по органам Юстиции по 3-м губернским бюджетам исчисляются в 252,892 рубля, расходы по Камчатке и Сахалину определены в 35,276 рублей, всего 288,168 руб. Прибавляя к этой цифре, примерно, 10,000 рублей на территорию, отходящую в Зейско-Алданский Округ от ЯАССР и учитывая предстоящее, с районированием, увеличение сети, а также необходимость увеличения ассигнований на судебные органы, так как отпускаемые ныне ассигнования органы Юстиции находят недостаточными; в ориентировочный Краевой бюджет включаем расходы—312,450 рублей, принимая во внимание субвенционную помощь. От общей суммы расходов по ДВ Краю это составит 1,6 процентов. На душу населения расходы по органам Юстиции падают по 19 коп

Народное образование составляет главную статью расхода в местном бюджете и, по проведении реформы районирования, расходы на народное образование понижаться не должны, а наоборот должны быть посильно увеличены. На 1924—25 год по 3 м губернским бюджетам на народное образование было исчислено 3,334,440 рублей и отпущено за 3 квартала 71,1 процент этой суммы. На 1925—26 год по этим 3-м губерн-

ским бюджетам расходы на народное образование определяются в 3,766.687 рублей. Расходы по Камчатской губернии исчислены в 196,885 рублей и по острову Сахалину в 106,030 рублей. Принимая эти цифры полностью в Краевой бюджет и увеличивая их, примерно, на 50,000 рублей по Зейско-Алданскому Округу за счет территории ЯАССР, и на 92,817 рублей по содержанию Краевых учреждений (цифра госбюджета), а также предвидя вообще неизбежный рост расходов на народное образование и в частности на школьное строительство с учетом субвенции, ориентировочно в Краевой бюджет включается расход на эту цель 1,753,950 рублей. От общего итога расходов по Краевому бюджету это составит 24,1 проц. На душу населения расход по народному образованию определится в 2 р. 87 к.

Здравоохранение составляет 2-ю крупную статью расхода в местном бюджете и по проведении реформы районирования также должно быть посильно улучшаемо. Расходы на здравоохранение по 3-м губернским бюджетам за 1924—25 год были исчислены в 1,310,687 рублей и выполнены за 3 квартала на 72,5 процентов. По бюджетам 3-х губерний на 1925—26 год они определяются в 1,622,290 рублей. По Камчатской губернии на здравоохранение отпускается 144,147 рублей и по Сахалину 96,703 рубля. К этим цифрам необходимо прибавить из госбюджета 52,832 рубля по содержанию Дальздрава и, примерно, 50,500 руб. на увеличение расходов по Зейско-Алданскому Округу за счет территории ЯАССР, а также на предстоящие расходы по больничному строительству при субвенционной поддержке. Всего на здравоохранение в краевом бюджете, ориентировочно, можно определить суммой 2,127,000 рублей. Это составляет от общей суммы расходов по ДВ Краю 10,8 проц. На душу населения расходы по здравоохранению составят 1 руб. 32 коп.

Социальное обеспечение и охрана труда. По бюджетам 3-х губерний на эту цель в 1924—25 г. было исчислено 201.951 рубль, выполнено за 3 квартала 61,5 процента этой суммы. На 1925—26 год по 3-м губернским бюджетам исчислено 165,111 рублей. Расходы по Камчатке определяются в 2,790 рублей и по Сахалину 11,899 рублей, прибавляя к этой цифре, примерно 5,000 руб. на территорию, отходящую от ЯАССР, расходы по собесу и Охране Труда определены в сумме 184,800 рублей. Эта цифра включается ориентировочно в Краевой бюджет. К итогу всех расходов она дает 0,9 проц. На душу населения эти расходы составят 11 коп.

Коммунальные предприятия, непереведенные на хозрасчет. На 1925—26 год по трем губерниям на эту цель, исчислено 1.832.500 рублей. По бюджетам на 1924—25 год расходы по коммунальным предприятиям были определены в 1 380.861 рубль и выполнены за 3 квартала на 89,7%. Но сопоставление этих цифр не может быть точным, так как номенклатура на 1925—26 год несколько изменена. В связи с ростом доходов от коммунальных предприятий, о чем отмечено выше, цифру—1.832.500 рублей надо признать минимальной. К ней следует прибавить расходы по Сахалинскому Комхозу примерно 15.000 рублей и по Камчатскому 50.000 рублей. Общая сумма расходов в Краевом масштабе, таким образом, определяется в 1.897.500 рублей. К итогу всех расходов по Краю это даст 9,6%. На душу населения, если разделить эту сумму на число душ по Краю, получается 1 руб 17 коп.

Коммунальное хозяйство. По бюджетам 3-х губерний на 1924—25 год расходы по Комхозу определены в 1.705 814 рублей и выполнены за 3 квартала на 47,1%. На 1925—26 год по этим трем губерниям расходы по Комхозу исчислены в—1.857.456 рублей. Здесь также, благодаря изменению номенклатуры, точного сопоставления сделать нельзя, но исчисленная сумма не преувеличена. Расходы по коммунальному хозяйству на Сахалине можно определить, кругло, в 35.000 рублей и на Камчатке, по данным госбюджета 21.244 рубля. Кроме того, необходимо учесть необходимое строительство в пос Рухлово, который должен стать Центром Зейско-Алданского Округа, определяя на эту цель, с учетом субвенции, примерно, 250.000 рублей, получаем общую сумму расходов 2.163.700 рублей, которую и включаем в ориентировочный Краевой бюджет. Это составит 10,9% к итогу всех расходов по Краю. На душу населения, в среднем, по Краю коммунальные расходы падают по 1 руб. 34 коп.

Пути сообщения. По бюджетам 3-х губерний: Забайкальской, Амурской и Приморской, на 1924—25 год на дорожное строительство было ассигновано 130.704 рубля;—отпущено за 3 квартала 45,4%. На 1925—26 год ассигнования предполагается увеличить, с учетом субвенции согласно Постановления СНК РСФСР от 9 сентября 1925 г. Ориентировочно в Краевой бюджет вносится—327.500 рублей. К итогу всех расходов это составит 1,6%. На душу населения расходы по дорожному строительству падают по 20 коп.

Содержание помещений для войск. На 1924—25 год по трем губернским бюджетам было ассигновано 434.787 рублей, выполнено за 3 квартала 57,5%. На 1925—26 год проектируется по трем губерниям 511.019 рублей. Расходы по Камчатке и Сахалину исчислены в 14.903 рубля. В ориентировочный Краевой бюджет включается 528.000 рублей, что к итогу расходов составит 2,6%. На душу населения по ДВ Краю этот расход падает по 33 коп.

Сельское хозяйство. На 1924—25 год по бюджетам трех губерний было ассигновано 731.209 рубл., за 3 квартала выполнено 62,4%. По тем же трем губерниям на 1925—26 год предположено 912.788 рубл. Расходы по Камчатке и Сахалину исчислены 76.789 руб. Учитывая рост ассигнований на эту цель, особенно при субвенционной поддержке, в ориентировочный Краевой бюджет включается 1.047.700 руб. К итогу расходов расходы по сельскому хозяйству дают 5,3%. На душу населения по Краю эти расходы падают по 65 копеек.

Местная промышленность. Расходы на эту цель на 1925—26 год предположены только по Приморской губернии в сумме 30.590 рублей, но, с районированием, в ведение Краевого Исполкома, переходит часть Республиканской промышленности (Постановление ВЦИК и СНК, от 7 сентября 1925 года). Еще до этого Постановления, Дальревком, учитывая нужды промышленности, постановил все доходы, получаемые от этой промышленности, передать на усиление ее средств в течение трех лет (Постановление ДЭС, от 18 августа 1925 года). На этом основании вся сумма доходов от Краевой промышленности, включенная в доходы, показывается и по расходной части бюджета. Общая сумма расходов по этому разделу—314.590 рублей, к итогу составляет 1,6%. На душу населения падает по 19 коп.

Отчисления в спецсредства. По этому разделу показаны отчисления от доходов, получаемых от сдачи в аренду помещений под торгово-промышленные предприятия, согласно Постановления ЦИК и СНК от 16 мая 1924 года. Общая сумма расходов по этому разделу 24.450 рублей.

Отчисления в Краевой фонд регулирования. Согласно постановления ЦИК и СНК СССР, от 11 сентября 1925 года, местным Советам предоставлено право образовывать фонды регулирования, которые затем распределяются на поддержку маломощных бюджетов. До сих пор существовали лишь губернские запасные фонды. По бюджетам трех губерний на 1924—25 год губзапфонд был определен в 660.418 руб. За три квартала эта сумма была выполнена на 76,5%. С районированием губзапфонды и облфонды, независимо от изменений, внесенных указанным выше законом, в условиях ДВ Края строятся иначе. Средства, определенные Постановлением ЦИК и СНК СССР, от 24 апреля 1925 года, также должны поступить в этот фонд. В ориентировочном Краевом бюджете отчисления в Краевой фонд регулирования показываются в сумме 1.837.425 руб. К итогу расходов по Краю это составляет 9,3%. На душу населения падает по 1 руб. 14 к

Чрезвычайные расходы. По ориентировочному бюджету ДВ Края на эту цель показывается сумма, исчисленная по бюджету трех губерний—78.880 рублей.

Погашение задолженности, как уже отмечено выше, в ориентировочный бюджет ДВ Края не включается, как не включены по доходам остатки и недоимки. Однако по госбюджету в отношении Камчатки показано 8.880 рублей, а так как Камчатские расходы исчислены по госбюджетным цифрам, то для сбалансирование 8.880 рублей включаются и в ориентировку Крайбюджета. Подводя итоги перечисленным выше расходам, получаем следующую картину расходной части ДВ Краевого бюджета.

Разделы сметной номенклатуры	Наименование расходов	Сумма	% к итогу
I	Общеадминистративные учреждения	2.869.700	14,5
II	Охрана общественного порядка	1.315.750	6,7
III	Органы Юстиции	312.450	1,6
IV	Народное образование	4.758.950	24,1
V	Здравоохранение	2.127 000	10,8
VI	Собес и охрана труда	184.800	0 9
VII	Коммунальные предприятия, не переведен. на хозрасчет	1.897.500	9,6
VIII	Коммунальное хозяйство	2.163.700	10,9
IX	Пути сообщения	327 500	1 6
X	Содержание помещений для войск	528.000	2,6
XI	Сельское хозяйство	1.047.700	5 3
XII	Местная промышленность	314 590	1,6
XIII	Отчисления в спецсредства	24.450	0,1
XIV	Отчисления в фонды регулирования	1.837.425	9,3
XV	Чрезвычайные расходы	78.880	0,4
XVI	Погашение задолженности	8.880	—
	Итого	**19.792.275**	**100,0**

Разделяя эту сумму на число населения будущего Дальне-Восточного Края, получаем расход на душу населения 12 руб. 24 коп

По бюджетам 3-х губерний: Забайкальской, Амурской и Приморской, на 1924—25 год средний расход на душу населения был 8 руб. 63 коп.

---

4 Бюджеты Округов ДВ Края. Описание окружных бюджетов в настоящий момент, за отсутствием всех необходимых данных, приводится ориентировочно. Материалы прошлого могут быть использованы только отчасти; все губернские расчеты должны быть перестроены на окружные и изменены бюджетные взаимоотношения отдельных районов. До сих пор из губерний ДВО, Приморскую губернию можно было считать более или менее мощной и за счет ее покрывался дефицит в Забайкальской и Амурской губерниях. При упразднении губерний, картина меняется, Приморская губерния разделяется на 3 Округа и каждый из них будет обособлен. Владивостокский Округ и после районирования оказывается мощным, но главную массу доходов здесь дает коммунальное хозяйство, доходы от которого передавать в другие округа нельзя. Возможность изъятия других доходов и в частности отчислений и надбавок тоже сомнительна. По проведении реформы распределение доходов и расходов между отдельными Округами будет произведено Краевым Исполкомом, причем принципы распределения очевидно будут различны. Придется учитывать и степень удовлетворения культурно-социальных нужд в отдельных Округах, и мощность бюджета, и населенность, и территориальность. Пока эта работа производится местами, можно дать лишь схему распределения доходов и расходов по Округам, на основе ныне действующих губернских бюджетов, по прежним нормам, с отнесением к каждому Округу существующей сети учреждений по территориальному признаку. Эта общая ориентировка все-же даст представление о мощности отдельных Округов (См. приложение №№ 3 и 4).

Владивостокский Округ. Доходы и расходы, по ориентировке выражены в 6.869.180 рублей, что составит 34,7 проц от всех доходов по ДВ Краю. Это самый мощный из Округов. Главные доходы дают города Владивосток и Никольск-Уссурийск, бюджет которых около 4.000.000 рублей. Мощность этого Округа позволяет уделить часть средств в Краевой фонд регулирования. Ориентировочно это отчисление определено в 152.070 рублей и бюджет бездефицитен. На душу населения расход 14 руб. 08 коп.

Хабаровский Округ еще не заселен, территория его обширна, доходные возможности пока слабые Бюджет этого Округа, ориентировочно, исчислен в 1.894.240 рублей и также бездефицитен. Главное место в окружном своде занимает бюджет гор. Хабаровска, выражающийся в сумме около 1.300.000 рублей. Лесные доходы на территории Советского района, как доходы концессионного характера, предположены к отнесению в Краевой бюджет, также и рыбные в морских водах. Рыбные речные переданы в окружной бюджет. В общем своде по ДВ Краю Хабаровский Округ занимает 9,6 проц. Расход на душу населения 13 руб. 50 коп.

Николаевский Округ слабо заселен и обширен по территории. Бюджет определен в 535.000 рублей и бездефицитен. С присоединением к Николаевскому Округу Охотского и Ольского районов, Камчатской губернии, бюджет увеличится примерно на 200.000 рублей. Бюджет гор. Николаевска около 200.000 рублей. В общем Краевом своде Николаевский Округ занимает 2,7 проц. Расход на душу населения 24 руб. 95 коп.

Сахалинский Округ самый малонаселенный из Округов ДВ Края. В бюджетном отношении мало изучен. Ориентировочно бюджет определен: расходы 511.102 рубля, доходы 110.750 рублей; для бездефицитного сведения, предположено отпустить из Краевого фонда регулирования—341.656 рублей, кроме того субвенционная поддержка проектируется в сумме 57.696 рублей. В общем Краевом своде Сахалинский Округ занимает 2,6 проц. Расход на душу населения 59 руб. 44 коп.

Амурский Округ в бюджетном отношении слаб. Бюджет выражается в сумме 2 444.000 рублей, в том числе 892.000 рубля бюджет города Благовещенска. Для бездефицитного сведения бюджета необходима дотация из Краевого фонда 434.000 рублей (при Окружном фонде регулирования в 30 000 рублей). Субвенция исчислена в 326.000 рублей. В общем своде по ДВ Краю Амурский Округ занимает 12,4 проц. Расход на душу населения 6 рублей 95 коп.

Зейско-Алданский Округ образуется как золотопромышленный Округ, территория его обширна и население, пока, слабое. До развития золотопромышленности будет дефицитен. Бюджет ориентировочно определен в сумме 939.000 рублей, с учетом 250 000 рублей на коммунальное строительство в пос. Рухлово, который будет окружным центром. На покрытие дефицита необходима дотация из Краевого фонда—374.000 рублей. Субвенция исчислена в 235.000 рублей—на зарплату, а также на школьное, больничное, дорожное и коммунальное строительство. В Краевом своде Зейско-Алданский Округ занимает 4,8 проц. Расход на душу населения 26 рублей 43 коп.

Камчатский Округ в бюджетном отношении бездефицитен. Главные доходы рыбные, отчисления от госдоходов. Часть рыбных доходов обращена в доходы Краевого бюджета. Ориентировочный бюджет составлен в сумме 1.022.638 рублей. В общем своде ДВ Края Камчатский Округ занимает 5,2 проц Расход на душу населения 33 рубля 41 коп

Читинский Округ заселен плотнее других Округов, но в бюджетном отношении слабый. Бюджет ориентировочно составлен в 2.263.973 рубля, в том числе бюджет гор. Читы 670.000 рублей. Для покрытия дефицита необходима дотация из Краевого фонда 340 601 рубль. Субвенционная помощь запроектирована в сумме 205.384 рубля. В общем своде Читинский Округ занимает 11,4 проц Расход на душу населения 6 р. 47 к.

Сретенский Округ в бюджетном отношении также слабый. Ориентировочный бюджет округа выражен в 1.160.050 рублей, в том числе бюджеты города Нерчинска и Сретенска—110.000 рублей. Для покрытия дефицита необходимо отпустить дотацию из Краевого фонда 234.668 рублей. Субвенции запроектировано 165.000 рублей. В общем своде Сретенский Округ занимает 5,8 проц. Расход на душу населения 6 рублей 08 коп.

Районные бюджеты в Краевом своде ориентировочно составляют около 6 мил. руб. и находятся в стадии местной проработки.

---

5. Краевой бюджет. Кроме окружных бюджетов, в Краевом своде значительное место займет Краевой бюджет. (см. приложение №№ 3 и 4). По этому бюджету будет проходить содержание Краевых учреждений и вообще все мероприятия Краевого значения. Ориентировочно Краевой бюджет составлен в 2.153,092 рубля. Сумма эта распадается на следующие подразделения:

1. Расходы по общеадминистративным учреждениям . .	183.917 р.	— 8,5 проц.
2. Охрана общественного порядка	60.814 р.	— 2,8 проц.
3. Народное образование	92.817 р.	— 4,3 проц.
4. Здравоохранение	52.832 р.	— 2,5 проц.
5. Местная промышленность	284.000 р.	— 13,2 проц.
6. Отчисления в Краевой фонд регулирования . . .	1.478.712 р.	— 68,7 проц.
	2.153.092	**100** проц.

Первые четыре подразделения в этих цифрах удовлетворяются ныне из госбюджета пятое, подразделение—местная промышленность, как уже отмечено выше, включено оборотом как по расходам, так и по доходам.

Отчисления в фонд регулирования превышают процент, установленный Постановлением ЦИК и СНК СССР от 11 сентября 1925 года, но в Дальне-Восточных условиях такое отступление неизбежно. Это учитывалось и ранее и узаконено постановлением ЦИК и СНК от 24 апреля 1925 года. В фонд регулирования, по ориентировке, отнесены отчисления от морских рыбных доходов, от лесных концессионного характера и от госпромналога Распределить иначе эти доходы по окружным бюджетам невозможно, т. к. они поступают на территории мощных Округов и идут на поддержку слабых. В общем своде местных бюджетов Дальне-Восточного Края, Краевой бюджет занимает 10,8 проц.

---

6. Заключение Ориентировочный Краевой бюджет, как показывают приводимые таблицы, сведен без дефицита, но эта бездефицитность достигнута ценою тяжелых урезок и недоплат. Недостаточность средств местного бюджета, вынуждает Губисполкомы давать голодные нормы, недоплачивать ставки и урезать расходы на самые неотложные потребности. Особенно тяжелое положение в Забайкальской и Амурской губерниях, бюджеты которых дефицитны и темп развития хозяйства и доходные возможности далеко отстают от предъявляемых жизнью запросов. Достаточно привести краткий перечень примеров, чтобы обрисовать положение хозяйства в губерниях ДВО. По бюджетам 1924-25 года, на все расходы по хозяйственному обслуживанию школ и на учебные пособия в сельских местностях отпускалось: в Забайкальской губернии—30 рублей; в Амурской—100 рублей и в Приморской 94 рубля в год на школу и на эти средства надо было покупать дрова, освещать помещение, содержать его в чистоте, содержать сторожа, покупать учебники, канцелярские принадлежности и т. п. Школы в городских поселениях на хозяйственные нужды вынуждены были расходовать свои специальные средства и прибегать к повышенным ставкам платы за обучение. Оплата труда учителю 1-й ступени, Постановлением ВЦИК и СНК от 28 сентября 1925 года, для губерний более центральных, нежели ДВ, определена, минимально, 38 рублей в месяц, а на Дальнем Востоке, где жизнь несравненно дороже, где условия работы труднее, платили только 33 рубля и в 1925-26 году предположено довести до 35 рублей. Коммунальные предприятия, согласно Постановления СНК РСФСР от 20 декабря 1924 г., должны быть выделены на хозрасчет, однако бюджетные возможности не позволяют этого сделать и коммунальные предприятия показаны по бюджетам валовыми оборотами. *Зарплата в ДВО* по учреждениям, содержимым на госбюдже-

ге выплачивается по 17-ти разрядной тарифной сетке, при коэффициенте 1:7, а по местному бюджету коэффициент 1:5 и 1:6. *На содержание сельсовета* в год отпускалось: в Забайкальской губернии 294 рубля, в Амурской губернии 271 рубль и в Приморской 331 рубл и это на все расходы по сельсовету, т. е. на зарплату Председателю и секретарю, на содержание помещения, на канцелярские и почтовые расходы и т. п. И такие нормы существуют в области, где прожиточный минимум определен от 15 рублей до 34 р.

Цифры, включенные в ориентировочный Краевой бюджет, исчислены по нормам Губисполкомов, которые и на 1925—26 год остаются в большинстве такие же, как в 1924—25 году, а если кое-где и увеличены, то частично и очень немного. По проведении реформы районирования, нормы должен установить Крайисполком и они должны быть достаточными, а это изменит и все расчеты. Рассматривая бюджет Дальне-Восточного Края и делая из него те или иные выводы, необходимо учитывать все эти обстоятельства. Бюджетное равновесие, как показывает ориентировка, не есть благополучие. Поскольку бюджетные возможности ограничены, приходится жить кое-как, недодавать плату и урезать потребности, но пора уже и местному бюджету выйти на более широкую дорогу хозяйственного строительства.

Дальне-Восточный Край таит в себе неисчерпываемые богатства и возможности, но для использования их нужны средства. Нужна помощь более сильного, помощь со стороны госбюджета; в конце концов, все затраты вернутся с избытком. Сумму необходимой поддержки от госбюджета и способ этой поддержки сейчас не определяем, но она необходима, иначе не изжить все те ненормальности, какие сейчас существуют, особенно в селе, где нет возможности перестроить бюджет из потребительского в производственный, также необходимо работников, удовлетворяемых из местных средств, поставить в одинаковые условия с госбюджетными.

Вопрос о бюджете Дальне-Восточного Края требует внимательного изучения. Окончательной сводке бюджета должна предшествовать большая сложная работа по пересмотру сети учреждений, определению твердых штатов и норм, изучению доходных возможностей отдельных районов и т. п. Необходимо пересоставить список учреждений, содержащихся ныне на местном бюджете, необходимо внести коррективы и дополнения и в список госбюджета. Взаимоотношения государственного и местного бюджетов должны быть пересмотрены, часть расходов с местного бюджета снята и достигнута большая согласованность. Дальний Восток—окраина удаленная, жизнь здесь только развивается и требует иного, нежели к другим районам, подхода. Вопросы бюджета на Дальнем Востоке, больные вопросы, тут нужен особенно глубокий анализ и только на основе его можно сделать окончательные выводы. Здесь изложена лишь схема построения бюджета и, как первый опыт, она не может считаться окончательной. В процессе работ каждая цифра будет уточнена и расчеты подвергнуться изменениям, в соответствии с теми штатами и нормами, какие будут установлены для районируемых единиц. Проработка местного бюджета производится на местах при широком участии трудящихся масс, и только на основе такого коллективного творчества, на основе местного опыта, когда он выявится, можно будет определить окончательные цифры бюджета Дальне-Восточного Края.

ПРИЛОЖЕНИЯ № 1—4

к главе V „Бюджет ДВ Края“.

Приложение № 1.

(Бюджет ДВ Края).

Местный бюджет ДВО в 1924 25 году.

Д О Х О Д Ы:

№ разделов.	Наименование доходов.	Забайкальская губ.			Амурская губ.			Приморская губ.			В С Е Г О.		
		Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	Проц. выполнен	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	Проц. выполнен.	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	Проц. выполнен.	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	Проц. выполнен.
I	Остатки бюджетных средств . . .	73505	62854	85,5	66611	44078	66,1	327983	320460	97,7	468099	427392	91,3
II	Бюджетные недоимки	135799	163078	120,0	220082	254579	115,6	325111	453609	139,5	680993	871266	127,9
III	Доходы от имуществ, предприятий и мероприятий сел.-хоз. значения	95691	38303	40,0	84479	11211	13,2	180723	109074	60,3	360893	158588	43,9
IV	Дох. по коммунальн. хоз . . .	608967	350521	57,5	426449	230059	53,9	2994256	2310663	77,2	4029672	2891243	71,7
V	„ от промышл. местного значения	5000	3000	60,0	23300	656	2,8	227340	200000	87,9	255640	203656	79,6
VI	„ от разных предприят. и мероприятий	119167	46067	38,6	131389	39955	30.4	209368	26876	60.6	459923	212898	46,3
VII	Разные поступления	116020	124628	107,4	27301	52230	191,3	288336	273742	94,9	431657	450600	104,4
VIII	Отчисл. от госдоходов	164522	117127	71,2	131335	94460	71,9	624053	434916	69 6	919910	646503	70,3
IX	„ „ госналогов	238900	168829	70,6	174100	126305	72,5	354500	234298	66,1	767500	52943	68.9
X	Надбавки к госналогам	958547	778482	81,2	962377	866328	90 0	1518797	1561077	101,6	3439721	3205887	93.2
XI	Местн. налоги и сборы	208224	139869	67 2	116626	82115	70.4	520785	418310	97,6	845635	640294	75,7
XII	Пособия из запфонда	—	83076	—	60947	75066	123.2	48052	254595	525,0	108999	417737	383,2
XIII	Пособия из общего гос. сред. . .	300000	281991	93,7	299994	262443	88,7	227145	157293	69,1	827439	701727	84,8
XIV	Чрезвычайные доходы	—	1005	—	—	—	—	—	32822	—		33827	—
	ВСЕГО . . .	3024342	2363830	78,1	2724990	2139485	78 5	7846749	6887735	87,7	13596081	11391050	83,7

Приложение № 2

(Бюджет ДВ Края).

Местный бюджет ДВО в 1924 25 году.

Р А С Х О Д Ы:

№№ разделов.	Наименование расходов.	Забайкальская губ.			Амурская губ.			Приморская губ.			В С Е Г О		
		Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	% выполнен.	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	% выполнен.	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	% выполнен.	Назначено на год.	Выполнено за ТРИ кв.	% выполнен.
I	Общеадминистративные	530835	500057	94,2	416748	353089	84,7	925560	778712	84,1	1873143	1631858	87.1
II	По охране общест. порядка	199165	142857	71,7	222864	161934	72,7	644536	497418	77,2	1066565	802209	75,2
III	По органам Юстиц. . . .	48853	34502	70,6	75910	56383	74,3	101843	66604	65,4	226606	157489	69,5
IV	„ Наробразу	718551	198265	69,3	784984	517994	69,8	1830905	1341156	73.3	3334440	2387415	71,1
V	„ Здравоохранен. . . .	264731	180126	68,0	257281	173971	67,6	788668	595684	75,5	1310688	949781	72,5
VI	Социальн. обеспечение и и охрана труда	20765	13081	62 9	72658	50259	69,2	108528	60809	56,0	201951	124149	61,5
VII	Коммунальн предпр. непереведен. на хозрасчет .	19811	32573	164,4	111526	79457	69,4	1256521	1135065	90.3	1390864	1247095	89.7
VIII	По отд. мест. хоз., комхозу и благоустройству	472194	305201	64,6	227100	179457	79,0	1006520	779831	77,5	1705814	1264489	74.1
IX	По путям сообщен. . . .	25167	15370	61,1	11844	20257	45,4	63693	23652	37,1	130704	59279	45.4
X	„ раскварт. войск . . .	132630	92191	69,5	51574	32651	63,3	250583	124998	49,9	434787	249840	57.5
XI	„ сельск. хозяйство. . .	259773	146101	56,2	127414	79960	62,8	344022	230285	66,9	731209	456346	62,4
XII	Погаш. задолж. прош. года	120359	86858	72,2	191716	136396	71,2	20300	77219	380.4	332375	300473	90.4
XIII	Проц. отч. в запфонд. . .	142289	81479	57,3	128838	87775	68,1	389291	335949	86,3	660418	505203	76.5
XIV	Чрезвыч. расходы	69208	22155	32,0	11533	26971	233,9	115779	164902	142,4	196520	214028	108,9
	И т о г о . . .	**3024342**	**2150816**	**71,1**	**2724990**	**1986554**	**72,9**	**7846749**	**6212284**	**79.2**	**13596081**	**10349654**	**76,1**

Приложение № 3.

(Бюджет ДВ Края).

Ориентировочный свод ДОХОДОВ по местным бюджетам ДВ Края.

№№ разделов	Бюджеты. / Предметы доходов.	Краевой бюджет.		Владивостокск. Округ.		Хабаровский Округ.		Николаевский Округ.		Сахалинский Округ.		Амурский Округ.		Зейско-Алданский Округ.		Камчатский Округ.		Читинский Округ.		Сретенский Округ		ВСЕГО по ДВ Краю.	
		Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%
I	Остатки бюджетных средств . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
II	Бюджетные недоимки по налогам и сборам	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
III	Неналоговые доходы, недопоступившие в прошлом году . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
IV	Доходы по сельскому хозяйству .	—	—	299293	4,4	3610	0,2	650	0,1	—	—	63000	2,6	20000	2,1	14625	1,4	25000	1,1	26922	2,3	453100	2,2
V	Доходы по коммунальн. имуществ. и оброч. статьям	—	—	1134231	16,5	366000	19,3	81300	15,2	3500	6,9	290000	11,9	8500	0,9	35000	3,4	464229	20,5	51000	4,4	2465260	12,5
VI	Доходы по коммунальным предприятиям.	—	—	1829923	26,6	645000	34,0	41770	7,8	15000	2,9	93000	3,8	12000	1,3	—	—	62307	2,8	30000	2,6	2729000	13,8
VII	Доходы от промышленности и торговли	284000	13,2	191772	2,8	27000	1,4	—	—	—	—	45000	1,9	4500	0,5	—	—	22078	1,0	—	—	574350	2,9
VIII	Доходы от разных предприятий и учреждений	—	—	67312	1,0	1500	0,1	7250	1,4	—	—	3000	0,1	1500	0,2	10500	1,0	4408	0,2	2000	0,2	97370	0,5
IX	Разные поступления	—	—	159099	2,3	24100	1,3	8650	1,6	—	—	40000	1,6	2500	0,3	—	—	107751	4,8	35000	3,0	377100	1,9
X	Отчисления от госдоходов . . .	1358286	63,1	180000	2,6	102000	5,4	192000	35,9	35000	6,9	80000	3,3	51000	5,4	532514	52,1	80000	3,5	34550	3,0	2645350	13,4
XI	Отчисления от госналогов . . .	510806	23,7	662600	9,7	128730	6,8	32400	6,1	6750	1,3	500000	20,5	80000	8,5	116204	11,4	394510	17,4	300000	25,9	2732000	13,8
XII	Надбавки к госналогам и сборам.	—	—	1726273	25,1	350000	18,5	71930	13,4	15000	2,9	450000	18,4	50000	5,3	190887	18,7	395000	17,4	250910	21,6	3500000	17,7
XIII	Местные налоги и сборы . . .	—	—	346117	5,0	96300	5,1	28190	5,3	5000	1,0	65000	2,7	100000	10,7	22908	2,2	162805	7,2	30000	2,6	856320	4,3
XIV	Пособия из фонда регулирования.	—	—	—	—	350000	1,8	7500	1,4	341656	66,8	464000	18,9	374000	39,8	40000	3,9	340601	15,0	234668	20,2	1837425	9,3
XV	Пособия из общегосударственных средств	—	—	272560	4,0	115000	6,1	63360	11,8	57696	11,3	326000	13,3	235000	25,0	60000	5,9	205384	9,1	165000	14,2	1500000	7,6
XVI	Целевые пособия из спецсредств.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	25000	1,0	—	—	—	—	—	—	—	—	25000	0,1
XVII	Займы	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	ИТОГО . . .	2153192	100	6869180	100	1894240	100	535000	100	511102	100	2444000	100	939000	100	1022638	100	2263973	100	1160050	100	19792275	100
	Процент. участия в краевом своде	10,8%	—	34,7%	—	9,6%	—	2,7%	—	2,6%	—	12,4%	—	4,8%	—	5,2%	—	11,4%	—	5,8%	—	100%	—
	Доходы на душу населения:																						
	а) без пособ из крайфонда и госсредств	—	—	13 р. 52 к.	—	12 р. 43 к.	—	21 р. 65 к.	—	13 р.	—	4 р. 70 к.	—	9 р. 29 к.	—	30р 15к.	—	4 р. 92 к.	—	3 р. 99 к.	—	10 р. 18 к.	—
	б) всего.	1 р. 33 к.	—	14 р. 08 к.	—	13 р. 50 к.	—	24 р. 95 к.	—	59р.44к.	—	6 р. 95 к.	—	26р.43к.	—	33р. 41к.	—	6 р. 47 к.	—	6р. 08 к.	—	12 р. 24 к.	—

Ориентировочный свод РАСХОДОВ

Разделы	Предметы расходов / Бюджеты	Краевой бюджет Сумма	%	Владивост. округ Сумма	%	Хабаровск. округ Сумма	%	Николаевский округ Сумма	%
I	Общеадминистративные учреждения	183917	8,5	570680	8,3	213000	11,2	107960	20,2
II	Охрана общественного порядка	60814	2,8	503180	в7,3	83000	4,4	58860	11,0
III	Органы Юстиции	—	—	90550	1,3	17750	0,9	13700	2,6
IV	Народное образование	92817	4,3	1818390	26,5	407800	21,6	143900	26,8
V	Здравоохранение	52832	2,5	756280	11,0	185330	9,7	72080	13,6
VI	Собес и Охрана Труда	—	—	79620	1,2	17000	0,9	1500	0,3
VII	Коммунальные предприятия, непереведенные на хозрасчет	—	—	1319140	19,2	412900	21,8	35100	6,5
VIII	Коммунальное хозяйство	—	—	809100	11,8	281000	14,8	72000	13,5
IX	Пути сообщения	-	—	92990	1,3	26200	1,5	2500	0,4
X	Содержание помещений для войск	—	—	233530	3,4	102600	5,4	3700	0,7
XI	Сельское хозяйство			377180	5,5	76120	1,0	13700	2,6
XII	Местная промышленность	284000	13,2	5840	0,1	24750	1,3	—	—
XIII	Отчисления в спецсредства	—	—	—	—	11500	0,6	2500	0,4
XIV	Отчисления в фонды регулирования	1478712	68,7	152070	2,2	35000	1,9	7500	1,4
XV	Чрезвычайные расходы	—	—	60630	0,9	—	—	—	—
XVI	Погашение задолженности		—		—	—	—	—	—
	Итого	2153092	100	6869180	100	1894240	100	535000	100
	% участия в Краевом своде	10,8	—	34,7	—	9,6	—	2,7	—
	Расход на душу населения	1 р. 33 к.	—	4р.08к.	—	1Зр.50к.	—	24р.95к.	—

по местным бюджетам ДВ Края.

Приложение № 4.
(Бюджет ДВ Края).

Сахалинск. округ Сумма	%	Амурский округ Сумма	%	Зейско-Алданский округ Сумма	%	Камчатск. округ Сумма	%	Читинский округ Сумма	%	Сретенский округ Сумма	%	ВСЕГО по ДВ Краю Сумма
60502	12,0	420000	17,3	120000	13,9	338296	33,3	155000	20,2	400345	34,5	2869700	14,5
56799	11,1	160000	6,5	40000	4,2	102297	10,0	16579[illegible]	7,3	85007	7,3	1315750	6,7
20612	1,0	64000	2,6	20000	2,1	24664	2,5	11469	1,9	20005	1,7	312450	1,6
141030	27,6	775000	31,3	280000	29,8	231885	22,5	553000	24,4	310128	26,7	4753950	24,1
106703	20,9	290000	11,9	115000	12,3	154447	15,1	250391	11,	143947	12,4	2127000	10,8
11899	2,3	35000	1,4	3000	0,3	2790	0 3	21970	1,0	12021	1,1	184800	0,9
15000	2,9	50000	2 1	8000	0,8	50000	4,9	2320	0,1	5040	0,4	1897500	9,6
35000	6,8	270000	11,2	268000	28,6	21244	2,1	367362	16,2	39994	3,5	2163700	10,9
...	—	85000	3,6	40000	4,2	—	—	55800	2,4	25010	2,2	327500	1,6
7903	1,5	75000	3,0	10000	0.1	7000	0.6	78825	э[3,5	9942	0,8	528000	2,6
55654	10 9	185000	7,6	35000	3,7	41135	4,0	155000	6,8	108611	9,1	1047700	5,3
—	—	—	—	- -	—	- -	—	...	—	—	—	314590	1,6
—	—	5000	0.2	—	—	—	—	5450	0,2	—	—	24450	0,1
—	—	30000	1,3	-	-	40000	3,9	94143	4 2	—	—	1837425	9,3
—	—	—	—	-	—	-	-	18250	0,8		—	78880	0,4
—	—	—	-	-	—	8880	0,8	-	—	—	—	8880	—
511102	100	2444000	100	939000	100	1022638	100	2263973	100	1160050	100	19792275	100
2,6	—	12,4	—	4,8	—	5,2	—	11,94	—	5,8	—	100	—
59р.44к.	—	6р.95к.	- -	26р.43к.	—	33р.41к.		6р.47к.	—	6р.08к.	—	12р.24к.	—

Б. Государственный бюджет районированного Дальне-Восточного Края.

В связи с районированием произойдут довольно существенные изменения сущности госбюджета Края. Эти изменения выразятся преимущественно в устранении из госбюджета случайных элементов его, (которые имеют место в настоящее время, ввиду отсутствия областного местного бюджета и невозможности создания местного бюджета в особо отдаленных и мало еще освоенных районах), каковыми являются местные доходы и расходы по Камчатской губернии и расходы по о. Сахалину, обычно относимые на местный бюджет, и ряд областных учреждений. Помимо этого будут некоторые видоизменения и вследствие общей перестройки всего советского аппарата Края.

Изменения доходов на основе сметных назначений на 25—26 г. оказывается лишь в двух статьях,— уменьшаются доходы от рыбопромысловых угодий на сумму отчислений в местные средства по Камчатской губернии, которые в настоящее время не производятся, ввиду того, что все расходы Камчатской губернии приняты на госбюджет, и совершенно выпадает доход от местных налогов по Камчатке в силу тех же причин. При учете же последних конструктивных изменений построения госбюджета, согласно которых все государственные доходы показываются в госбюджете в полных суммах, включая в них и установленные законом отчисления в местные средства, все производимые отчисления в местные средства показываются специальными статьями расходов; первое изменение доходов отражается не в доходах, а в расходах. Остаются лишь налоги по Камчатке, показанные в смете суммы 330 тыс. руб.

Доходы составляют (без НКПС, сметы которого учитываются в особом порядке):

	Бюджет СССР,		Бюджет РСФСР.		И Т О Г О.	
	Всего тыс. руб.	На душу населения	Всего тыс. руб.	На душу населения	Всего тыс. руб.	На душу населения
1. Сельхозналог . . .	—	—	3.000	1,85	3.000	1,85
2. Промыслов. нал. . .	—	—	3.182	1,96	3.182	1,96
3. Подоходн. налог . .	—	—	1.500	0,93	1.500	0,93
4. Налог с насл. . . .	—	—	10	0,01	10	0,01
5. А к ц и з . . .	6.451	3,98	—	—	6.451	3,98
6. Таможен. доходы . .	1.626	1,00	—	—	1.626	1,00
7. Гербовый сбор . . .	1.750	1,08	—	—	1.750	1,08
И т о г о налоговые . .	**9.827**	**6,06**	**7.692**	**4,75**	**17.519**	**10,81**
8. Прочие пошлины .	91	0,06	619	0,38	710	0,44
9. Дох. почт. тел., телеф. .	3.135	1,94	—	—	3.135	1,94
10. Пр. гос. регалии . .	195	0,12	72	0,4	267	0,16
11. Гос. имущества . .	—	—	8.146	5,02	8.146	5,02
12. Пром. торг. банки . .	30	0,02	1.251	0,77	1.281	0,79
13. Возмещен. госрасх . .	63	0,04	103	0,06	166	0,10
14. Доходы разн. рода . .	191	0,12	268	0,16	459	0.28
15. Реализац госфонд. . .	—	—	583	0,36	583	0,36
И т о г о налоговые . .	**3.705**	**2,30**	**11.042**	**6,79**	**14.747**	**9,09**
В с е г о: . .	**13 532**	**8,36**	**18.734**	**11,54**	**32.266**	**19,90**

Весьма существенные изменения, которые будут иметь место в строении расходной части бюджета, целиком падают на бюджет РСФСР Расходы по бюджету Союза, поскольку перестройка аппарата коснется учреждений общесоюзных ведомств в ничтожной степени,—не изменятся и останутся в сумме, ориентировочно исчисленной на 1925—26 г.—15.487 тыс. руб.—(9 р. 56 к. на душу населения), точно также сохранятся и

расходы об'единенных ведомств Союза ССР в сумме 711 т. руб. (0,44 руб. на душу населения). Все расходы по бюджету составят таким образом—16.198 т. руб. (10 р. на душу населения). Расходы по об'единенным ведомствам РСФСР также не могут измениться сколько-нибудь существенно, так как перестройка аппаратов дает некоторое сокращение их по одним ведомствам и расширение по другим, благодаря чему приходится учитывать их в установленной на 1925—26 год сумме—2955 тыс. руб

По необ'единенным Наркоматам разница будет существенной. По Наркомвнутдел ассигновано на 1925|26 г. 1201 тыс. руб., в том числе: содержание Дальревкома, его секретариата, орготдела, отдела управления и Дальплана—232 тыс. руб.: по школе милиции—17 тыс. руб.; по ИТД—430 тыс. руб. и расходы по Камчатке—522 тыс. руб. Из этих расходов на госбюджете после районирования останутся лишь ИТД и шк ла милиции, расходы по которым составляют в 1925/26 г. всего лишь 447 тыс. руб.,—а все остальное будет переложено на местный бюджет. Если учесть, что ассигнования по остающимся на госбюджете учреждениям, необходимо будет увеличить—по ИТД настоятельно необходимо сочетать ассигнования с действительным, а не штатным числом заключенных, (штатных мест 2500, а содержится постоянно 4000 заключенных), что потребует увеличения ассигнования на продовольствие и вещевое довольствие на 100 тыс. руб. и на все прочие расходы около 25 тыс. руб. а по школе милиции число учащихся необходимо довести до 100, вместо 50, что повлечет увеличение расходов на 10 тыс руб.,—то и в этом случае все расходы по НКВнутдел составят 582 тыс. руб на 619 т. р. меньше, нем до районирования.

Расходы по НКЮстиции составляют в 25|26 г. 444 т. р.. из них: прокуратура—180 тыс. р., губсуды—239 тыс. руб. и расходы по Камчатке 25 тыс. руб. Перестройка аппарата повлечет за собою расширение по Прокуратуре, (которое и помимо районирования настоятельно требуется необходимостью наибольшего приближения прокурорского надзора к массам), примерно на одну треть и расходы составят около 240 тыс. руб. Губсуды будут расформированы. Сосредоточение работы в краевом суде потребует создания большого аппарата, расходы по которому составят около двух третей расходов всех Губсудов, т. е. около 150 тыс. руб. Расходы по содержанию уполномоченных Крайсуда, которые будут необходимы, отнесятся на местный бюджет. Расходы по Камчатке также будут переданы на местный бюджет. Таким образом, все расходы по НКЮстиции составят около 390 тыс. руб. на 54 т. р. меньше

Расходы по НКСобесу, поскольку здесь фигурирует лишь содержание инвалидных домов—останутся без изменения

Расходы по НКПросу уменьшаются, вследствие передачи расходов по Дальоно на местный бюджет, на 78 тыс. руб. и по расходам на Камчатке на 197 тыс. руб., всего на 275 тыс. руб. и составят 1686 т. р.

Расходы по НКЗдраву по этим же причинам уменьшатся на сумму 60 тыс. руб. по Дальздраву и на 144 т. руб., по Камчатке, всего на 204 тыс. руб. и составят—410 тыс. руб.

Перестройка аппарата Наркомзема выразится в расформировании Губземуправлений и Уземуправлений и в создании взамен их Окружных Земуправлений, которые будут финансироваться по местному бюджету,—выпадают из госбюджета ГубЗУ, на которые тратится (без операционных расходов) около 330 тыс. руб. Вместе с этим потребуется расширение аппарата Дальземуправления, что потребует расход в сумме около 130 тыс. руб.; таким образом, расходы уменьшатся на сумму около 200 тыс. руб. Кроме того выпадут расходы по Камчатке в сумме 31 тыс. руб. и общее уменьшение составит 231 т. руб.

Все изменения *в расходах* по Госбюджету (учитывая все ожидаемые дополнительные ассигнования и новую конструкцию бюджета) выразятся:

	В наст. время		После районирования		Уменьше
	Всего тыс. руб.	На душу населения	Всего тыс. руб	На душу населения	ние
1. Расходы общесоюзн. ведомств	15.487	9 56	15.487	9,45	—
2. Расходы об'единен. ведомств Союза	711	0,44	711	0,44	–
Итого по бюджету Союза	**16 198**	**10,00**	**16.198**	**10,00**	
3. Наркомфин	2.084	1,28	2.084	1,28	—
4. ВСНХ	74	0,05	74	0,05	
5. Наркомтруда	163	0,10	163	0,10	
6 НаркомРКИ	239	0 15	239	0,15	
7. Наркомвнуторг	123	0,08	123	0,08	
8. ЦСУ	272	0,17	272	0,17	—
Итого об'единен. ведом. РСФСР (3—8):	**2 255**	**1,83**	**2.255**	**1,83**	–
9. Наркомвнудел	1.201	0,74	582	0,36	619
10. Наркомюст	444	0.27	390	0,24	54
11. Наркомсобес	63	0,04	63	0,04	—
12. Наркомпрос	1.961	1,21	1.686	1,04	275
13. Наркомздрав	614	0,38	410	0,25	204
14. Наркомзем	2.776	1,71	2.545	1,57	231
Итого необ'ед. Нарком. РСФСР (9—14):	**7.059**	**4,35**	**5.676**	**3,50**	**1383**
15. Отчислен. от сельхозналога	1.200	0,74	1.200	0,74	—
16. Отчис. от промналога	1.432	0,88	1 432	0,88	—
17. Отчис. от лесн. дох. и земимуществ	1.687	1,04	1.687	1,04	—
18. Отчис. от госфондов	233	0,14	233	0,14	—
19. Отчис. от налог. с наследств	5	—	5	—	—
Итого отчисл. в местные средства (15—19):	**4.557**	**2,80**	**4 557**	**2,80**	
20. Резервный фонд	500	0,31	500	0,31	—
21. Субвенц. фонд	1.200	0,74	1.200	0,74	
22. Промыш. фонд	1.286	0,80	1.286	0,80	
Итого фонды (20—22):	**2 986**	**1,85**	**2,986**	**1,85**	
23. Расходы по Сахалину	418	0,26	—	—	418
24. Увелич. зарплаты лесработн. взамен премирования (10% лесн. дохода)	453	0,28	453	0,28	—
25. Допол. расходы по колонизации	523	0,32	523	0,32	—
Итого дополнит. ассигнован.	**1 394**	**0,86**	**976**	**0,60**	**418**
Итого по бюджету РСФСР (3—25):	**18.951**	**11,69**	**17.150**	**10.58**	**1801**
Всего по госбюджету ДВО (1—25):	**35,149**	**21,69**	**33.348**	**20,58**	**1801**

Общий свод расходов и доходов дает:

1) До районирования (тыс. руб.).

	Доходы	Расход	Дох. Сальдо	Дефицит
Бюджет Союза ССР - - -	13.532	16.198	—	2.666
Бюджет Союза РСФСР - - -	19.064	18.951	113	
Итого - - -	**32.596**	**35.149**	—	**2.553**

2) После районирования (тыс. руб.):

Бюджет Союза ССР - - -	13.532	16.198	—	2.666
Бюджет Союза РСФСР - - -	18.734	17.150	1584	-
Итого - - -	**32 266**	**33 348**	—	**1.072**

Результат свода общесоюзных доходов и расходов не изменяется, а результат свода доходов и расходов РСФСР меняется существенно—незначительное доходное сальдо 113 тыс. руб. (0.6 проц. доходов) превращаются в весьма внушительную цифру 1584 тыс. руб. (8,5 проц. доходов). Это происходит исключительно благодаря сокращению расходов и таким образом открываются возможности увеличения ассигнований по тем отраслям, которые наиболее отстали и расходы по которым еще более уменьшаются при районировании здравоохранение, просвещение и пр.

Районные волости, города и городские и поселенные в составе Округа	Территория в кв. верстах	Число хозяйств	Население: Муж.	Население: Женщ.	Население: Обоего пола	Всего грамотных	Всего полев. пашни	Всего посева на пашню на приусад. земле	Посева (десятин) в том числе: Рожь	Пшен.	Овес	Греч.	Карт.	Лен	Количество десятин покоса	Скот: Лошадей: Всего	Лошадей: В том ч. раб.	Крупного рогатого скота в том числе: Всего	Коров	Мелкого рог. скота: Овец	Коз	Свиней	Промыслы: Число хоз. с пром.	В них промышлен.	Пчеловодство: Число хоз. с ульями	В них ульев
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
I. Владивостокский Округ.																										
1. Шмаковский	1997	1713	13360	12047	25407	9103	16053	16777	1240	[illegible]62	3811	2733	615	131	8575	7200	5069	18458	5858	295	45	10054	1075	1273	1232	15316
2. Спасский	1783	1877	13733	12816	26549	9823	20004	20381	4233	533	5516	2026	675	755	7435	7318	5119	17681	6214	150	113	10982	850	927	728	7922
3. Яковлевский	11556	3062	8925	7950	16875	1195	12535	13088	1749	[illegible]43	3031	1399	153	300	1386	6850	4545	12382	4318	239	1065	8141	827	853	909	12011
4. Черниговский	1455	4019	10910	9901	20811	8321	19787	18882	3120	[illegible]94	5533	1897	411	1118	5450	7461	4945	9228	3946	742	314	8026	892	928	475	4497
5. Ивановский	1743	2918	8821	8212	17033	1801	12686	12734	2096	448	3031	1254	305	595	1179	5704	3850	8469	3349	135	426	5316	378	441	410	4709
6. Ханкайский	1476	3601	11044	10323	21367	6970	29858	23259	1653	738	7894	2679	377	1613	6150	10350	6803	14262	5918	1806	1053	7231	383	432	372	3498
7. Гродековский	3276	3838	9531	8283	17814	6628	41622	12845	531	496	4160	947	132	763	[illegible]	5945	4285	6748	2974	1556	1081	3257	1132	1178	222	3043
8. Покровский	1972	3589	9951	8833	18784	5324	19136	17293	176	632	5069	863	283	841	2110	5657	3869	5957	2562	2841	833	5334	444	486	110	848
9. Михайловский	2305	4485	13928	13645	27573	10347	57951	37844	1991	989	15004	4055	309	1540	12595	13766	8663	15194	6852	4584	1118	11034	647	715	501	4085
10. Суйфунский	3605	5092	11214	12945	27159	10095	16660	15112	348	470	4322	693	449	571	7152	7124	5036	8724	4023	848	1271	5578	1700	1953	236	2865
11. Посьетский	3717	5818	16592	15110	31702	8282	10195	10534	2	39	911	231	596	2	2896	3590	2137	8701	3331	257	120	4886	1055	1242	87	967
12. Шкотовский	3264	5745	15338	12906	28244	10982	12598	13111	1083	393	3575	633	1123	132	8379	8532	5513	13905	5881	1228	134	13412	2388	2913	585	4959
13. Сучанский	1487	6321	17543	15235	32778	9705	12581	13106	1118	367	2174	838	1032	188	5209	8679	5580	13294	5244	410	571	15364	1677	1811	480	5225
14. Ольгинский	13996	2663	7635	6725	14360	4409	7421	7682	333	279	1783	882	531	57	3074	5756	3739	10050	3902	879	1199	6255	788	845	900	9991
Всего в сельских поселениях	**71662**	**60741**	**171525**	**154931**	**326456**	**108985**	**289087**	**232648**	**23573**	**64[illegible]3**	**65814**	**21130**	**7321**	**12012**	**80901**	**103932**	**69153**	**163053**	**64372**	**15970**	**9343**	**114870**	**14236**	**15997**	**7247**	**79936**
Владивосток с пригородами			66885	39804	106689	66646	—		--					—	--	3391	—		2793	1042	—	1155	—		—	—
Никольск-Уссурийск			17080	13825	30905	18320	—	--			-	—				1519	—	--	1779	271	—	481		—	--	
Спасск		--	1953	3974	8927	4215	4097	3631	153	1[illegible]9	1246	319	64	192	1431	1050	-	-	1316	243	.	184		—	—	
Прочие поселки городского типа	—	—	9742	5249	14991	7300	366	382	--	[illegible]5	36	11	42	-	443	1151			15[illegible]8	245		533		--	7	114
Всего в городских поселениях			**98660**	**62852**	**161512**	**96481**	**4463**	**4013**	**453**	**1[illegible]4**	**1282**	**333**	**106**	**192**	**1874**	**7111**			**7396**	**1801**	—	**2653**	--	--	**7**	**114**
Всего по Округу	**71662**	**60741**	**270185**	**217783**	**487968**	**205466**	**293550**	**236661**	**24026**	**65[illegible]7**	**67096**	**21463**	**7427**	**12204**	**82775**	**111043**	**69153**	**163053**	**71768**	**17771**	**9343**	**117523**	**14236**	**15997**	**7254**	**80050**
II. Хабаровский Округ																										
1. Некрасовский	63773	6111	16608	15288	31896	11360	8467	9921	1285	[illegible]	2075	1395	1165	123	7190	9139	6252	14438	6641	56	298	8509	3750	5186	835	7944
2. Ленинский	27371	2912	8305	7756	16061	6800	7060	7365	218	[illegible]	1935	1468	410	71	1581	4723	3275	10201	3822	39	380	6144	1218	1350	888	13334
3. Советский	16793	1401	3407	2855	6262	2047	2544	2669	145	[illegible]2	1076	219	181	19	2526	3223	1933	5364	2139	1166	459	1693	1019	1184	341	4077
4. Михайло-Семеновский (Бирский)	12577	1359	3951	3654	7605	2594	4167	3919	173	[illegible]	1340	482	194	10	2403	4006	2470	1885	2129	1175	67	2185	535	597	141	1159
5. Калининский	9308	6841	19263	17667	36930	11867	18046	19943	1192	[illegible]	3895	3780	1341	235	10322	8876	6350	23426	7709	326	97	11880	1318	1380	2587	28537
Всего в сельск. поселениях	**189822**	**18630**	**51534**	**47220**	**98754**	**34668**	**40284**	**43817**	**6613**	**1[illegible]5**	**10321**	**7344**	**3294**	**461**	**27022**	**29967**	**20280**	**58314**	**22440**	**2762**	**1301**	**30404**	**7900**	**9697**	**4792**	**55051**
Хабаровск	—		20758	13580	34338	20155	618	278	21		64	99	19	1	266	1963		-	1822	186		106		—	—	—
Иман			2597	2080	1677	2644	171	156	32	[illegible]	25	-	25	1	36	305	-	-	167	14	-	105		—	17	345
Прочие поселки городского типа	-		1328	1221	2549	1280	205	209	50	[illegible]	31	33	35		249	233			367	30	5	68	-		34	233
Всего в городских поселениях		—	**24683**	**16881**	**41564**	**24079**	**994**	**643**	**106**		**120**	**156**	**79**	**2**	**551**	**2501**			**2656**	**230**	**5**	**579**	--		**51**	**578**
Всего по Округу	**189822**	**18630**	**76217**	**64101**	**140318**	**58747**	**41278**	**44460**	**6719**	**1[illegible]**	**10441**	**7500**	**3373**	**463**	**27573**	**32468**	**20280**	**58314**	**25096**	**2992**	**1306**	**30983**	**7900**	**9697**	**4843**	**55629**

Районные волости, города и городские поселения в сост. Округа	Территория в кв. верстах	Число хозяйств	НАСЕЛЕНИЕ			Всего неграмотных	Всего посевной площади	Всего посева на пашне на пригодной земле	ПОСЕВА (ДЕСЯТИН) В ТОМ ЧИСЛЕ						Количество десятин покоса	СКОТ						ПРОМЫСЛА		ПЧЕЛОВОДСТВО	
			Муж.	Женщ.	Об. пола				Рожь	Пшен.	Овес	Греч.	Карт.	Лен		ЛОШАДЕЙ		КР. РОГ. СКОТА		МЕЛКОГО РОГАТОГО СКОТА			Число хоз. с пром.	В них пром.	Число хоз. с ульями	В них ульев
																Всего	В т. ч. рабоч.	Всего	Коров	Овец	Коз	Свиней				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
III Николаевский Округ																										
1. Ольский	101679	300 288	1622	1362	2984	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	64	58	79	75	—			—			
2. Охотский	107317	400 390	940	935	1875	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	234	225	257	244	—	—	—	—			
3. Тугур-Чумуканский	100659	259(250)	795	705	1500	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			
4. Кербинский	32727	38 169	1020	823	1843	156	14	28	1	—	5	—	16	—	183	150	104	176	65	—	3	27	127	147	—	
5. Больше-Михайловский	22095	42 913	2449	2228	4677	1157	303	443	22	107	160	5	95	—	1148	2142	1265	1559	609	11	103	515	793	1117	—	—
6. Нижне-Тамбовский	47346	1054 793	2566	2267	4833	1298	23	164	—	9	9	—	130	—	1094	1972	1221	1377	599	15	25	467	790	1296	2	7
7. Николаевский	77735	1667 1516	3088	2810	5898	1809	9	114	1	2	3	—	79	—	1948	1228	832	1317	579	2	22	413	1473	1795		
Всего в сельских поселениях	489558	4319	12480	11130	23610	4420	349	749	24	118	177	5	320	—	4373	5778	3705	4765	2171	28	153	1422	3183	4355	2	7
Николаевск	—	—	3177	1951	5128	2813	—	—	—	—	—	—	—	—	—	154	—	—	126	1	—	12	—			
Охотск	—	—	135(215)	75(140)	384	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—			
Керби	—	—	195	159	354	172	4	26	—	—	1	—	12	—	123	81	—	—	76	2	—	18				
Всего в городских поселениях	—	—	3587	2279	5866	2485	4	26	—	—	1	—	12	—	123	235	—	—	202	3	—	30	—	—	—	
Всего по Округу	489588	4319	16067	13409	29476	6905	353	775	24	118	178	5	332		4496	6022	3705	4765	2373	31	153	1452	3183	4355	2	7
VI Амурский Округ.																										
1. Екатерино-Никольский	4849	1413	4902	4584	9486	3111	6563	5762	521	1856	1911	645	274	(5)	2374	5061	3327	5883	2358	1554	29	2469	170	187	222	1266
2. Хингано-Архаринский	44496	2909	7990	7064	15054	5430	9473	9211	210	4123	3267	901	421	56	5053	6787	4809	7919	3575	806	124	3499	1011	1170	503	5567
3. Михайловский	3782	3792	11811	11166	22977	5989	23086	21774	665	9702	8313	946	233	60	4927	12365	8533	12471	5777	5464	32	4703	360	414	153	1325
4. Завитинский	24019	3754	10546	9603	20149	3151	18877	15034	660	6785	5286	1478	288	71	5195	8671	6231	9614	4359	3067	19	3960	768	814	253	1797
5. Тамбовский	5088	8050	26458	25027	51485	18548	182485	79731	828	41584	30495	906	725	56	11938	28258	19827	25028	11517	38719	467	7365	1555	1734	367	1927
6. Ивановский	4205	7139	23022	22517	45539	13738	174182	56976	2188	26760	21700	1204	674	134	5798	23936	17230	22481	10910	14059	75	8431	1241	1427	230	1530
7. Александровский (Бочкаревский)	6902	7203	20841	19658	40499	10586	78361	32097	2019	14061	11722	1648	590	175	8195	18806	13229	19257	8731	3753	13	6396	1156	1379	67	398
8. Амуро-Зейский	7983	3073	9879	9551	19430	7357	25772	15173	541	7125	5869	129	285	24	5036	11206	7568	11353	5344	3169	202	3381	502	563	9	43
9. Свободненский	19258	5263	13479	12984	26463	7675	24772	19357	1172	8444	6633	529	709	135	7589	10653	7709	12894	5961	1125	44	6740	1901	2225	48	414
10. Мазановский	27706	2812	7509	7030	14539	3518	12190	9910	558	4053	3643	699	256	56	3454	6163	4361	9369	3930	1464	49	2755	701	816	36	208
11. Селемджино-Буреинский	59923	—	(875)	(875)	1750	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего в сельских поселениях	207811	45408	137312	130059	267371	79103	555761	264025	9362	124493	98839	9387	4455	772	59559	131906	92824	136269	62462	73180	1054	49699	9365	10759	1888	14475
Благовещенск	—	—	29593	28130	57723	35046	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2693	—	—	3494	—	—	—	—	—	—	—
Свободный с пригородами	—	—	5969	6418	12387	6373	409	308	16	129	91	7	30	2	111	1015	—	—	1494	—	42	202	—	—	2	13
Завитая	—	—	1940	1855	3795	1475	352	506	9	148	116	19	7	—	157	379	—	—	424	—	91	104	—	—	12	75
Прочие поселки городского типа	—	—	6268	5951	12219	6011	4334	1429	82	582	503	117	39	—	501	1190	—	—	1600	—	267	418	—	—	30	269
Всего в городских поселениях	—	—	43770	42354	86124	48905	5095	2043	107	859	710	143	76	2	769	5277	—	—	7012	—	400	724	—	—	44	357
Всего по Округу	207811	45408	181082	172413	353495	128008	560856	266068	9469	125352	99549	9530	4531	774	60328	137183	92824	136269	69474	73180	1454	504238	9365	10759	1932	14832

Районные волости, города и городские поселения в сост. Округа	Территория в кв. верстах	Число хозяйств	Население: Муж.	Население: Женщ.	Население: Об. пола	Всего неграмотных	Всего полевой пашни	Всего посева на пашне на приусад. земле	Посева (десятин) в том числе: Рожь	Пшен.	Овес	Греч.	Карт.	Лен	Количество десятин покоса	Скот: Лошадей Всего	Лошадей В т. ч. рабоч.	Кр. рог. скота Всего	Коров	Мелкого рогатого скота: Овец	Коз	Свиней	Промысла: Число хоз. с пром.	В них пром.	Пчеловодство: Число хоз. с ульями	В них ульев
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
V. Зейско-Алданский Округ																										
1. Тыгдинский	11370	1261	3173	2661	5834	2531	2186	1906	396	660	599	69	115	3	1788	2306	1191	2832	1269	92	30	815	986	1101	1	10
2. Амуро-Алданский	152263	1374	3124	2932	6056	2841	2650	2246	240	992	698	167	123	1	1851	2565	1838	3051	1418	12	12	950	932	1066	1	—
3. Зейско-Учурский	168082	1236	3097	2763	5860	1977	3259	2851	569	945	795	86	197	18	1838	1618	1310	3597	1460	4	1	1271	542	662	—	—
4. Могоче-Олекминский	63725	526	1264	1123	2387	919	~~2007~~ 692	~~7196~~ 448	~~2290~~ 126	~~2144~~ 177	~~992~~ 78	~~1308~~ 18	~~87~~ 31	1	~~2555~~ 707	680	530	856	419	46	15	~~2490~~ 173	109	167	~~12~~ 1	~~11~~ 2
Всего в сельских поселениях	**395440**	**4397**	**10658**	**9469**	**20137**	**8268**	~~**10102**~~ 8781	~~**14199**~~ 7451	~~**3495**~~ 1331	~~**4741**~~ 2774	~~**3084**~~ 2170	~~**1630**~~ 340	~~**522**~~ 466	**23**	~~**8032**~~ 6184	**7169**	**5202**	**10336**	**4566**	**154**	**58**	~~**5526**~~ 3209	**2869**	**3303**	~~**34**~~ 3	~~**132**~~ 20
Зея			2814	2853	5667	2306	—	—	—	—	—	—		—		670			771		6	63				
Рухлево			877	768	1645	712	10	11	—	—	6		1		13	184	—		228	—	3	3				—
Прочие поселения городского типа	—	—	4326	3753	8079	2000	214	214	27	73	59	1	33		182	903			1299		12	44			—	
Всего в городских поселках	—		**8017**	**7374**	**15391**	**5018**	**224**	**225**	**27**	**73**	**65**	**1**	**37**	—	**495**	**1757**			**2298**	—	**51**	**110**				
Всего по Округу	**395440**	**4397**	**18675**	**16853**	**35528**	**13286**	**19326**	**14424**	**3522**	**4814**	**3149**	**1631**	**559**	**23**	**8528**	**8926**	**5202**	**10336**	**6864**	**154**	**109**	**5636**	**2869**	**3303**	**34**	**132**
VI. Сретенский Округ																										
1. Сретенский	8021	5977	15218	14147	29365	10570	40035	26713	7182	9375	1991	2677	175		17500	2000	11913	25097	11627	16826	5187	9047	2176	2347	90	559
2. Газимуро-Заводский	4588	2516	7477	7557	15034	3177	9005	5491	2617	1084	433	610	63	—	8230	7918	6213	13380	5911	6319	1397	1898	914	1120		—
3. Усть-Карийский	14165	2639	7311	6765	14076	1167	10815	5959	2299	2232	711	241	128		6767	7209	5155	8276	3834	4771	617	2807	1336	1609	—	
4. Жидкинский	5867	5420	15679	15263	30942	8916	37039	21234	7887	5478	2713	2710	197		13132	19620	14818	27421	12768	18632	1469	6083	1451	1604	19	65
5. Нерчинско-Заводский	12032	7540	19943	19168	39111	7824	31310	19149	5408	7713	1693	2572	126	—	20673	18311	11350	36239	13197	13773	4087	5074	2516	3079	—	—
6. Нерчинский	2956	2867	8376	8046	16422	5840	14669	10818	2168	4203	1937	1605	112		11617	10369	6839	15232	5771	9816	2437	3357	779	820	96	379
7. Чернышевский	20626	2116	6395	6087	12482	1614	9147	6835	2237	2251	516	1216	103		12515	8095	5799	11739	4825	7275	2019	2426	673	694	25	10
8. Олинский	10291	1928	5644	5073	10717	3624	9918	7108	2410	2030	942	971	58	—	10056	5802	181	9542	3479	3926	1849	1635	985	1137	51	317
Всего в сельских поселениях	**78546**	**31033**	**86043**	**82106**	**168149**	**48732**	**161968**	**103307**	**32208**	**34366**	**13966**	**12632**	**962**		**100490**	**79354**	**68901**	**146926**	**61442**	**81338**	**22062**	**32327**	**10863**	**12410**	**281**	**1360**
Сретенск			4085	3488	7573		804	528	128	234	108	27	12	—	453	889	—	—	791	—	158	152				
Нерчинск			3367	3316	6683		2009	1717	219	968	245	208	20	—	3201	1716			1722	—	402	190				—
Прочие поселки городского типа			4756	3647	8403	—	940	631	141	307	36	81	18		1053	1248		—	1290		187	140				
Всего в городских поселках	—		**12208**	**10451**	**22659**	—	**3753**	**2877**	**488**	**1509**	**389**	**319**	**50**	—	**4707**	**3853**	—		**3806**	—	**1047**	**482**		—	—	
Всего по Округу	**78546**	**31033**	**98251**	**92557**	**190808**	**48732**	**165721**	**106184**	**32696**	**35875**	**14355**	**12951**	**1012**	—	**105197**	**83207**	**68901**	**146926**	**65248**	**81338**	**23109**	**32809**	**10863**	**12410**	**281**	**1360**
VII. Читинский Округ.																										
1. Титовский	33260	4928	11875	11430	23305	6166	9545	5739	1804	1290	1115	911	360	—	21097	8464	6672	25803	10173	11642	2486	2020	1491	1618	36	303
2. Карымский	8209	4077	10635	10356	20991	7061	15735	9953	3925	2605	1520	1589	138	-	11252	7950	5935	21739	7498	13029	3505	4149	1031	1146	219	989
3. Улетовский	14073	3275	10232	10165	20397	2807	18490	10792	4545	3061	1522	938	267	—	17724	6630	1889	23844	6995	22166	1682	3404	523	580	25	125
4. Кыринский	10721	1931	5241	4945	10186	2757	5117	3486	1673	960	293	282	20	—	7551	1897	2789	15536	5048	8571	2587	1562	740	858		
5. Акшинский	8159	2117	6088	6081	12169	3259	8826	6380	2229	2139	690	1173	88	—	9718	1822	3305	17691	5302	10926	5012	2933	524	599	36	130
6. Борзинский	16999	3552	9660	9549	19209	7328	5251	4075	1588	785	330	983	115	—	25657	14932	8786	28928	14397	73502	12112	2961	719	930	7	21
7. Быркинский	8632	1199	12684	12339	25023	6355	12860	9772	2694	2479	644	3139	112	—	14777	17484	11413	51313	18701	62379	20249	5488	1218	1483	—	
8. Оловяннинский	3106	3771	10945	10558	21503	6324	12991	9786	3291	2936	918	2377	109		13333	15384	9390	34765	13204	52207	7865	4470	339	354	115	489
9. Александро-Заводский	1035	2256	6359	6548	12907	2598	9171	6425	2510	1018	541	1563	16	—	10259	8969	6520	18072	7434	15336	3258	2421	339	387		-
10. Петровско-Заводский	6412	1531	3914	3799	7713	2707	5763	2910	2093	265	278	21	32	—	4851	3366	2358	5104	2389	1923	636	1249	884	1025	2	30
11. Хилокский	19628	2002	4389	4599	8988	1410	2546	1269	785	98	98	7	82		11152	1438	2953	13540	5702	5375	759	696	861	977	9	95
12. Красноярский	17633	6019	17162	17697	34859	4208	31605	14997	10402	1298	1319	741	311		7487	14904	11520	19202	10041	13485	1143	10520	3416	1171	1	20
13. Малетинский	3360	2786	7699	7924	15623	2984	23023	11397	6777	1847	1775	330	80	1	5800	8461	6670	8669	3944	5823	141	4347	583	661	6	15
14. Шилкинский	4581	3733	10813	10382	21195	7174	22390	15543	3783	6203	2231	3150	93	—	14643	11514	8591	2222	9249	19010	3860	5714	598	670	310	1517
Всего в сел. поселен.	**158808**	**46510**	**127696**	**120372**	**254068**	**63138**	**183313**	**112524**	**48099**	**26984**	**13307**	**17537**	**1856**	**1**	**208334**	**132215**	**91791**	**296428**	**120077**	**315374**	**65695**	**51934**	**13266**	**15462**	**826**	**3764**
Чита	—	—	34579	28355	62934		88	62	8	14	6	8	10	-	231	2389		2226	—	—	491	307		—	—	—
Петровский Завод			3065	3157	6222	—	1117	523	425	33	15	-	17		869	831		898	—	—	328	56	—	—	—	—
Борзя		—	1171	1194	2365	—	11	11	3	3	2	2		—	72	288		593	—	—	255	24			—	
Прочие поселки гор. типа	—	—	11925	11869	23794		2826	2157	726	625	256	358	61	—	4934	3647		5622	—	—	1986	788	-	-	-	—
Всего в гор. поселен.		—	**50740**	**44575**	**95315**	—	**4042**	**2753**	**1162**	**675**	**309**	**368**	**88**		**6106**	**7155**	—	**9339**	—	—	**3060**	**1175**	-	—	—	—
Всего по Округу	**158808**	**46510**	**178436**	**170947**	**349383**	**63138**	**187355**	**115277**	**49261**	**27659**	**13616**	**17905**	**1944**	**1**	**214440**	**139370**	**91791**	**305767**	**120077**	**315374**	**68755**	**53109**	**13266**	**15462**	**826**	**3764**

VIII. Камчатский Округ.

Наименование районов	Территория в кв. верст.	Число населен. пунктов	Из них: Сельсоветов	Из них: Общих собраний	Средн. расст. сел. от район. центра	Общее колич. дворов	Население: Всего	Население: В том числе оседлых	Число лошадей: Всего	Число лошадей: На 1 двор	Число кр. рог. скота: Всего	Число кр. рог. скота: На 1 двор	Число собак: Всего	Число собак: На 1 двор	Число оленей по приблизительн. исчислению	Валовой доход (в руб.) от рыбн. промыс.: Всего	Рыбн. промыс.: На 1 двор	Пушн. промыс.: Всего	Пушн. промыс.: На 1 двор	Огородов: Всего	Огородов: На 1 двор	Итого: Всего	Итого: На 1 двор
1. Чукотский	179833	87	25	71	400	821	6025	3723	—	—	—	—	7463	9,0	100000								
2. Анадырский	259266	19	5	11	389	162	5737	832	—	—	—	—	1261	9,1	100000								
3. Пенжинский	143360	36	12	23	267	308	5430	1841	—	—	—	—	2227	7,2	300000								
4. Карагинский	88346	15	7	7	230	208	2979	842	12	0,1	19	0,1	1400	12,4	130000								
5. Усть-Камчатский	56471	18	13	5	177	556	2347	1847	460	1,0	776	1,8	4655	10,7	10000	463088	376	128832	239	10050	25	802020	700
6. Тигильский	52918	15	14	—	167	384	2416	2416	226	0,6	534	1,4	4888	12,7	10000	85263	223	59666	155	7706	22	152635	400
7. Петропавловский	43949	25	17	7	168	658	3521*)	3521	578	0,9	1350	2,0	5109	7,7	—	59388**)	175	82732**)	242	18310*)	55	160340	472
8. Большерецкий	45838	22	15	7	154	408	2151	2151	210	0,5	916	2,3	5774	14,2	—	131646	323	91888	226	5832	15	229366	564
Итого	869981	237	108	131	288	3505	30606	17173	1486	0,5	3595	1,5	32776	10,2	650000	439385	274	363168	215	41848	29	844451	534

IX. Сахалинский Округ.

Районы и городские поселения в составе Округа	Территория в кв. верстах	Число хозяйств	Население: М.	Население: Ж.	Население: Об. пола	Скот: Лошадей	Скот: Крупного рогатого	Скот: Мелкого: Коз	Скот: Мелкого: Свиней	Всего посева на пашне дес.	Посева (десятин) в том числе: Рожь	Посева (десятин) в том числе: Пшен.	Посева (десятин) в том числе: Овес	Посева (десятин) в том числе: Картоф.	Количество покоса в дес.	Число населен. пунктов	Число С Сов.	Число сельсоветов
1. Александровский	4844	157	1090	974	2064	281	497	—	152	457	—	70	212	58	125	18	3	6
2. Рыковский	15627	553	1578	1440	3018	1352	3266	265	826	2100	148	326	746	204	6936	26	10	1
3. Восточный (Охинский)	7571	(150	345	334	679	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	15		
4. Рыбновский	5699	240	997	921	1918	166	378	—	—	8	—	—	—	7	282	29	8	2
Всего в сельск. поселен.	33741	1100	4010	3669	7679	1802	4141	265	978	2565	148	396	958	269	8468	88	21	9
Г. Александровск	—	214	614	540	1154	170	180	—	208	65	—	3	35	22	72	—	—	
Всего по Округу	33741	1314	4624	4209	8833	1972	4321	265	1186	2630	148	399	993	291	8540	88	21	9

X. Сводная таблица по Округам Д. В. Края.

Наименование округов	Территория в кв. верстах	Число населенных пунктов (всех категор.)	Число хозяйств	Население: Муж.	Население: Женщ.	Население: Обоего пола	Всего грамотных	Всего полев. пашни	Всего посева на пашне и на приусад. земле	Посева (десятин) в том числе: Рожь	Посева (десятин) в том числе: Пшен.	Посева (десятин) в том числе: Овес	Посева (десятин) в том числе: Греч.	Посева (десятин) в том числе: Карт.	Посева (десятин) в том числе: Лен	Количество десятин покоса	Скот: Лошадей: Всего	Скот: Лошадей: В том ч. раб.	Скот: Кр. рог. скота: Всего	Скот: Кр. рог. скота: Коров	Скот: Мелкого скота: Овец	Скот: Мелкого скота: Коз	Скот: Мелкого скота: Свиней	Количество оленей (приблизительно)	Число ездовых собак	Промыслы: Число хоз. с пром.	Промыслы: В них промышлен.	Пчеловодство: Число хоз. с ульями	Пчеловодство: В них ульев
Северные Округа ДВК.																													
Николаевский	489558	262	4319	16067	13409	29476	6905	353	775	24	118	178	5	332	—	4496	6022	3705	4765	2373	31	153	1452	20505	2526	3183	4355	2	7
Зейско-Алданский	395440	136	4397	18675	16853	35528	13286	19326	14424	3522	4814	3149	1631	559	23	8528	8926	5202	10336	6864	154	109	5636	4217	—	2869	3303	31	132
Камчатский	869981	240	3505	15989	14617	30606	—	—	—	—	—		—	—	—	—	1486	—	3595	—	—	—		650000	32776	—	—	—	—
Сахалинский	33741	88	1314	4636	4197	8833	—	2630	2630	148	399	993	—	292	—	8540	1972	—	4321	—	—	265	1186	—	500	1164	—	—	—
Всего	1788720	726	13535	55367	49076	104443	20191	22309	17829	3694	5331	4320	1636	1183	23	21564	18406	8907	23017	9237	185	527	8274	674722	35802	7216	7658	36	139
Южные Округа ДВК.																													
Владивостокский	71632	1045	60741	270185	217783	387968	205466	293550	236661	24026	65727	67096	21463	7427	12204	82775	111043	69153	1630	71768	17771	9343	117523	3326	—	14236	15997	7254	80050
Хабаровский	189822	350	18630	76217	64101	140318	58747	41278	44460	6719	11012	10441	7500	3373	463	27573	32468	20280	58314	25096	2992	1306	30983	—	—	7900	9697	4843	55629
Амурский	207811	554	45408	181082	172413	353495	128008	560856	266068	9469	125352	99549	9530	4531	774	60328	137183	92821	136269	69474	73180	1454	50423	—	—	9365	10759	1932	14832
Читинский	158808	744	46510	178436	170947	349383	63138	187355	115277	49261	27654	13616	17905	1944	—	214440	139370	91791	305767	120077	315375	68755	53109	—	—	13266	15462	826	3764
Сретенский	78546	416	31033	98251	92557	190808	48732	165721	106184	82696	35875	14355	12951	1012	1	105197	83207	68601	146926	65248	81338	23109	32809	—	—	10863	12410	281	1360
Всего	706649	3109	202322	804171	717801	1521972	504091	1248760	768650	122171	265620	255057	69349	18287	13442	490313	503271	342949	810329	351663	490655	103967	284847	3326	—	55630	64325	15136	155635
Всего по ДВК	2495369	3835	215857	859538	766877	1626415	524282	1271069	786479	125865	270951	209377	70985	19470	13465	511877	521677	351856	833346	360900	490840	104494	293121	678048	35802	62846	71983	15172	155774

*) В том числе в г. Петропавловске жителей 1193 человек.

**) Без г. Петропавловска и Командорских островов.

ПРИЛОЖЕНИЕ II.

Сетевые учреждения, обслуживаюшие районы ДВ Края.

(По сведениям губпланов).

Сетевые учреждения, обслуживающие районы ДВ Края.

№№ по порядку	Наименование Округов и районов	Почта	Телеграф	Телефон	Милиция	Судебный участок	Школы 1 ступени	Школы 2 ступени	Ликпункты	Избы-читальни	Нардомы	Клубы	Школы малограм.	Театры	Библиотеки	Больницы
	1. Владивостокский Округ															
1	Шмаковский-Успенка	3	2	1	2	—	36	–	15	2			1		1	1
2	Спасский (г. Спасск)	1	1	—	2	—	26	—	17	3	1	1	3	1	1	-
3	Яковлевск (с. Яковлевка)	2	1	1	2	—	19	..	18	5	—	—	2		2	1
4	Черниговский (с. Черниговка)	3	1	1	1	1	13	1	12	1	1		3		1	1
5	Ивановский (с. Ивановка)	3	3	2	2	-	12	-	5	1	—	—	3	—	1	1
6	Ханкайский (с. Камень Рыболов)	2	1	1	1	—	13	-	10	1	—	-	1	—	1	1
7	Гродековский (с. Гродеково)	4	2	2	2	1	12	1	6	1	—				1	1
8	Покровский (с. Покровка)	2	2	2	2	—	21	--	10	1			2		1	
9	Михайловск (с. Михайловка)	5	2	3	2	—	21		6	1	—		1		1	
10	Суйфунский (город Никольск-Уссурийск)	2	1	1	1		11	-	15	1	1	3	6	1	1	
11	Постьетский (с. Славянка)	5	4	4	3	1	48	1	27	3	-	3		—	2	2
12	Шкотовский (с. Шкотово)	6	4	4	3	1	17	1	31	1		2	5	—	1	2
13	Сучанский (с. Сучанский рудник)	2	2	2	5	—	55	1	21	3		7	5	—	1	3
14	Ольгинский (с. Ольга)	5	3	3	5	1	34		19	1		2	3		1	3
		45	**32**	**30**	**36**	**5**	**398**	**5**	**242**	**25**	**3**	**18**	**39**	**2**	**19**	**16**
	2. Хабаровский Округ															
1	Некрасовский (город Хабаровск)	3	4	-	2	-	39	-	33	1	—	—	3	-	1	—
2	Ленинский (ст. Вяземская)	3	3	2	2	1	12	-	36	4	-		2		2	—
3	Калининский (город Иман)	2	2	1	3		62		23	5	—	1	5		1	—
4	Советский (с. Советская гавань)	3	2	--	7		11	—		2		1				-
5	Мих.-Семен. (с. М.-Семен)	2	2	1	—	—	11	-	8	4	—	-	2	-	1	
		13	**13**	**4**	**14**	**1**	**165**	**-**	**100**	**19**	**-**	**2**	**12**	**-**	**5**	
	3. Николаевский Округ															
1	Тугур-Чумуканск (с. Чумукан)	--	1	—	1			--	—	1	—	—	—	-	—	—
2	Кербинский (с. Керби)	1	2	1	2	—	2		1	1		—	1	—	1	—
3	Николаевский (город Николаевск)	2	3	1	1		23		18	1	-		3	1	1	
4	Н.-Тамбовский (с. Н.-Тамбовское)	5	5		1	—	6		5	1		-	3	-	1	—
5	Больше-Михайлов. (с. Богородск)	1	1	—	1	—	10			1	—	-	1		—	
6	Охотский (город Охотск)		—	—	—	—	—	-		-	-		—			-
7	Ольский (с. Ола)		—	—	—		—	—		-		—	—	—		
		9	**12**	**2**	**6**	**—**	**41**		**24**	**5**	**-**	**—**	**7**	**1**	**3**	

№№ по порядку	Наименование Округов и районов	Амбулатории	Медпункты	Агропункты	Ветпункты	Землеустр.	Леснич.	Случные пункты	Кооперация: С.-х. кооп.	Кооперация: Потреб.	Кооперация: Промысл	Кооперация: Охотничья	Кооперация: Оптолавки	Кооперация: Мино-лавки	Кооперация: Кредитная	Госстрах	Статистика	Охрана труда	Местный транспорт	Таможня
	1. Владивостокский Округ																			
1	Шмаковский-Успенка	1	2	1	2	1	1	2	13	4		1		4	3	1	1/30	1		—
2	Спасский (г. Спасск)		1	1	2	1	—	2	13	3	—		1	4	4	1	1/40	1	—	1
3	Яковлевск (с. Яковлевка)		2	1	2	1		1	4	2		1		2	4	1	2/29	1		
4	Черниговский (с. Черниговка)		1	1	2	1	1	1	16	5		1	3		4	—	1/42	1		
5	Ивановский (с. Ивановка)	—	2	1	1	1	—	1	5	5		.	5		2	—	1/33	1	—	—
6	Ханкайский (с. Камень Рыболов)	—	1	1	2	-	1	3	8	6	—		4	1	5	—	1/51	1	1	—
7	Гродековский (с. Гродеково)		1	1	1	-	—	1	4	4		-	2	3	3	1	1/21	1		
8	Покровский (с. Покровка)	—	2	1	2	—		1	5	4	—		2	2	3	.	1/30	1	—	
9	Михайловск (с. Михайловка)	1	1	1	1	1	-	1	5	9			8	1	7	1	1/32	1	1	—
10	Суйфунский (город Никольск-Уссурийск)	1	1	1	2	1	-	2	20	8	9		4	1	3		1/11	1	—	1
11	Постьетский (с. Славянка)	—	2	1	2		1	1	10	6	33	—	8	1	3	—	2/50	1	—	1
12	Шкотовский (с. Шкотово)	—	6	1	2	—	1	3	30	10	15	—	4	5	1	1	1/39	1	—	1
13	Сучанский (с. Сучанский рудник)	1	5	1	2	—	1	1	11	8	8	...	3	6	1	1	2/57	1		—
14	Ольгинский (с. Ольга)	—	5	1	1	-	1	1	7	6	21	—	3	3	3	1	2/47	1	-	1
		4	**35**	**14**	**24**	**7**	**7**	**21**	**151**	**80**	**86**	**3**	**47**	**33**	**46**	**8**	[illegible]	**14**	**2**	**5**
	2. Хабаровский Округ																			
1	Некрасовский (город Хабаровск)	2	–	1	1	1	1		--	11	.	.	6	5	.	—	2/32	1	1	--
2	Ленинский (ст. Вяземская)	1	—	1	6	—	1		—	7	—	—	3	5	–	1	2/66	1	—	—
3	Калининский (город Иман)	3	5	1	5	1	1	2	—	14	-	—	8	7		2	1/64	1	—	1
4	Советский (с. Советская гавань)	1	6	1	1	—	1	.	—	9			8	—	-	—	3/13	1		1
5	Мих.-Семен. (с. М.-Семен)	1	—	1	2	1	1	—	—	2	—	-	—	—	-		1	1	1	1
		8	**11**	**5**	**18**	**3**	**5**	**2**		**43**	.		**25**	**17**	**—**	**3**	**9**	**5**	**2**	**3**
	3. Николаевский Округ																			
1	Тугур-Чумуканск (с. Чумукан)	--	1	1	-	—		-	—		.		-	—	—	—	1	1		—
2	Кербинский (с. Керби)	1	2	1	—	—	1	—	-	1	—	-		—	-	-	1/2	1	1	—
3	Николаевский (город Николаевск)	—	5	1	1	—	--		—	2		-	—		—	1	1/2	1	--	1
4	Н.-Тамбовский (с. Н.-Тамбовское)	1	3	1	1	--	1	-		2	—		—			—	1/4	1	—	—
5	Больше-Михайлов. (с. Богородск)	1	3	1	2	—	1	—		1	—		--	-	-	—	1/10	1	.	—
6	Охотский (город Охотск)	—	—	—	—	...		—			-	—	...	—	—		—	—	—	
7	Ольский (с. Ола)			—		—	-	—	—		...			.	-		—	—		
		3	**14**	**5**	**4**		**3**	--	—	**9**		...	—	—	--	**1**	**5**	**5**	**1**	**1**

Примечание:

ПРИМЕЧАНИЕ 1. В настоящие таблицы не вошли сведения по окружным городам, а также по Спасску, Никольск-Уссурийску и Иману.

2. В графе „Статистика“ числителем показаны волстатистики, а знаменателем добровольные корреспонденты.

Сетевые учреждения, обслуживающие районы Д.-В. Края.

№№ по пор.	Наименование Округов и районов	Почта	Телеграф	Телефон	Милиция	Судебный участок	Школы 1-й ступени	Школы 2-й ступени	Ликпунк.	Число неграмотн.	Избы читальни	Клубы
	IV. Амурский Округ (г. Благовещенск).			Государств. телефонизация в район. волостях нет, имеются только ж. д. телефоны по линии жел дор.								
1	Екатерино-Никольск (с. Ек. Никольское)	3	3		1-4	1-1	11	—	11	6387	2	—
2	Хингано-Архаринский (Архара)	2	2		1-5	1-1	24	—	20	8451	13	
3	Михайловский (с. Михайловка)	5	5		1-6	—	20	—	25	16962	13	—
4	Завитинский (с. Завитая)	3			1-8	1-1	23	—	27	16906	16	3
5	Тамбовский (с. Тамбовка)	1	3		2-9	1-1	44	—	24	32972	29	1
6	Ивановский (с. Ивановка)	2	1		3-12	1-1	41	—	27	32057	80	8
7	Александровский (с. Александровское)	2			2-14	1-1	52	1	29	29883	13	2
8	Амуро-Зейский (с. Сергеевка)	6	7		2-7	1-1	34	—	18	12078	13	1
9	Свободненский (г. Свободный)	1	3		3-26	2-2	55	1	16	18853	10	9
10	Мазановский (с. Мазаново)	3	1		2-7	1-1	19	—	3	11059	5	—
11	Селемджинско-Буренинский (с. Экимчан)	1	1		—	—	1	—	1	—	1	—
	Итого	**35**	**29**		**18-98**	10-10	**324**	**2**	**201**	**185608**	**195**	**24**
	V. Зейско-Алданский (пос. Рухлово).											
1	Могоче-Олекминский (с. Могоча)	5	6		1	2	14	—	2		—	2
2	Амуро-Алданский (п. Рухлово)	3	3		1-3	1-1	17	—	2	2226	1	2
3	Зейско Учурский (г. Зея)	3	2		1-7	1-1	11	1 сем.	2	1297	1	2
4	Тыгдинский (с. Тыгда)	4	1		1-3	1-1	14	-	1	1962	1	1
	Итого	**15**	**15**		**4-13**	**4-2**	**56**	**1**	**7**	**8485**	**3**	**10**

Наименование	Библиотек.	Детдома	Детсады	Больниц	Амбулатор.	Медпункт.	Агропункт.	Ветпункт.	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	Охотнич.	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
IV. Амурский Округ																			Все потребительские кооперативы объединены в [illegible]	Только в г. Благовещенске П. Р. Б.			Отдельных органов Союз[illegible] нет			
1	—	—	—	1-1	1	1-1		1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]			[illegible]	[illegible]		[illegible]	[illegible]	[illegible]
2	—	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]			[illegible]	[illegible]		[illegible]	[illegible]	—
3				1		5-1		1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]			1	1		[illegible]	—	[illegible]
4	1			2-2	1	1-1		1	[illegible]	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]			1	[illegible]		[illegible]	[illegible]	1
5	1			1-1	-	8-1	2	5	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	22	[illegible]	5	16	[illegible]			1	[illegible]		[illegible]	[illegible]	[illegible]
6	1			1		6-5	1	1	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	18	12	[illegible]	[illegible]			1	[illegible]		[illegible]	[illegible]	[illegible]
7	1	1		1-2		1-2	2	3	[illegible]	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	11	1	6	6			1	2		[illegible]	[illegible]	[illegible]
8		—		1		5-4	2	1	10	1				11	13	2	18	1			1	[illegible]		[illegible]	1	1
9	1	1		1-1		7-8		1	10	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	9	2	[illegible]	[illegible]			[illegible]	[illegible]		[illegible]	[illegible]	—
10	-	--	1	1	—	2-2		2	[illegible]	1	[illegible]	1	1	1	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]			[illegible]	2		[illegible]	[illegible]	[illegible]
11	—	--	--	1		2-2		--	[illegible]	1					1		[illegible]				—	—			1	1
Итого	6	2	1	12-7	2	45-42	9	29	10	10	–	8	21	61	[illegible]	31	68	44			9	20		2	2	3
V. Зейско-Алданский																										
1	--		—		1	1	—			1	1		[illegible]		[illegible]	[illegible]	1	2			[illegible]	1			1	
2	—	--	—	--		2-2	—	3	(1)	2		—	1	[illegible]	[illegible]		[illegible]	1			[illegible]	1			1	
3	—	—		1-2	1-1	5-4	--	2	(1)	1					2	1	1	1			1	1			2	1
4	—		—	—	—	1-1	-	2	(1)	--		—	—	1	2		1				1	1		—		
Итого	—	—	—	1-2	2-1	9-7	—	7	3	4	1		1	1	7	9	9	4		1	2	4			4	1

ПРИМЕЧАНИЕ 1. В эту таблицу не вошло число неграмотных в городах: Зее—3361, Свободном—3101 и Завитая 2131

2. Цифры, указанные в числителе, обозначают учреждения, существующие в данное время, а в знаменателе—проектируемые в 1926 году.

3. В настоящую сводку не вошли сведения по г. Благовещенску.

4. В охотничью кооперацию помещены охотничьи артели и товарищества.

Сетевые учреждения, обслуживающие районы ДВ Края.

Наименование округов и районов	Почта	Телеграф	Телефон	Ми-иция	Судебный участск	Школы: 1-й ступени	Школы: 2-й ступени	Избы читальни	Нардомы	Клубы	Школы малограмотн	Библиотеки	Детдома
VI. Сретенский Округ.													
1. Сретенский	4	3	1	1	2	39	1	2	—	1	—	3	—
2. Газимуро-Заводский	2	2	—	1	—	14	—	1	—	—	—	1	—
3. Усть-Карийская	4	4	—	1	1	19	—	2	—	—	—	2	—
4. Жидкинская	2	1	—	1	2	34	1	5	—	—	—	5	—
5. Нерчинско-Заводский	1	1	—	1	2	50	1	5	—	—	—	5	—
6. Нерчинская	2	2	—	1	2	25	1	1	—	1	—	1	1
7. Чернышевская	4	3	—	1	—	20	—	2	—	—	—	2	—
8. Олинская	2	—	—	1	—	13	—	1	—	—	—	1	—
Итого по Округу	**21**	**16**	**1**	**8**	**9**	**214**	**4**	**19**	—	**2**	—	**21**	**1**
VII. Читинский Округ.													
1. Титовская	1	1	—	1	2	29	—	2	—	—	—	2	1
2. Карымская	5	5	—	1	2	26	—	3	—	—	—	3	—
3. Улетовская	1	1	—	1	—	17	—	3	—	—	—	3	—
4. Кыринская	2	2	—	1	—	10	—	3	—	—	—	3	—
5. Акшинская	2	2	—	1	2	14	1	3	—	—	—	3	—
6. Борзинская	1	1	—	1	2	21	—	2	—	1	—	3	—
7. Быркинская	2	1	—	1	—	26	—	1	—	—	—	1	—
8. Оловяннинская	2	2	—	1	—	29	—	1	—	—	—	1	—
9. Александро-Заводская	1	1	—	1	2	19	1	2	—	—	—	2	—
10. Петровский Завод	1	1	—	1	2	12	1	1	—	1	—	2	—
11. Хилокская	2	2	—	1	1	8	—	—	—	—	—	—	—
12. Красноярская	2	2	—	1	2	19	—	4	—	—	—	4	—
13. Малетинская	3	3	—	1	—	13	—	2	—	—	—	2	—
14. Шилкинская	2	2	—	1	1	26	—	3	—	—	—	3	—
Итого по Округу	**27**	**26**	—	**14**	**16**	**269**	**3**	**30**	—	**2**	—	**32**	**1**

Наименование округов и районов	Детсады	Больницы	Амбулатории	Медпункты	Агропункты	Ветпункты	Землеустроит.	Лесничеств.	Случн. пункты	Прокатные	Зерноочистительные	Кооперация: Сельско-хозяйствен.	Кооперация: Потребит.	Кооперация: Промыслов.	Кооперация: Охотничья	Кооперация: Кредитная	Кооперация: Однолавочн.	Кооперация: Многолав.	Госстрах	Статистика	Охрана труда	Местный транспорт
VI. Сретенский Округ.																						
1. Сретенский	—	—	—	4	1	1	—	1	1	2	2	3	31	1	1	3	16	6	1	1	—	1
2. Газимуро-Заводский	—	—	1	1	1	1	—	1	—	—	—	1	15	—	—	1	3	4	1	1	—	—
3. Усть-Карийская	—	—	—	5	—	1	—	—	—	—	—	3	11	1	—	—	7	2	—	1	—	—
4. Жидкинская	—	1	1	3	—	2	1	—	—	—	—	2	33	—	—	3	5	6	1	1	—	—
5. Нерчинско-Заводский	—	1	—	4	1	3	1	—	—	1	1	3	26	—	1	1	10	5	1	1		—
6. Нерчинская	—	2	1	2	2	1	—	1	—	1	2	2	26	3	1	1	15	5	1	1	1	—
7. Чернышевская	—	—	—	2	1	1	—	—	—	1	—	7	15	1	2	3	5	4	1	1	—	—
8. Олинская	—	—	—	3	—	1	—	—	—	—	—	—	4	—	—	—	—	1	—	1	—	—
Итого по Округу	—	**4**	**3**	**24**	**6**	**11**	**2**	**3**	**1**	**5**	**5**	**21**	**161**	**6**	**5**	**12**	**61**	**33**	**6**	**8**	**1**	**1**
VII. Читинский Округ.																						
1. Титовская	—	2	—	1	1	1	—	2	1	—	2	23	19	4	—	2	9	4	1	1	—	—
2. Карымская	—	2	—	3	1	2	—	1	—	1	2	20	28	3	—	4	3	8	1	1	—	—
3. Улетовская	—	—	1	2	1	1	1	—	—	—	—	2	15	1	1	2	3	3	1	1	—	—
4. Кыринская	—	—	—	2	—	2	—	—	—	—	1	—	6	—	1	1	1	1	—	1	—	—
5. Акшинская	—	1	—	2	1	2	1	1	—	1	1	2	11	—	—	1	5	2	1	1	—	—
6. Борзинская	—	1	—	3	1	6	—	1	1	—	—	10	17	4	1	4	7	5	1	1	—	1
7. Быркинская	—	—	—	2	—	2	—	—	—	—	—	15	23	—	—	4	7	4	—	1	—	—
8. Оловяннинская	—	1	1	2	2	3	1	—	1	1	—	4	24	—	—	1	8	7	1	1	—	—
9. Александро-Заводская	—	—	1	1	1	1	1	—	—	1	1	3	9	—	—	1	6	1	1	1	—	—
10. Петровский Завод	—	1	1	1	1	1	—	1	—	—	—	—	7	—	—	1	—	4	1	1	1	1
11. Хилокская	—	—	—	1	—	1	—	2	—	—	—	1	10	—	—	—	—	2	—	1	—	—
12. Красноярская	—	—	2	3	1	2	—	1	1	1	2	3	19	—	1	2	6	5	1	1	—	—
13. Малетинская	—	—	—	2	1	2	1	1	1	—	—	5	9	1	—	2	3	2	—	1	—	—
14. Шилкинская	—	—	—	4	1	1	—	—	—	—	—	9	22	7	—	3	4	7	—	1	—	—
Итого по Округу	—	**8**	**6**	**29**	**12**	**27**	**5**	**10**	**5**	**5**	**9**	**97**	**219**	**20**	**4**	**28**	**62**	**65**	**9**	**14**	**1**	**2**

Примечание 1. В графе „Ветпунктов" включены также 7 карантинов и 11 вет. фельдш. пунктов; в графе „Однолав. и многолав. кооперац." показано число кооперативных организаций, а в графе „Потреб. кооперац." — число торговых заведений у них. При каждой больнице имеется амбулатория; врачебные участки показаны в графе амбулаторий; фельдшерские пункты показаны в графе „Медпунктов".
2. В настоящую сводку не вошли сведения по городам Чите и Сретенску.

Сетевые учреждения, обслуживающие районы ДВ Края.

№ № по порядку	Наименование районов	СЕТЕВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ.																	
		Почта.	Телеграф	Телефон	Милиция	Судебный участок	ШКОЛЫ 1-й ступени	ШКОЛЫ 2-й ступени	Избы-читальни	Нардомы	Дедсады	Больницы	Амбулатор.	Медпункт	Ветпункт	Лесничест.	Случные пункты	Потребительск.	Таможня
	VIII Камчатский Округ. (г. Петропавловск Камчатский)																		
1.	Чукотский (пост Уэллен) - -	—	—	—	1	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
2.	Анадырский (п. Н. Мариинский) (Анадырь)	1	Радио ст.	—	2	—	3	—	—	1	—	—	1	1	—	—	—	—	—
3.	Пенжинский (с. Каменское) - -	1	Радио прием.	—	1	—	3	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	4	—
4.	Ольский (с. Ола) - - - - - -	2	2	—	1	—	4	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	1	—
5.	Тигильский (с. Тигиль) - - -	4	4	—	2	—	10	—	2	2	—	—	—	2	—	—	—	1	—
6.	Петропавловский (г. Петропавловск) - - - - - - - -	3	Радио ст. 2	3	3	1	11	1	3	4	2	1	1	3	2	—	1	—	1
7.	Большерецкий (с. Усть-Большерецк) - - - - - - - -	1	2	—	2	—	6	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	1	1
8.	Усть-Камчатский (с. Усть-Камчатск)	—	Радио ст.	—	1	—	6	—	1	1	—	1	—	1	1	1	1	—	1
9	Карагинский (с. Тиличики) - - (Олюторский)	-	—	—	1	—	1	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—
		12	15	3	14	1	50	1	8	12	2	2	2	13	3	1	2	8	3

Сетевые учреждения, обслуживающие районы Края.

№№ по порядку	Названия районов	СЕТЕВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ																	
		Почта	Телеграф	Телефон	Милиция	Судебный участок	Школы: 1-ступени	Школы: 2-ступени	Избы-читальни	Библиотеки	Детдома	Больницы	Медпункты	Ветпункты	Лесничества	Случные пункты	Совсс	Охрана труда	Таможня
	IX. Сахалинский Округ. (г. Александровск).																		
1.	Александровский район (г. Александровск) . .	1	1	1	1	1	—	2	5	2	1	1	1	—	1	2	1	1	—
2.	Рыковский район (с. Рыковское) . .	1	1	—	1	1	—	—	3	1	2	1	1	—	—	2	—	—	1
3.	Рыбновский район (с. Верещагино) .	1	—	—	1	—	—	7-ми летка	а2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
4.	Охинский (Восточный) район (с. Охе)	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
		3	**2**	**1**	**4**	**2**	**26**	**3**	**10**	**3**	**3**	**2**	**3**	**4**	**1**	**4**	**1**	**1**	**3**

ПРИМЕЧАНИЕ. Из указанного числа школ: русских 26, туземных 2, корейских 1.

Приложение III.

ПРОЕКТ.

Положение о Дальне-Восточном крае.

Глава 1-я

Состав Дальне-Восточного края.

1. Дальне-Восточный край в административно-хозяйственном отношении разделяется на 9 округов: Владивостокский, Хабаровский, Николаевский, Амурский, Зейско-Алданский, Сретенский, Читинский, Камчатский и Сахалинский.

2. Границы перечисленных округов устанавливаются Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и изменение их в будущем допускается с разрешения последнего.

3. Каждый округ Дальне-Восточного края в административно-хозяйственном отношении разделяется на районы.

Количество районов и их границ устанавливаются и изменяются с ездом Советов Дальне-Восточного Края и утверждаются Президиумом Центрального Исполнительного Комитета.

4. Административным центром Дальне-Восточного края является город Хабаровск.

Глава 2-я.

О правах и обязанностях высших органов власти Дальне-Восточного Края.

3. Высшими органами власти на территории Края, округов и районов являются соответствующие с'езды советов, а в период между с'ездами советов—избираемые ими исполнительные комитеты и президиумы последних.

А. О с'ездах советов.

6. В пределах своего ведения с'езд советов является высшей на территории края, округа или района властью, подчиненной: краевой с'езд советов—Всероссийскому с'езду Советов, Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету и его Президиуму, окружной с'езд советов—краевому с'езду советов, краевому исполнительному комитету и его президиуму, районный с'езд советов—окружному с'езду советов, окружному исполнительному комитету и его президиуму

7. Постановления и распоряжения с'ездов советов, их исполнительных комитетов и президиумов последних обязательны для населения и для органов Советской власти края, округов и районов, а также для нижестоящих с'ездов советов и исполнительных комитетов. Отмена этих постановлений и распоряжений может быть произведена вышестоящими с'ездами советов, их исполнительными комитетами и президиумами последних, Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров.

8. Организация, права и обязанности городских и поселковых советов определяются особыми о них положениями (С. У. 1922 г. № 10 ст. 90).

9. Управление населенными пунктами в сельских местностях осуществляется сельскими советами.

10. Управление туземными племенами в крае осуществляется на основании особого положения.

11. Ведению с'езду советов подлежит:

а) обсуждение вопросов, имеющих общегосударственное значение;

б) рассмотрение и решение всех местных вопросов в пределах Края, округа или района и принятие мер к поднятию последних в политическом и культурно-хозяйственном отношениях;

в) рассмотрение свода государственных доходов и расходов, а равно отчетов по его выполнению;

г) утверждение местного бюджета, а так же отчета Исполнительного Комитета по его выполнению;

д) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности подведомственных с'езду органов власти, определение порядка и направление дальнейшей работы, заслушание отчетов и докладов о деятельности государственных учреждений и предприятий, находящихся на территории края, округа или района и подчиненных центральным органам власти, за исключением учреждений и частей рабоче-крестьянской Красной армии и Народного Комиссариата по иностранным делам;

е) Выборы соответствующих исполнительных комитетов и делегатов на вышестоящие с'езды советов.

12. С'езды советов бывают очередные и чрезвычайные.

13. Очередные с'езды советов созываются соответствующими исполнительными комитетами один раз в год, в последовательном порядке: районные, окружные и, наконец, краевой с'езд советов с таким расчетом, чтобы краевой с'езд советов мог своевременно послать делегатов на Всероссийский с'езд Советов.

14. Чрезвычайные с'езды советов созываются согласно правилам, изложенным в ст. ст. 45 и 87 настоящего положения.

15. О дне предстоящего с'езда советов и его повестке президиумы исполнительных комитетов заблаговременно оповещают нижестоящие исполнительные комитеты, городские и сельские советы и опубликовывают об этом во всеобщее сведение.

16. Для предварительной проработки поставленных на повестку вопросов с'езды советов могут образовывать на время заседаний специальные комиссии и секции.

17. Все вопросы на с'ездах советов решаются открытым голосованием и простым большинством голосов.

18. С'езд советов избирает мандатную комиссию для проверки полномочий своих членов и правильности произведенных выборов.

19. Порядок выборов на с'езды советов определяется Конституцией РСФСР и инструкцией ЦИК Союза ССР по перевыборам в советы (С. З. 1925 № 6. ст. 55).

20. Все постановления и протоколы с'ездов советов посылаются в копиях вышестоящему исполнительному комитету и Президиуму ВЦИК'а.

21. Обязанности членов с'ездов советов выполняются безвозмездно.

Примечание: Содержание во время с'ездов советов и оплата путевых расходов делегатов с'езда советов производится в определенном законом порядке

Б. Об исполнительных комитетах, их президиумах, председателе и секретаре.

22. К предметам ведения исполнительных комитетов относятся:

а) проведение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти;

б) борьба с контр-революцией, охрана революционного порядка, спокойствия, безопасности и законности в пределах края, округа или района;

в) регулирование всех отраслей хозяйства края, округа и района;

г) руководство, направление и объединение деятельности всех органов Советской власти, учреждений и предприятий, находящихся в пределах края, округа или района;

д) наблюдение за своевременным и законным производством выборов на с'езды советов и в исполнительные комитеты.

23. В период между с'ездами советов их исполнительные комитеты пользуются всеми правами с'ездов, за исключением права выборов делегатов на вышестоящие с'езды советов и учреждения местных бюджетов краевого, окружного и окружных городов, а также отчетов по их исполнению.

24. Для осуществления возложенных на них задач исполнительные комитеты имеют право:

а) сноситься в установленном порядке с вышестоящими учреждениями по вопросам, касающимся края, округа или района;

б) командировать на заседания вышестоящего исполнительного комитета и других вышестоящих органов власти докладчиков по делам края, округа или района;

в) представлять через вышестоящий исполнительный комитет ходатайства об отмене или изменении постановлений вышестоящих органов власти, которые по местным условиям признаются нецелесообразными;

г) отменять и изменять постановления и распоряжения учреждений, подведомственных исполнительным комитетам;

д) давать заключения и об'яснения по всем представлениям, вносимым непосредственно или через соответствующий исполнительный комитет действующими на территории края, округа или района учреждениями, предприятиями и организациями в вышестоящие органы;

е) пользоваться правами юридического лица.

25. Заседания исполнительных комитетов бывают очередные (сессионные) и расширенные.

26. Очередные сессионные заседания исполнительных комитетов назначаются председателями их: краевого—не реже одного раза в 3 месяца, окружного—не реже одного раза в 2 месяца и районного—не реже одного раза в месяц; расширенные заседания исполнительного комитета происходят в сроки, установленные исполнительными комитетами.

27. Для руководства всей текущей работой по управлению подведомственной исполнительному комитету территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти исполнительные комитеты избирают президиум в составе, определяемом ст. ст. 47 и 89 настоящего положения.

28. В период между заседаниями исполнительного комитета президиум осуществляет все его права.

29. Исполнительный комитет избирает из числа членов президиума председателя, его заместителя и секретаря.

Примечание. Секретарь районного исполнительного комитета может быть и не членом президиума районного исполнительного комитета и назначен не из числа членов районного исполнительного комитета.

30. Председатель исполнительного комитета, в пределах предоставленных ему прав, действует от имени президиума исполнительного комитета и проводит от его имени мероприятия, доводя о них до сведения на ближайшем заседании.

31. Секретарь исполнительного комитета руководит канцелярией и другим техническим аппаратом исполнительного комитета и скрепляет акты, исходящие от имени исполнительного комитета.

В. Об отделах и отделениях исполнительных комитетов.

32. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти, и для проведения в жизнь постановлений вышестоящих исполнительных комитетов и центральной власти при краевом, окружном и районном исполнительных комитетах образуются отделы и отделения.

33. Отделы (отделения) исполнительных комитетов находятся в подчинении исполнительных комитетов и их президиумов и обязаны выполнять все предписания и задания исполнительного комитета и его президиума, а также соответствующего отдела вышестоящего исполнительного комитета, а отделы краевого исполнительного комитета, также предписания и задания соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР.

34 Отделы (отделения) исполнительных комитетов постановлений, имеющих обязательный характер для населения, не издают и проводят таковые через президиумы исполнительных комитетов.

Г. О членах исполнительных комитетов.

35. Члены исполнительного комитета обязаны посещать заседания исполнительного комитета и не могут отказываться от выполнения обязанностей, возложенных на них исполнительным комитетом.

36 Члены исполнительного комитета имеют право входить в президиум исполнительного комитета с представлениями, относящимися к предметам ведения данного комитета и всех действующих на территории данного комитета учреждений.

37. Члены исполнительного комитета имеют право участвовать в собраниях, заседаниях и совещаниях всех государственных учреждений, действующих на подведомственной комитету территории, с правом совещательного голоса, но выступать от имени комитета могут только в случаях, когда специально на это уполномочены исполнительным комитетом или его президиумом.

38 Члены исполнительных комитетов в пределах территории, на которую распространяется власть этих комитетов, не могут быть задержаны и преданы суду без предварительного уведомления об этом президиума или председателя исполнительного комитета.

39. За троекратное без уважительных причин непосещение заседания исполнительного комитета члены его могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию на основании действующих узаконений.

40. Члены президиума исполнительного комитета допускаются во все без исключения советские учреждения на подведомственной данному комитету территории, по предъявлении своего удостоверения, без каких либо особых пропусков, установленных для данных учреждений.

Глава 3-я.

О краевом с'езде советов и краевом исполнительном комитете.

А. О краевом с'езде советов.

41. Краевой с'езд советов составляется из представителей городских советов, советов поселков городского типа, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и окружных с'ездов по расчету: от окружных с'ездов—1 депутат на 5.000 жителей и от советов городов, поселков, фабрик и заводов – 1 депутат на 1 000 избирателей.

42 Выборы делегатов на краевой с'езд советов производится окружными с'ездами советов. В случае, если краевому с'езду не предшествуют окружные с'езды, депутаты на краевой с'езд избираются на районных с'ездах советов и на заседаниях городских, поселковых и фабрично-заводских советов.

43. Для руководства работами краевого с'езда советов последний избирает из своей среды президиум.

44. К предметам ведения краевого с'езда советов, кроме вопросов, перечисленных в ст. 11 настоящего положения, относятся:

а) рассмотрение законодательных предположений, касающихся края, и внесение их на утверждение соответствующих центральных органов РСФСР;

б) рассмотрение общего краевого свода государственных доходов и расходов по сметам краевых учреждений, и отчетов по исполнению общегосударственного бюджета в крае;

в) рассмотрение и утверждение краевого местного бюджета и тех окружных бюджетов, по которым возникли разногласия между краевым и окружным исполнительными комитетами; утверждение свода местных бюджетов края;

г) рассмотрение и утверждение сводного отчета по исполнению всех местных бюджетов края;

д) утверждение предположений краевого исполнительного комитета о распределении расходов и доходов между бюджетами краевым, окружными и городскими;

е) утверждение предельных для края ставок местных налогов и сборов не свыше обще-республиканских, установленных в законодательном порядке, а равно и надбавок к государственным налогам и сборам, устанавливаемым краевым исполнительным комитетом.

45. Чрезвычайные краевые с'езды советов созываются краевым исполнительным комитетом по решению последнего, а также по предложению президиума ВЦИК-а и по требованию окружных исполнительных комитетов и городских советов, об'единяющих не менее одной трети всего населения края.

Б. О краевом исполнительном комитете и его президиуме.

16. Краевой исполнительный комитет избирается в составе не более 50 членов и кандидатов к ним, в количестве не более одной трети числа членов краевого исполнительного комитета.

17. Президиум Краевого исполнительного комитета избирается в составе 7 членов (в том числе председатель, его заместитель и секретарь) и 3 кандидатов к ним.

18. В заседаниях краевого исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса заведывающие отделами краевого исполнительного комитета, а также уполномоченные Народных Комиссариатов, если они не являются членами краевого исполнительного комитета, и особо приглашаемые лица.

19. Для разрешения наиболее важных для края вопросов, как общегосударственного, так и местного значения, для обсуждения законодательных предположений, вносимых в центральные органы, для обсуждения вопросов и отчетов о деятельности краевого исполнительного комитета,—созываются расширенные заседания краевого исполнительного комитета. В расширенных заседаниях краевого исполнительного комитета участвуют, кроме членов исполнительного комитета и кандидатов к ним, председатели окружных исполнительных комитетов, а также председатели городских советов и районных исполнительных комитетов— в порядке очередности, устанавливаемой краевым исполнительным комитетом, а также представители краевого совета профессиональных союзов и краевого кооперативного об'единения. Указанные выше лица, кроме членов краевого исполнительного комитета, участвуют с правом совещательного голоса.

20. Краевой исполнительный комитет делегирует своего представителя на расширенные заседания окружных исполнительных комитетов. Представитель этот пользуется на названных заседаниях правом совещательного голоса.

В. Общие задачи и права краевого исполнительного комитета.

21. К предметам ведения краевого исполнительного комитета, в соответствии со ст. 22 настоящего положения, относится:

а) установление и изменение сроков выборов городских, поселковых и сельских советов; руководство и наблюдение за своевременным и законным производством их, а также за выборами окружных и районных с'ездов советов на территории края, отмена неправильных выборов и назначение новых; созыв краевого с'езда советов;

б) общее руководство и инструктирование нижестоящих исполнительных комитетов по вопросам советского строительства, организации нижестоящих органов власти по упрощению и улучшению советского аппарата;

в) издание обязательных постановлений и наложение административных взысканий, согласно существующих положений;

г) отмена, приостановление и изменение постановлений и распоряжений всех подведомственных краевому исполнительному комитету на территории края учреждений;

д) разработка законодательных предположений, касающихся жизни края, и вхождение в президиум ВЦИК и Совет Народных Комиссаров с ходатайствами об изменении существующих законоположений;

е) непосредственное сношение с центральными учреждениями РСФСР по вопросам, касающимся края, и командирование по ним в заседания ВЦИК, СНК и ЭКОСО РСФСР докладчиков;

ж) контроль и ревизия, в согласии с действующими законами, деятельности всех правительственных учреждений и предприятий (как временного, так и постоянного характера), непосредственно подведомственных центру и не входящих в состав отделов краевого исполнительного комитета (за исключением учреждений и частей Раб.-Крестьянской Красной армии и Народного Комиссариата по Иностранным Делам), с доведением об этом до сведения соответствующего центрального учреждения и без вмешательства в административно-хозяйственную деятельность учреждений и предприятий; согласование деятельности уполномоченных Союзных Народных Комиссариатов, действующих в пределах края, и направление ее в соответствии с местными условиями, с правом приостановления распоряжений означенных уполномоченных, с немедленным доведением об этом до сведения соответствующего Народного Комиссариата;

з) в экстренных случаях, в зависимости от хода ревизии, отстранение от должности уполномоченных и других должностных лиц учреждений и предприятий, подведомственных центру с немедленным сообщением об этом соответствующему центральному учреждению;

и) мотивированный отвод работников, назначаемых в край центральными учреждениями;

к) рассмотрение и направление всех жалоб на уполномоченных центральных ведомств на подведомственные краевому исполнительному комитету учреждения и должностных лиц;

л) рассмотрение и разрешение конфликтных вопросов, возникающих между окружными исполнительными комитетами и отделами краевого исполнительного комитета;

м) предание суду и наложение дисциплинарных взысканий на членов краевого исполнительного комитета, членов нижестоящих исполнительных комитетов и их президиумов, на служащих краевого исполнительного комитета, его отделов, подведомственных ему учреждений, а равно на служащих всех других учреждений, работающих в крае;

Примечание: Наложение дисциплинарных взысканий по требованию краевого исполнительного комитета на лиц, находящихся на действительной военной службе, и на лиц, подлежащих действию военно-дисциплинарного устава, осуществляется по правилам этого устава.

52. В исключительных случаях, когда по местным особенностям проведение какого либо постановления или распоряжения центральной власти встречает особые затруднения или означенные постановления нуждаются в изменении, соответственно с местными особенностями края, краевому исполнительному комитету или его президиуму предоставляется право временного приостановления указанных постановлений и распоряжений под коллективной ответственностью членов исполнительного комитета, с одновременным возбуждением ходатайств перед ВЦИК, СНК и ЭКОСО по принадлежности или соответствующими Народными Комиссариатами РСФСР об изменении или отмене приостановленного постановления или распоряжения.

Г. Предметы ведения краевого исполнительного комитета.

53. В деле управления и охраны революционного порядка краевой исполнительный комитет:

а) для предупреждения борьбы с контр-революционными выступлениями, бандитизмом, контрабандой и уголовными преступлениями действует всеми способами, имеющимися в его распоряжении, прибегая в необходимых случаях к содействию милиции и частей войск, расположенных в пределах края, с соблюдением установленных на этот предмет законоположений;

б) производит в установленном законом порядке и через соответствующие органы обыски, выемки и аресты и принимает меры пресечения в отношении лиц, совершивших преступные деяния;

в) принимает надлежащие меры к охране железнодорожных и водных путей сообщения и других сооружений государственной важности;

г) возбуждает ходатайства в установленном порядке о введении исключительного или военного положения на территории края;

д) в случае невозможности снестись ни с президиумом ЦИК Союза ССР, ни с президиумом ВЦИК, или когда ход событий не допускает никакого промедления, вводит военное положение собственной властью, с последующим, при первой возможности, представлением через Президиум ВЦИК, на утверждение Президиума ЦИК Союза ССР;

е) осуществляет функции, предоставленные положением о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка гражданской власти (С.З. 1925 г., № 25 ст. 167), и возбуждает ходатайства о снятии чрезвычайных мер охраны;

ж) возбуждает ходатайства о высылке в административном порядке из пределов края социально-опасных лиц и осуществляет надзор за высланными в административном и судебном порядке;

з) самостоятельно выносит постановления об административной высылке, применительно к установленному законом об административной высылке порядку, лиц социально опасных в определенные районы Дальне-Восточного края, а также о запрещении таковым проживания в определенных местностях края;

и) способствует через соответствующие органы проведению начал карательной политики, ведает местами заключений, наблюдает за порядком содержания под стражей;

к) руководит в краевом масштабе организацией и деятельностью милиции и уголовного розыска, содействует улучшению их положения и укомплектованию личным составом;

л) разрешает в установленном порядке созыв краевых с'ездов, собраний, совещаний и конференций разрешает деятельность обществ, не преследующих целей извлечения прибыли, их об'единений и союзов; осуществляет надзор за ними, а также за печатными изданиями, публичными собраниями и зрелищами;

м) принимает, направляет и разрешает, согласно существующих узаконений, ходатайства о принятии в гражданство и о выезде заграницу;

н) организует борьбу с эксплоатацией населения на почве невежества и суеверия;

о) наблюдает за проведением декрета об отделении церкви от государства;

п) руководит делом регистрации актов гражданского состояния;

р) организует борьбу со стихийными бедствиями;

с) заведует регистрацией отдельных категорий населения (эмигрантов, иностранных граждан, лиц выезжающих заграницу) в тех случаях, когда это законом возлагается на административные отделы;

т) осуществляет политическую охрану границ и принимает меры борьбы с переходом границ без соответствующих разрешений.

54. В области военной, краевой исполнительный комитет содействует в краевом масштабе Красной Армии и Красному Морскому и Воздушному флоту в деле улучшения быта красноармейцев и военморов, а также наблюдает за проведением очередных призывов и военных мобилизаций, учетом военнообязанных в установленном законом порядке, учетом конского, военно-повозочного и авто-транспортного составов на территории края, проведением в жизнь распоряжений по военной подготовке трудящихся, а также за предоставлением военнослужащим и их семьям установленных законом льгот и преимуществ.

55. В области финансовой, краевому исполнительному комитету предоставляется:

а) составление и предварительное рассмотрение краевых смет по гос. доходам и расходам по всем учреждениям, подведомственным краевому исполнительному комитету, составление общекраевого свода государственных доходов и расходов по сметам краевых учреждений, наблюдение за выполнением государственного бюджета и представление краевому с'езду советов годового отчета по исполнению государственного бюджета в крае;

Примечание: утвержденные по бюджету за год кредиты по краю открываются Народным Комиссариатом Финансов сразу на весь год в начале бюджетного года;

б) передвижение открытых кредитов, отпущенных по государственному бюджету, из параграфа в параграф с последующим представлением о произведенных передвижениях соответствующим Народным Комиссариатам и Народному Комиссариату Финансов;

в) передвижение в исключительных случаях кредитов из сметы в смету с последующим сообщением Народным Комиссариатам Финансов РСФСР или СССР для представления на утверждение СНК;

г) обращение доходов, поступающих по краю сверх общей суммы сметных доходных назначений по сметам Союза ССР и РСФСР, на удовлетворение новых расходов, сметами не предусмотренных, но исключительно на нужды хозяйственного строительства края с представлением постановлений краевого исполнительного комитета по этому поводу на утверждение СНК;

д) рассмотрение и дача заключений по сметам учреждений состоящих на государственном бюджете в крае, не подведомственных краевому исполнительному комитету;

е) составление и рассмотрение краевого местного бюджета и приведение его по утверждении в исполнение; рассмотрение в порядке надзора принятых окружными с'ездами советов окружных местных бюджетов, как в отношении соответствия их действующим законоположениям, так и по существу, а равно и отчетов по их исполнению; составление свода всех местных бюджетов края и наблюдение за его исполнением; представление отчета и свода на утверждение краевого с'езда советов;

Примечание: в случае опротестования окружным исполнительным комитетом изменений, внесенным краевым исполнительным комитетом в окружной бюджет, разногласия между окружным и краевым исполнительными комитетами разрешаются краевым с'ездом советов;

ж) общее руководство проведением на территории края установленных центральной властью государственных налогов и сборов, а равно установление правил и сроков взимания их в соответствии с действующими узаконениями;

з) возбуждение ходатайств об отпуске из государственных средств дотаций, субвенций, ссуд и т. п. на воспособление местных бюджетов края и разассигнование по окружным исполнительным комитетам и подведомственным краевому исполнительному комитету учреждениям и предприятиям кредитов, отпущенных по общегосударственному бюджету на восполнение местных средств;

и) предварительное распределение местных доходов, в том числе отчислений от лесных доходов, по концессиям, от доходов по эксплоатации морских, рыбных и других промыслов от государственного промыслового налога (п. п. „а", „в", „ж" ст. 36 времен. положения о местных финансах), а также расходов между краевыми и окружными бюджетами и представление своих предположений на утверждение краевого с'езда советов;

к) общее руководство делом взимания местных налогов и сборов и установление правил и сроков взимания в соответствии с действующими узаконениями;

л) возбуждение ходатайств через Народный Комиссариат Финансов РСФСР перед законодательными органами РСФСР об установлении в крае или части его новых, не предусмотренных действующими узаконениями, местных налогов и сборов и ставок по ним, а также об увеличении ставок установленных местных налогов и сборов свыше узаконенных предельных ставок их;

м) выработка предельных для края ставок местных налогов и сборов в пределах, предусмотренных действующими узаконениями, и внесение их на утверждение краевого с'езда советов;

н) установление для удовлетворения местных потребностей, согласно действующим законоположениям, надбавок к государственным налогам и сборам и представление их на утверждение краевого с'езда советов;

о) предварительное распределение, согласно подлежащих узаконений, между краевыми и окружными бюджетами устанавливаемых ежегодно Советом Народных Комиссаров РСФСР для всего края в целом отчислений от единого сельско-хозяйственного налога и представление таковых на утверждение краевого с'езда советов.

п) принятие мер к поступлению государственных и местных налогов и сборов, сложение недоимок и освобождение отдельных групп маломощных плательщиков от налогов в пределах предоставленных законом прав;

р) рассмотрение и разрешение жалоб по делам о местных налогах и сборах;

с) возбуждение перед ВЦИК'ом ходатайств о передаче из государственного бюджета тех или других государственных доходов, частично или полностью, в краевой местный бюджет;

т) рассмотрение и утверждение балансов и распределение прибылей по торгово-промышленным предприятиям краевого значения, а также рассмотрение и дача заключений по балансам предприятий общегосударственного значения;

у) образование краевого запасного фонда от отчислений из местных бюджетов с тем, чтобы размер отчислений и порядок расходования этого фонда устанавливался в соответствии с распоряжениями центра краевым исполнительным комитетом с утверждения краевого с'езда советов;

ф) образование краевого промышленного фонда и распоряжение им, согласно действующих узаконений и директив краевого с'езда советов;

х) принятие мер к правильному учету находящихся на территории края госфондов, капиталов и имущества;

ц) распоряжение доходами от непосредственной эксплоатации или сдачи в аренду промышленных, комиссионных, транспортных, сельско-хозяйственных и иных предприятий, переданных в непосредственное управление краевых органов, как имеющих общекраевое значение;

ч) принятие мер к организации и развитию кредитных учреждений, рассмотрение и одобрение планов кредитования государственных и кооперативных учреждений, общее руководство деятельностью всех кредитных учреждений края;

ш) заключение, согласно специальных о том положений, займов государственных, кооперативных и кредитных учреждений (банковских и иных), действующих в пределах Союза ССР и заграницей, как в облигационной форме, так и под векселя и иные обязательства.

56. В области сельского и лесного хозяйства краевой исполнительный комитет:

а) ведает проведением мероприятий, в соответствии с существующим законодательством и местными условиями, по регулированию и возрождению сельского хозяйства на основе обще-государственного плана; разрабатывает и осуществляет мероприятия агрономического и экономического характера в области полеводства, луговодства, садоводства и огородничества; направляет и содействует самодеятельности населения в области улучшения сельского хозяйства;

б) руководит в краевом масштабе сельско-хозяйственными кампаниями и в частности борьбой с вредителями сельского и лесного хозяйства;

в) принимает меры к развитию и обеспечению материальными ресурсами сельско-хозяйственного опытного дела, агрономических организаций и сельско-хозяйственного образования всех видов, к устройству выставок, организации племенных и семенных хозяйств, созданию краевых фондов с целью улучшения и развития различных отраслей сельского хозяйства;

г) ведает, в соответствии с действующими узаконениями, культурой и эксплоатацией лесов, лесомелиорацией; заведует лесным фондом, борьбой с лесными пожарами и мероприятиями по урегулированию лесного хозяйства;

д) принимает необходимые меры для охраны, восстановления и развития животноводства и коневодства, а также оленеводства в районах расселения туземных племен, организации надзора и ветеринарной помощи населению; ведает борьбой с эпизоотиями, в частности охраной границ от заноса эпизоотии; осуществляет ветеринарный надзор над всеми предприятиями и учреждениями, ведущими операции со скотом, а равно прочими продуктами животноводства;

е) организует работы по опытному мелиоративному делу, водному хозяйству, гидрометрической сети, торфяному делу и т. п.; содействует и руководит этими работами;

ж) ведает, в соответствии с действующими узаконениями, организацией правильного землеустройства, осуществлением переселения и расселения в пределах края, использованием государственных земельных имуществ местного и государственного значения и осуществляет мероприятия по проведению законов о землепользовании;

з) наблюдает за наделением городов и промышленных центров землей, согласно существующих узаконений;

и) утверждает краевую земельную комиссию, наблюдает за проведением в жизнь ее решений и регулирует земельные отношения через краевую земельную комиссию;

к) руководит и осуществляет контроль и ревизию местных хозяйственных органов и предприятий сельско-хозяйственного характера, как состоящих на государственном бюджете, так и переведенных на хозяйственный расчет;

л) всесторонне содействует организации и работе совхозов, коллективных хозяйств и других форм государственного землепользования;

м) содействует развитию сельско-хозяйственной кооперации и сельско-хозяйственного кредита; разрешает учреждение новых сельско-хозяйственных кооперативных организаций и об'единений, деятельность которых не выходит за пределы края, и утверждает уставы таких об'единений;

н) регулирует охотничье хозяйство в крае и издает правила по упорядочению его, а также имеет наблюдение за работой союзов охотничье-промысловой кооперации в крае;

о) наблюдает за проведением установленных мероприятий по правильному ведению рыбного хозяйства, по использованию рыбно-промысловых угодий, а также по изучению жизни моря и об'ектов рыбного и зверового промысла;

п) руководит делом охраны водоемов и издает правила рыболовства.

57. В отношении промышленности, краевой исполнительный комитет ведает:

а) проведением экономической политики, в соответствии с действующими узаконениями и указаниями соответствующих органов власти Союза ССР и РСФСР;

б) управлением и руководством государственными промышленными предприятиями краевого значения;

в) предварительным рассмотрением и дачей заключений по планам, программам и сметам промышленных предприятий, находящихся в непосредственном управлении центральных органов, в целях увязки с общекраевым хозяйственным планом; рассмотрением отчетов о деятельности таких предприятий и дачей по ним заключений;

г) рассмотрением и утверждением окружных производственных планов и смет, а также отчетов по ним; составлением на основании их общекраевого производственного плана;

д) распределением и руководством за деятельностью окружных отделов местного хозяйства в части, касающейся промышленности и управления государственными промышленными предприятиями;

ж) выработкой общих мероприятий по финансированию и снабжению местной промышленности края сырьем, топливом и пр. с правом перераспределения отпускаемых центром для этих целей ресурсов, за исключением целевых назначений, и с правом, согласно действующих узаконений, распоряжения промышленными фондами, образуемыми от отчислений прибылей государственных предприятий краевого значения;

з) содействием развитию в крае предприятий государственной промышленности и обще-государственного значения;

и) всемерной поддержкой всех видов промысловой кооперации, разрешением учреждения новых промысловых кооперативных организационных об'единений, деятельность которых не выходит за пределы края, и утверждением уставов таких об'единений;

к) регулированием и надзором, согласно действующих узаконений, за деятельностью частных, кооперативных, арендных, концессионных и прочих промышленных предприятий;

л) рассмотрением и дальнейшим направлением вопросов о концессиях;

м) разрешением вопросов о вступлении подведомственных краевому исполнительному комитету—государственных промышленных предприятий в синдикаты и другие виды об'единений Республиканского или Союзного значения, а также в смешанные акционерные общества;

н) выделением промышленных предприятий и имуществ краевого значения, организацией в установленном порядке новых государственных промышленных предприятий на началах хозяйственного расчета, разрешением вопросов о концентрации и трестировании промышленных предприятий, находящихся в ведении краевого исполнительного комитета, консервацией и распределением капиталов;

о) утверждением сдачи в аренду тех или иных государственных промышленных предприятий, находящихся в ведении краевого исполнительного комитета, а также взятие в аренду предприятий организациями, подведомственными краевому исполнительному комитету;

п) принятием надлежащих мер к учету и охране находящихся на территории края государственных промышленных предприятий;

р) организацией, изучением и обследованием природных богатств края и содействием разработке их.

58. В области внутренней торговли краевой исполнительный комитет ведает:

а) проведением в крае внутренней торговой политики, в соответствии с действующим законодательством и директивами Народного Комиссариата Внутренней Торговли РСФСР;

б) управлением и руководством через соответствующие отделы краевого исполнительного комитета торговыми предприятиями краевого значения;

в) предварительным рассмотрением и дачей заключений по планам, программам и сметам торговых предприятий, находящихся в непосредственном управлении центральных органов, в целях увязки с обще-краевым хозяйственным планом; рассмотрением отчетов о деятельности таких предприятий и дачей по ним заключений;

г) рассмотрением и утверждением плановых заданий по местной торговле края;

д) разработка общих мероприятий по финансированию местной торговли края, с правом перераспределения отпускаемых центром рессурсов, за исключением целевых назначений;

е) содействием развитию в крае предприятий торговли обще-государственного значения;

ж) всемерной поддержкой всех видов потребительской кооперации;

з) регулированием и надзором за деятельностью местных предприятий, потребительской кооперации, а также торговых предприятий, на основании существующих законоположений;

и) рассмотрением и дальнейшим направлением вопросов об организации смешанных обществ торгового характера;

к) разрешением вопроса о вступлении подведомственных краевому исполнительному комитету торговых об'единений в другие виды об'единения республиканского или Союзного значения, а также в смешанные акционерные общества;

л) выделением торговых предприятий краевого значения, организацией новых предприятий на началах хозрасчета, разрешением вопросов о концентрации торговых предприятий, находящихся в ведении краевого исполнительного комитета, и о перераспределении их капитала;

м) согласованием торговой деятельности по сбыту и заготовкам государственных и кооперативных торговых предприятий краевого значения, в соответствии с действующим законодательством и директивами народного Комиссариата Внутренней торговли РСФСР;

н) контролем и наблюдением за торговой деятельностью на внутреннем рынке государственных и кооперативных предприятий краевого значения и частных предприятий, а также за торговой деятельностью отделений обще-союзных и республиканских предприятий, действующих на территории края;

о) регулированием, на основании действующих узаконений, цен на товары краевой промышленности и торговли, а также контролем за проведением установленных цен;

п) общим руководством всеми учреждениями краевого значения, имеющими целью способствовать развитию внутреннего торгового оборота, а также наблюдением за таковыми учреждениями;

р) общим заведыванием, регистрацией торговых предприятий краевого значения, в том числе предприятий потребительской кооперации;

с) изучением кон'юнктуры внутреннего рынка края и организации статистики внутреннего торгового оборота края.

59. В деле внешней торговли на краевой исполнительный комитет возлагается:

а) общий надзор за деятельностью органов Народного Комиссариата внешней торговли на территории края;

б) содействие развитию экспортных возможностей края;

в) рассмотрение экспортно-импортного плана по краю, отчета о его выполнении и дача по ним заключений.

г) рассмотрение и дача заключений по периодическим отчетам уполномоченного Народного Комиссариата Внешней Торговли о его деятельности на территории края.

60. В деле транспорта краевой исполнительный комитет:

а) разрабатывает проект транспортно-производственного плана, как часть краевого обще-хозяйственного плана:

б) наблюдает за деятельностью органов путей сообщения краевого значения и принимает участие в регулировании железнодорожных и водных перевозок местными регулирующими органами Народного Комиссариата Путей Сообщения Союза ССР.

Примечание: перечень железно-дорожных и водных путей сообщения краевого значения устанавливается Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР; в отношении же шоссейных и грунтовых путей сообщения—путями краевого значения считаются все шоссейные и грунтовые дороги, не вошедшие в утверждаемый в установленном порядке перечень шоссейных и грунтовых дорог общесоюзного стратегического значения, находящихся в ведении органов Народного Комиссариата путей сообщения;

в) направляет и регулирует деятельность окружных исполнительных комитетов в области содержания и эксплоатации сплавных и водных путей края;

г) рассматривает и дает заключения по отчетам состоящего при краевом исполнительном комитете уполномоченного НКПС СССР о состоянии и работе не находящихся в заведывании краевого исполнительного комитета путей сообщения края;

61. В деле коммунального хозяйства и благоустройства на краевой исполнительный комитет возлагается:

а) руководство, надзор и направление деятельности нижестоящих исполнительных комитетов в области управления, эксплоатации и учета местного коммунального имущества, городских земель и предприятий общего пользования;

б) руководство жилищным делом края; рассмотрение, утверждение и дальнейшее направление в установленном законом порядке постановлений нижестоящих исполнительных комитетов о муниципализации, демуниципализации, об отчуждении муниципализированных строений;

в) регулирование строительного дела и принятие мер к развитию жилищного строительства в крае;

г) руководство делом благоустройства населенных пунктов;

д) руководство и содействие противопожарному делу и огнестойкому строительству;

е) наблюдение и руководство мероприятиями в области дорожного дела;

ж) содействие жилищно-арендной и жилищно-строительной кооперации;

62. В деле связи краевой исполнительный комитет:

а) рассматривает и дает заключения по эксплоатационно-производственному плану округа связи, а также рассматривает отчет по выполнению плана и дает по нему заключения;

б) направляет деятельность округа связи в его работе по улучшению и приближению аппарата связи к нуждам населения края;

в) рассматривает и дает заключения по периодическим отчетам уполномоченного Народного Комиссариата Почт и Телеграфа о деятельности округа связи на территории края.

63. В деле регулирования и охраны труда на краевой исполнительный комитет возлагается:

а) надзор за исполнением государственными, общественными и частными предприятиями и учреждениями, а также отдельными лицами законов и правил о наемном труде и принятие мер понуждения к исполнению их;

б) проведение в жизнь законов о социальном страховании, надзор за исполнением в пределах края правил о социальном страховании, как государственными и общественными, так и частными предприятиями, учреждениями и отдельными лицами; надзор за деятельностью страхкасс;

в) государственное регулирование заработной платы на территории края;

г) надзор за выполнением во всех учреждениях и предприятиях края коллективных договоров и тарифных соглашений;

д) содействие разрешению конфликтов, возникающих на почве применения наемного труда;

е) наблюдение за проведением санитарных и технических мероприятий в целях охраны труда в промышленных, торговых и кустарных предприятиях;

к) регулирование рынка труда; общее руководство деятельностью бирж труда (посреднических бюро); организация и руководство борьбой с безработицей.

64. В области культурно-просветительной краевой исполнительный комитет:

а) осуществляет общее руководство делом народного образования в крае, на основе директив центра, а также заведует, согласно существующих законоположений, просветительными учреждениями, находящимися в непосредственном ведении краевого исполнительного комитета;

б) организует в краевом масштабе мероприятия по ликвидации неграмотности, введению всеобщего обязательного обучения по профтехническому образованию и вообще принимает все меры к поднятию культурного уровня края;

в) проводить в краевом масштабе мероприятия, направленные к правильной постановке учебного дела в крае, а также к поднятию квалификации работников просвещения;

г) проводит необходимые мероприятия по борьбе с детской беспризорностью и правовой охране детей;

д) принимает меры к охране памятников природы старины и искусства.

65. В области охраны народного здравия краевой исполнительный комитет:

а) осуществляет общее руководство делом народного здравоохранения в крае;

б) принимает необходимые меры к предупреждению заразных болезней и организует борьбу с ними, осуществляет борьбу с социальными болезнями, организует санитарно-просветительную работу в крае, ведает

организацией лечебного дела, охраны материнства, младенчества, детства и учета квалифицированного медперсонала;

в) заведует культурно-санитарным делом в крае, в частности—наблюдает за правильной эксплоатацией и надлежащею постановкою медико-санитарного дела на курортах общегосударственного и местного значения, об'являет отдельные местности края, признанные природными лечебными силами, курортами местного значения;

г) имеет надзор за снабжением лечебно-санитарных учреждений химико-фармацевтическими продуктами, медицинскими инструментами и перевязочными материалами;

д) организует дело врачебной экспертизы в крае.

66. В области социального обеспечения краевой исполнительный комитет организует сеть учреждений социального обеспечения, осуществляет в краевом масштабе мероприятия по развитию комитетов взаимопомощи, проводит в жизнь мероприятия по оказанию помощи семьям красноармейцев, инвалидов и семьям погибших при исполнении революционного долга, руководит работой по трудовому устройству инвалидов, организует мероприятия по борьбе с беспризорностью, нищенством, проституцией и проч.

67. В деле судоустройства и судопроизводства краевой исполнительный комитет сверх прав, предоставленных губернским исполнительным комитетам, пользуется правами, указанными в настоящем положении, в частности:

а) организует, согласно существующих узаконений, судебные и следственные учреждения и наблюдает за их деятельностью;

б) избирает членов краевого суда (в том числе членов постоянных сессий краевого суда, при чем последних из числа представляемых окружными исполнительными комитетами кандидатов), с последующим утверждением всех избираемых кандидатов Народным Комиссариатом Юстиции;

в) осуществляет права, предоставленные ему по исполнению приговоров по уголовному и уголовно-процессуальному кодексам и положением о судоустройстве, осуществляет права по непропуску кассационных жалоб, как по своей инициативе, так и по ходатайству краевого суда, в случаях, предусмотренных 406-й ст. уголовно-процессуального кодекса;

г) наблюдает за осуществлением окружными исполнительными комитетами возложенных на них функций в области судоустройства.

68. В области работы среди туземцев краевой исполнительный комитет:

а) руководит организацией и деятельностью органов управления туземцев, согласно положения об управлении туземцев;

б) руководит изучением истории, культуры и быта туземцев края и выяснением их нужд;

в) содействует развитию широкой сети туземных кооперативов;

г) разрабатывает планы школьной и просветительной работы среди туземцев и организует школы с интернатами, краткосрочные общеобразовательные и специальные курсы;

д) содействует проведению надлежащих мероприятий по здравоохранению туземцев;

е) выясняет размер необходимых для устроения туземцев государственных ассигнований и возбуждает ходатайство об открытии потребных кредитов;

ж) разрабатывает и проводит в жизнь необходимые мероприятия по урегулированию торговли и обмена в туземных районах, принимая все меры к воспрепятствованию эксплоатации туземцев

69. Функции краевого исполнительного комитета по работе среди туземцев выполняются состоящим при президиуме краевого исполнительного комитета—краевым комитетом содействия туземцам Дальнего Востока, действующим на основании особого положения о нем.

70. В области национальной политики краевой исполнительный комитет.

а) наблюдает за неуклонным проведением в жизнь начал национальной политики Советской власти, всемерно осуществляя защиту прав и интересов национальных меньшинств;

б) принимает меры в краевом масштабе и поднятию уровня политического, экономического и культурного развития национальных меньшинств и к вовлечению их в советское строительство, содействуя в первую очередь ликвидации неграмотности среди последних;

в) принимает меры к изданию на языках населяющих край национальных меньшинств декретов и кодексов Советской власти.

71. Функции краевого исполнительного комитета в области национальной политики осуществляются его президиумом через уполномоченных по делам национальностей, действующих по особому положению о них, утверждаемому президиумом краевого исполнительного комитета.

Примечание. Уполномоченные по делам национальных меньшинств, если они не входят в состав президиума, участвуют на заседаниях последнего и состоят на правах заведывающих отделами.

72. В отношении статистики и архивного дела краевой исполнительный комитет руководит деятельностью соответствующих учреждений в крае, согласно существующих законоположений.

Об отделах краевого исполнительного комитета.

73. Для осуществления деятельности по отдельным отраслям управления, в составе краевого исполнительного комитета образуются следующие отделы: 1) военный, 2) финансовый, 3) земельный, 4) народного хозяйства, 5) внутренней торговли, 6) труда, 7) народного образования 8) здравоохранения, 9) социального

обеспечения, 10) государственного политического управления, 11) рабоче-крестьянской инспекции, 12) административный, 13) статистический, 14) коммунальный.

Кроме того при краевом исполнительном комитете состоят уполномоченные Народных Комиссариатов: Иностранных Дел, Внешней торговли, Путей Сообщения, Почт и Телеграфов.

Примечание. 1. Функции военного отдела исполняются территориальным управлением при соответствующем штабе войск, расквартированных на территории края (пост. ЦИК и СНК СССР от 9 го января 1925 года.)

Примечание 2 Уполномоченный Народного Комиссариата Иностранных дел действует на основании особого положения (Собр. Узакон. и Расп. Прав. 1922 г. ст. 103).

Примечание 3 Коммунальный отдел временно учреждается в качестве подотдела административного отдела.

74. На территории Дальне-Восточного края учреждается краевой суд и краевая прокуратура, действующие на основании особого положения.

75. При краевом исполнительном комитете организуются: краевая плановая комиссия, краевая концессионная комиссия, краевая арбитражная комиссия и секретариат, со включением в него организационного отдела и архивного бюро.

Примечание 1. Краевая плановая комиссия, краевая концессионная комиссия и краевая арбитражная комиссия действуют на основании особых положений об этих комиссиях.

Примечание 2. Секретариат обслуживает, как президиум краевого исполнительного комитета, так и перечисленные в настоящей статье комиссии, за исключением краевой плановой комиссии, имеющей свой самостоятельный аппарат.

76. Положение и штаты каждого из отделов краевого исполнительного комитета разрабатываются и утверждаются в установленном порядке

77. Заведывающие отделами краевого исполнительного комитета избираются последним, сроком на один год.

Примечание 1. Заведывающий отделом краевого исполнительного комитета может не быть членом краевого исполнительного комитета.

Примечание 2. Во главе военного отдела стоит начальник, назначаемый и утверждаемый в порядке, определяемом действующими узаконениями и приказами Революционного Военного Совета Союза ССР

78. Смещение или временное отстранение от должности заведывающего отделом краевого исполнительного комитета до истечения срока может быть произведено по постановлению краевого исполнительного комитета или его президиума, с доведением до сведения соответствующего Народного Комиссариата.

79. Соответствующий Народный Комиссариат имеет право отвода заведывающего отделом краевого исполнительного комитета. Такое же право отвода предоставляется краевому исполнительному комитету по отношению к ответственным руководителям, непосредственно подчиненным центру. В случае разногласия между краевым исполнительным комитетом и соответствующим Народным Комиссариатом, вопрос разрешается Президиумом ВЦИК.

80. Заведывающие отделами краевого исполнительного комитета несут ответственность за ход работы отдела и подведомственных отделу учреждений, как пред краевым исполнительным комитетом, так и пред соответствующими Народными Комиссариатами.

81. В случае разногласия между распоряжениями краевого исполнительного комитета или его президиума, с одной стороны, и Народного Комиссариата, с другой, а также в случае невозможности для отдела одновременного исполнения тех и других распоряжений по техническим или иным причинам, заведывающий отделом краевого исполнительного комитета обязан немедленно представить об этом краевому исполнительному комитету и соответствующему Народному Комиссариату.

Глава 4-я.

Об окружных с'ездах советов и об окружных исполнительных комитетах

А. Об окружных с'ездах советов.

82. Окружные с'езды советов составляются из представителей сельских советов и советов городов, фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, лежащих вне поселений и находящихся на территории округа, по следующему расчету: от сельских советов один депутат на 2000 жителей, а от советов городов, фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов вне городских поселений—по одному депутату на 400 избирателей, причем общее количество депутатов на окружной с'езд не должно превышать 300 депутатов.

Примечание. В отдельных округах с малым количеством населения нормы представительства постановлениями краевого исполнительного комитета могут быть изменяемы с целью увеличения количества депутатов на окружной с'езд советов в пределах установленного настоящей статьей максимума.

83. Выборы на окружные с'езды советов производятся районными с'ездами советов, от городов, не входящих в районные об'единения, выборы производятся на заседаниях городских советов.

Примечание. В случае, если окружному с'езду не предшествуют районные с'езды советов, депутаты на окружной с'езд могут избираться непосредственно сельскими поселковыми и городскими советами края.

84. Время созыва окружных с'ездов советов устанавливается краевым исполнительным комитетом в соответствии со статьей 13 настоящего положения.

85. Для руководства работами окружного с'езда советов последний избирает из своей среды президиум.

86. К предметам ведения окружного с'езда советов, кроме предусмотренных в общей части (ст. 11), относятся:

а) обсуждение вопросов общегосударственного и краевого значения, как по собственной инициативе, так и по предложению крайисполкома;

б) утверждение проектируемого окружным исполнительным комитетом распределения доходов и расходов между окружным, городскими и районными бюджетами;

в) рассмотрение и утверждение окружного бюджета и принятого городским советом бюджета окружного города, а равно рассмотрение и утверждение отчетов по их исполнению, а также отчета по исполнению общего свода бюджетов по округу;

г) утверждение вносимых окружными исполнительными комитетами ставок местных налогов и сборов в размерах не свыше предельных ставок, определенных краевым с'ездом советов.

87. Чрезвычайные окружные с'езды советов созываются по предложению краевого исполнительного комитета, по постановлению окружного исполнительного комитета и по требованию районных исполкомов и городских советов, об'единяющих не менее 1/3 населения округа.

Б. Об окружном исполнительном комитете и его президиуме

88. Окружной исполнительный комитет избирается в составе от 15 до 25 членов и кандидатов к ним, в числе не более 1/3 части числа членов исполнительного комитета.

89. Окружной исполнительный комитет избирает из своей среды президиум в составе от 5 до 7 членов, в том числе председателя, его заместителя и секретаря.

90. В заседаниях окружного исполнительного комитета могут участвовать с правом совещательного голоса заведывающие отделами окружного исполнительного комитета, если они и не являются членами исполнительного комитета, а также особо приглашенные лица.

91. Для разрешения наиболее важных для округа вопросов, для выслушивания докладов и отчетов окружного исполнительного комитета, а равно для обсуждения вопросов государственного и краевого значения, окружным исполнительным комитетом созываются расширенные заседания окружного исполнительного комитета.

В расширенных заседаниях окружного исполнительного комитета, кроме членов его и кандидатов к ним, участвуют председатели городских советов, председатели районных исполнительных комитетов, сельских советов—в порядке очередности, представители краевого исполнительного комитета, а также представители окружного профессионального об'единения и окружного кооперативного об'единения. Указанные лица, кроме членов окружного исполнительного комитета, участвуют с правом совещательного голоса.

92. Окружной исполнительный комитет делегирует своего представителя на расширенные заседания районных исполнительных комитетов с правом совещательного голоса.

В. Общие задачи, права и обязанности окружного исполнительного комитета.

93. В соответствии со ст. 22 настоящего положения, окружному исполнительному комитету принадлежит:

а) наблюдение за законным и своевременным производством выборов городских, поселковых и сельских советов, районных исполнительных комитетов и за созывом с'ездов на территории округа;

б) инструктирование нижестоящих исполнительных комитетов и общее руководство их деятельностью;

в) издание обязательных постановлений и наложение административных взысканий на основании существующих законоположений;

г) отмена и изменение постановлений и распоряжений подведомственных окружному исполнительному комитету учреждений;

д) приостановление проведения в жизнь распоряжений отделов или соответствующих им органов краевого исполнительного комитета, лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения, постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, его президиума, Совета Народных Комиссаров РСФСР или краевого исполнительного комитета с немедленным сообщением об этом в краевой исполнительный комитет и заведывающему соответствующим отделом;

е) возбуждение перед центральными органами ходатайств об изменении постановлений и распоряжений, касающихся округа.

Примечание. Ходатайства окружных исполнительных комитетов перед ВЦИК и другими законодательными органами об изменениях законоположений, а равно сношения с Народными Комиссариатами происходят через краевой исполнительный комитет, а в экстренных случаях непосредственно с одновременным доведением до сведения краевого исполнительного комитета;

ж) контроль и наблюдение за законностью и целесообразностью деятельности государственных учреждений и предприятий на территории округа, не подведомственных окружному исполнительному комитету (за исключением учреждений и частей Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Народного Комиссариата по Иностранным Делам).

Примечание. Контроль не должен сопровождаться вмешательством в административно-хозяйственную деятельность контролируемых учреждений и предприятий;

з) назначение, устранение, смещение и отвод должностных лиц учреждений и предприятий, подведомственных окружному исполнительному комитету;

и) наложение дисциплинарных взысканий на членов окружного исполнительного комитета и служащих всех подведомственных ему отделов и учреждений. В отношении служащих учреждений, не подведомственных окружному исполнительному комитету, последнему предоставляется право возбуждения дисциплинарного преследования в установленном порядке.

Г. Предметы ведения окружного исполнительного комитета.

94. В области управления и охраны революционного порядка окружной исполнительный комитет принимает в окружном масштабе меры, указанные в статье 53 настоящего положения, за исключением мероприятий, указанных в пунктах „д" и «з» ст. 53 настоящего положения

95. В области финансовой на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) общее руководство в пределах округа в соответствии с законоположениями и указаниями краевого исполнительного комитета и окружного с'езда советов всеми делами по местным финансам;

б) составление местных бюджетов (окружного и окружного города) и представление их на утверждение окружного с'езда советов, а по утверждении им—краевому исполнительному комитету;

в) утверждение районных и городских бюджетов, за исключением бюджета окружного города, а равно рассмотрение и утверждение отчетов по исполнению их;

г) составление свода всех бюджетов округа и представление его, как окружному с'езду советов, так и краевому исполнительному комитету;

д) приведение в исполнение местных бюджетов (окружного и окружного города), наблюдение за исполнением прочих местных бюджетов в округе и представление отчетов по исполнению бюджетов (окружного и окружного города) на утверждение окружного с'езда советов;

е) предварительное распределение местных доходов и расходов между бюджетами—окружными, городскими и районными и представление проектов этого распределения на утверждение окружного с'езда;

ж) распоряжение, согласно утвержденной сметы, доходами, поступающими от находящихся в ведении окружного исполнительного комитета промышленных предприятий и от арендной платы за предприятия;

з) передвижение в исключительных случаях кредитов по местному бюджету окружному и районному и бюджетов окружного и заштатных городов в пределах действующих узаконений;

и) рассмотрение и дача заключений по сметам учреждений и предприятий, не подведомственных окружному исполнительному комитету, находящихся в пределах округа;

к) возбуждение ходатайств перед краевых исполнительным комитетом об отпуске дотаций, субвенций, пособий и ссуд и распределение отпущенных воспособлений по бюджетам окружному, городским и районным;

л) выработка проектов ставок местных налогов и сборов по округу в размерах не выше определенных краевым с'ездом советов предельных ставок, возбуждение ходатайств перед краевым исполнительным комитетом о введении в пределах округа или его части новых, не предусмотренных действующими узаконениями, налогов и сборов и ставок по ним, а также об увеличении существующих местных налогов и сборов выше предельных ставок;

м) распределение между районами заданий по государственным и местным налогам и сборам;

н) общий надзор за взиманием государственных и местных налогов и сборов, согласно существующим правилам, установление сроков уплаты местных налогов и сборов, предоставленных на покрытие отнесенных на округ расходов;

о) принятие мер к своевременному и полному поступлению в кассы Наркомфина государственных и местных доходов, налогов и сборов, принятие в отношении неисправных плательщиков мер к взысканию недоимок;

п) сложение недоимок и освобождение отдельных малоимущих плательщиков от уплаты налогов и сборов в установленном порядке, по представлениям районных исполнительных комитетов и городских советов, и возбуждение ходатайств перед краевым исполнительным комитетов об освобождении от налогов и сборов или о сложении их с отдельных групп плательщиков селений или районов.

р) наблюдение за правильностью расходования государственных и местных средств подведомственными окружному исполнительному комитету учреждениями и предприятиями и за производимыми ими расходами, в соответствии с сметными назначениями, в целях недопущения безкредитных расходов;

с) заключение в установленном порядке займов у государственных, кооперативных и частных учреждений (банковских и иных), действующих в пределах Союза ССР;

т) рассмотрение и разрешение жалоб на решения районных исполнительных комитетов по делам о местных налогах и сборах;

у) учет и охрана в установленном порядке госфондового имущества в округе;

ф) содействие органам государственного страхования и принятие мер к развитию кредитных и ссудосберегательных учреждений в округе, а также наблюдение за их деятельностью в пределах округа, принятие мер к организации и развитию кредитных учреждений в округе.

96. В области сельского хозяйства на окружной исполнительный комитет возлагается;

а) осуществление в пределах округа мероприятий по укреплению и развитию сельского хозяйства во всех его видах;

б) организация агрономической помощи населению выставок, случных пунктов, опытно-показательных полей, питомников, рассадников и других агрикультурных учреждений окружного значения, прокатных и зерноочистительных пунктов, семенных складов; содействие организации складов сельско-хозяйственных машин и орудий и контроль над их деятельностью;

в) наблюдение за проведением в жизнь лесного кодекса и специальных узаконений в отношении охраны лесов; ведение лесного хозяйства в лесах государственного и местного значения; снабжение населения лесными материалами, принятие мер по борьбе с лесными пожарами и наблюдение за поступлением лесных доходов;

г) осуществление ветеринарно-санитарных мероприятий, обслуживание ветеринарной помощью населения, ведение борьбы с эпизоотиями, содействие распространению ветеринарных знаний, ведение ветеринарной статистики, осуществление ветеринарно-санитарного надзора и организации животноводства и конского хозяйства;

д) осуществление работ по мелиорации, осушению, орошению; содействие работе мелиоративных организаций; ведение работ по водоснабжению и санитарно-гидротехническому обеспечению сельских местностей, обследование и использование торфяных масс округа;

е) организация и выполнение землеустройства и регулирование земельных отношений, ведение государственными земельными имуществами и их эксплоатацией, ведение работ по организации выхода, водворения и хозяйственного устройства переселенцев;

ж) оказание содействия городским, промышленным центрам и учреждениям по отводу земельных участков;

з) утверждение окружной земельной комиссии, действующей на основании особого о ней положения, утверждение составов районных земельных комиссий и наблюдение за правильностью их деятельности;

и) управление совхозами местного значения, государственными и земельными имуществами, сельтрестами и другими сельско-хозяйственными учреждениями и организациями, не подведомственными центральным и краевым органам;

к) осуществление всеми способами помощи трудовому крестьянскому населению в улучшении приемов обработки земли и ведения хозяйства;

л) наблюдение за соблюдением правил и сроков охоты; установление сроков охоты в зависимости от местных условий; руководство работой по об'единению населения в охотничье-производственные союзы; организация в установленном законом порядке заказников для сохранения пушного зверя и охрана заповедников;

м) заведывание в соответствии с существующими положениями и указаниями центральной краевой власти водами местного значения и наблюдение за правильным ведением рыбных промыслов, как в водах местного значения, так и в водах общегосударственного значения; непосредственное заведывание всеми рыбными промыслами, находящимися в ведении окружного исполнительного комитета, разработка с учетом местных особенностей правил рыболовства и представление их на утверждение краевого исполнительного комитета; наблюдение за выполнением правил рыболовства и руководство охраной водоемов местного значения;

н) содействие всем видам сельско-хозяйственной кооперации и развитию сельско-хозяйственных коллективов и совхозов, регистрация уставов сельско-хозяйственных кооперативных организаций, их союзов, не выходящих за пределы округа.

97. В области промышленности на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) управление и руководство через соответствующие отделы предприятиями государственной промышленности окружного значения, а также надзор за государственной промышленностью в пределах округа, не находящейся в непосредственном ведении окружного исполнительного комитета;

б) надзор за кооперативной и частной промышленностью в округе;

в) составление окружных производственных планов и смет и представление их, а также отчетов по их исполнению на утверждение краевого исполнительного комитета;

г) разрешение в установленном порядке вопросов о переводе промышленных предприятий окружного значения на хозяйственный расчет и об организации новых промышленных предприятий окружного значения, о предоставлении им необходимого уставного капитала и представление уставов учреждаемых промышленных об'единений (трестов) на утверждение краевого исполнительного комитета;

д) рассмотрение и утверждение балансов государственных промышленных предприятий окружного значения и распределение их прибылей;

е) разрешение вопросов о сдаче промышленных предприятий окружного значения в аренду, о переброске их оборудования, а также надзор за состоянием и работой сданных в аренду предприятий и принятие мер к точному выполнению арендных договоров;

ж) учет и охрана государственных промышленных предприятий на территории округа;

з) содействие развитию промышленной кооперации и кустарной промышленности; регистрация уставов промысловых товариществ (артелей) и их союзов, не выходящих своею деятельностью за пределы округа;

и) оказание всяческого содействия рациональной разработке недр в пределах округа и наблюдение за выполнением всех узаконений, постановлений и распоряжений центральных и краевых органов, издаваемых по этой отрасли хозяйства.

98. В отношении внутренней торговли на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) проведение в округе внутренней торговой политики соответственно с действующим законодательством, директивами Наркомвнуторга РСФСР и указаний краевого исполнительного комитета;

б) содействие развитию в округе предприятий и торговли общегосударственного значения;

в) составление и утверждение плановых заданий по местной торговле округа и представление их на рассмотрение в краевой исполнительный комитет для согласования с краевым планом;

г) контроль и наблюдение за торговой деятельностью на внутреннем рынке округа государственных и кооперативных предприятий окружного значения и частных предприятий, а также за торговой деятельностью отделений общесоюзных, республиканских и краевых предприятий, действующих на территории округа;

д) содействие развитию новых государственных торговых предприятий окружного значения и общее управление таковыми;

е) согласование торговой деятельности по сбыту и заготовкам государственных и кооперативных предприятий окружного значения, выступающих на рынке округа, в соответствии с указаниями краевого исполнительного комитета;

ж) регулирование цен на товары окружной промышленности и торговли, а также контроль за проведением цен устанавливаемых вышестоящими органами;

з) ведение реестров торговых (в том числе потребительской кооперации) предприятий окружного значения на основании действующего законодательства;

и) изучение конъюнктуры внутреннего рынка и организация статистики внутренней торговли округа;

к) общее руководство всеми учреждениями окружного значения, имеющими целью способствовать развитию внутреннего торгового аппарата, а также наблюдение за таковыми учреждениями (как-то: ярмарки местного значения, товарные биржи, рынки);

л) содействие развитию потребительской кооперации в округе.

99. В области труда окружной исполнительный комитет;

а) осуществляет надзор за исполнением государственными, общественными и частными предприятиями, учреждениями, а также отдельными лицами законов и правил о наемном труде и принимает меры принуждения к их исполнению;

б) организует посредничество по найму и мероприятия по борьбе с безработицей;

в) наблюдает за исполнением во всех предприятиях в пределах округа коллективных договоров и тарифных соглашений;

г) содействует разрешению конфликтов, возникающих на почве наемного труда и наблюдает за соблюдением установленных законом тарифов и ставок зарплаты;

д) наблюдает за проведением технико-санитарных мероприятий государственными, общественными и частными промышленными, торговыми и кустарными предприятиями и учреждениями;

е) осуществляет надзор за выполнением законов о социальном страховании.

100. В деле коммунального хозяйства и благоустройства окружной исполнительный комитет:

а) регулирует жилищные отношения в направлении всемерного удовлетворения интересов трудящихся; рассматривает вопросы о муниципализации, демуниципализации и отчуждении муниципализированных строений в порядке действующих положений с последующим представлением в предусмотренных законом случаях на утверждение вышестоящих органов;

б) осуществляет управление, учет и эксплоатацию коммунальных зданий;

в) регулирует и осуществляет надзор в отношении строительного дела в пределах округа, оказывает содействие жилищному строительству и в частности жилищной кооперации;

г) принимает меры к сооружению водопроводов, электрического освещения, телефонной связи и других коммунальных предприятий и осуществляет эксплоатацию их;

д) принимает меры по противопожарной охране населенных местностей и содействует огнестойкому строительству;

е) ведает делом благоустройства в городских и сельских местностях;

ж) заведует дорожным делом в округе, за исключением дорог общегосударственного и стратегического значения, находящихся в ведении НКПС, наблюдает за поддержанием в исправности дорог, мостов, переправ, пристаней и прочих путей сообщения в округе;

з) осуществляет руководство и надзор за районными исполнительными комитетами и сельсоветами в деле коммунального хозяйства и благоустройства.

101. В области культурно-просветительной на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) принятие мер к обеспечению округа сетью школьных, дошкольных и политико-просветительных учреждений;

б) проведение мероприятий по ликвидации неграмотности;

в) содействие учреждениям промышленно-технического и сельско-хозяйственного образования;

г) организация народных домов, изб-читален, клубов, курсов, детских домов, школ для взрослых, библиотек, театров кинематографов и других просветительных учреждений;

д) наблюдение за правильной постановкой преподавания в подведомственных округу учебных заведениях и принятие мер к поднятию квалификации работников просвещения;

е) снабжение школьно-просветительных учреждений и учащихся учебниками и учебными пособиями;

ж) проведение мер по борьбе с детской беспризорностью и правовой охране детей.

102. В области охраны народного здравия на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) принятие мер к предупреждению заразных болезней и по организации борьбы с ними;

б) организация санитарного надзора и санитарно-просветительной работы;

в) проведение борьбы с социальными и профессиональными болезнями;

г) организация лечебного дела в пределах округа и снабжение медикаментами населения и лечебно-санитарных учреждений;

д) наблюдение за курортно-санитарным делом в округе; управление и эксплоатация через органы здравоохранения, расположенных в пределах округа курортов местного значения;

е) организация дела охраны материнства, младенчества и детства и содержание учреждений по названной охране; принятие необходимых мер по охране здравия подростков и по развитию физкультуры.

103. В области социального обеспечения на окружной исполнительный комитет возлагается:

а) проведение в жизнь мероприятий социального обеспечения по заданиям центральных и краевых органов;

б) организация в окружном масштабе учреждений социального обеспечения и мероприятий по развитию крестьянских обществ взаимопомощи, содействие кооперативным и трудовым инвалидным артелям, оказание помощи семьям красноармейцев, инвалидам и семьям погибших при выполнении революционного долга, проведение борьбы с беспризорностью, проституцией и проч.

104. В деле судебно-следственном, окружной исполнительный комитет:

а) избирает и отзывает народных судей и народных следователей, а равно выдвигает кандидатов на должности членов постоянных судебных кассационных сессий краевого суда и народных заседателей таковых; сообщает в краевой суд списки всех судебных работников округа;

б) входит с представлением в краевой исполнительный комитет об отозвании членов постоянных сессий краевого суда;

в) утверждает списки народных заседателей народных судов;

г) составляет план распределения судебных и следственных участков округа и представляет таковой план через краевой суд на утверждение краевого исполнительного комитета;

д) утверждает членов коллегии защитников в округе и пользуется правом отвода и отзыва таковых с соблюдением установленного порядка;

е) наблюдает за деятельностью судебных и следственных учреждений в округе;

ж) устанавливает по соглашению с краевым судом число государственных нотариальных контор в округе с представлением на утверждение Народного Комиссариата Юстиции и учреждает в установленном законом порядке нотариальные конторы вне городских поселений;

з) наблюдает за организацией юридической помощи населению:

105. В области военной на окружной исполнительный комитет возлагается:

Содействие Красной армии по улучшению быта красноармейцев; принятие мер по расквартированию воинских частей в округе; непосредственное участие в проведении допризывной подготовки, в обучении вневойсковым порядком граждан, состоящих на действительной военной службе, проведении призывов очередных и по мобилизации, как в области политико-просветительного, так и материального обслуживания отводом, оборудованием, устройством и снабжением помещений, сборных пунктов, складов и проч., участие в борьбе с дезертирством.

106. В области работы среди туземцев и в области национальной политики окружной исполнительный комитет выполняет в пределах округа функции, предусмотренные ст. ст. 68 и 70 настоящего положения, осуществляя эти функции через уполномоченных краевого комитета содействия туземцам Дальнего Востока, действующих на основании особого положения, и уполномоченного президиума окружного исполнительного комитета по делам национальностей в порядке, аналогичном указанному в ст 71 настоящего положения.

107. В остальных отраслях управления и хозяйственной деятельности окружной исполнительный комитет осуществляет в окружном масштабе и в пределах, установленных законом и постановлениями и распоряжениями краевого исполнительного комитета, права и обязанности, указанные в соответствующих частях настоящего положения в отношении краевого исполнительного комитета.

Д. Об отделах окружного исполнительного комитета.

108. Для осуществления деятельности по отдельным отраслям управления при окружном исполнительном комитете образуются следующие отделы:

1) секретариат, 2) административный, 3) финансовый, 4) земельный, 5) военный (окружной военкомат), 6) местного хозяйства, 7) внутренней торговли, 8) народного образования, 9) здравоохранения, 10) социального обеспечения.

Кроме того в окружном исполнительном комитете имеются:

а) уполномоченный государственного политического управления, б) камера инспекции труда и в) статистическое бюро.

Примечание 1. В отдельных округах с большим количеством населения и с развитым хозяйством постановлениями краевого исполнительного комитета могут быть учреждаемы и не предусмотренные настоящей статьей отделы окружного исполнительного комитета. Равным образом в округах с небольшой территорией и малым количеством населения и не развитым хозяйством, некоторые из перечисленных отделов могут быть об'единяемы в один. Постановления об изменении структуры окружных исполнительных комитетов должны представляться на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, с предварительным согласованием с соответствующими Наркоматами.

Примечание 2. Как общее правило, отделы народного образования, здравоохранения и социального обеспечения – самостоятельных канцелярий и счетно-хозяйственных частей не обра-

ПРОЕКТ.

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении Камчатским и Сахалинским округами Дальне-Восточного Края.

1. Впредь до созыва районных и окружных с'ездов советов на территории Камчатского и Сахалинского округов Дальне-Восточного края высшими органами власти на указанной территории являются соответствующие окружные и районные революционные комитеты, действующие на основаниях и в составе, указанных в нижеследующих статьях.

Примечание. Управление отдельными районами указанных в настоящей статье округов при затруднительности по местным условиям образования районного революционного комитета может осуществляться через особых уполномоченных подлежащего окружного исполнительного комитета. Указанные уполномоченные назначаются постановлениями краевого исполнительного комитета по представлениям окружного исполнительного комитета из членов последнего, с предоставлением им определенных прав и обязанностей.

2. Указанные революционные комитеты ведают вопросами и пользуются правами, предоставленными положением о Дальне-Восточном крае соответственно окружным и районным с'ездам советов, а также окружным и районным исполнительным комитетам.

3. Делегатами на краевой с'езд советов от Камчатского и Сахалинского округов являются представители от окружных и районных революционных комитетов в количестве шести от Камчатского и трех от Сахалинского округа. Представители эти избираются соответствующими революционными комитетами из числа членов и кандидатов.

4. Состав окружных исполнительных комитетов назначается краевым исполнительным комитетом, а состав районных революционных комитетов подлежащим окружным революционным комитетом.

5. Окружные революционные комитеты назначаются в составе от 5 до 7 членов, в том числе председатель, его заместитель и секретарь. Сверх того назначаются кандидаты в члены комитета, в числе не более трех.

6. Районные революционные комитеты назначаются в составе от 3 до 5 членов, в том числе председатель, его заместитель и секретарь. Кроме того, назначаются кандидаты в члены комитета, в числе не более двух.

7. В отношении порядка работы революционных комитетов, на них распространяется действие соответствующих статей Положения о Дальне-Восточном крае, определяющих порядок работы исполнительных комитетов вообще и окружных и районных исполнительных комитетов в частности. Однако, революционные комитеты из своей среды президиумов не образуют.

8. Председатель и все члены революционных комитетов пользуются соответственно правами председателя и членов президиума исполнительных комитетов.

9. Количество отделов (отделений) и штаты таковых утверждаются: для окружных революционных комитетов—краевым исполнительным комитетом и для районных—окружным революционным комитетом.

10. На сельские советы Камчатского и Сахалинского округов распространяется действие положения о сельсоветах, утвержденного II сессией ВЦИК XI созыва (Собр. Узак. и Расп. за 1924 г. № 82, ст. 827) со следующими изменениями:

а) Сельские советы образуются в селениях, имеющих не менее 50 жителей.

Примечание: Принимая во внимание географические и иные условия, постановлениями подлежащего окружного революционного комитета могут быть образуемы сельсоветы и в селениях с количеством населения менее 50 жителей.

б) Сельские советы составляются по расчету:—1 делегат на каждые 15 человек населения, но в общем не менее 3-х и не более 25 делегатов.

зуют и проводят свою канцелярскую и счетно-хозяйственную работу через соответствующие отделения (ст. 109) секретариата окружного исполнительного комитета.

Отступления от этого правила допускаются не иначе, как с разрешения краевого исполнительного комитета.

Примечание III. Функции военного отдела выполняются окружным военным комиссаром, действующим на основании положения и по штатам, утверждаемым Революционным Военным Советом Союза ССР.

109. Секретариат окружного исполнительного комитета состоит из частей: а) общая, б) организационно-инструкторская, в) финансово-материальная.

110. На территории округа образуется окружная и участковая прокуратура, действующая на основании особого о ней положения.

111. При окружном исполнительном комитете состоит окружная плановая комиссия.

112. Отделы окружного исполнительного комитета действуют на основании положений о них, утверждаемых краевым исполнительным комитетом, по согласовании с соответствующим Народным Комиссариатом. Штаты отделов утверждаются окружным исполнительным комитетом по согласовании с соответствующим отделом краевого исполнительного комитета.

113. Заведывающие отделами окружного исполнительного комитета избираются окружным исполнительным комитетом сроком на один год.

Примечание 1. Смещение или временное отстранение от должности заведывающего отделом может быть произведено по постановлению окружного исполнительного комитета или его президиума, с немедленным доведением об этом до сведения президиума краевого исполнительного комитета и соответствующего отдела краевого исполнительного комитета.

Примечание 2. Заведывающие отделами окружного исполнительного комитета могут не быть членами исполнительного комитета.

114. Заведывающий соответствующим отделом краевого исполнительного комитета имеет право отвода заведывающего отделом окружного исполнительного комитета. В случае разногласия между окружным исполнительным комитетом и заведывающим отделом краевого исполнительного комитета вопрос разрешается президиумом краевого исполнительного комитета.

115. Заведывающие отделами окружного исполнительного комитета несут ответственность за ход работы отделов и всех подведомственных отделу учреждений, как перед окружным исполнительным комитетом, так и перед соответствующими отделами краевого исполнительного комитета.

116. Разногласия между окружным исполнительным комитетом и отделами краевого исполнительного комитета разрешаются президиумом краевого исполнительного комитета.

117. Отделы краевого исполнительного комитета могут обжаловать постановления и распоряжения окружного исполнительного комитета и его президиума в краевой исполнительный комитет или его президиум, причем обжалование это не приостанавливает приведение в исполнение обжалуемого постановления.

Глава 5-я.

О районных с'ездах советов и районных исполнительных комитетах.

118. На районные с'езды советов и районные исполнительные комитеты Дальне-Восточного Края распространяется действие положения о волостных с'ездах советов и волостных исполнительных комитетах, утвержденного 2-й Сессией ЦИК 11-го созыва (Собр. Узак. и Расп. РК Правительства 1924 г. № 84 ст. 825), с нижеследующими изменениями:

А. В отношении районных с'ездов советов.

1. Районный с'езд советов составляется из представителей всех советов, находящихся на территории района, по расчету—от сельских советов по 1 депутату на 200 жителей, причем общее количество депутатов на районный с'езд не должно быть меньше 25 и больше 150 депутатов.

Б. В отношении районных исполнительных комитетов.

1. Районный исполнительный комитет состоит из 15 членов и не более 5 кандидатов к ним.

2. Для проведения в жизнь своих постановлений, а также постановлений высших органов власти, для руководства, направления и объединения деятельности всех подчиненных районному исполнительному комитету органов, последний избирает из состава своих членов президиум не свыше 5 членов.

3. Президиум районного исполнительного комитета:

а) руководит заседаниями районного исполнительного комитета и представляет отчеты о своей деятельности на эти заседания;

б) подготовляет материалы для заседаний районного исполнительного комитета;

в) издает обязательные постановления в пределах предоставленных ему прав;

г) наблюдает за исполнением постановлений районного исполнительного комитета;

д) ведет сношения от имени районного исполнительного комитета;

е) налагает административные взыскания на граждан за нарушение обязательных постановлений в пределах и порядке, установленных законом;

ж) разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между отдельными членами районного исполнительного комитета, ведающими отдельными отраслями работы, с одной стороны, и нижестоящими советами, с другой;

з) отменяет в случае надобности постановления нижестоящих органов власти;

и) руководит выборами советов на территории района и наблюдает за законностью их производства.

4. При районном исполнительном комитете образуются следующие отделения: а) общее, б) административное и в) финансово-налоговое.

Примечание: В отдельных районах постановлениями краевого исполнительного комитета могут быть образованы кроме перечисленных и иные отделения.

6. Во главе каждого отделения стоит заведывающий отделением (который может не быть членом исполнительного комитета), назначаемый районным исполнительным комитетом. За заведывающим соответствующим отделом окрисполкома сохраняется право отвода заведывающего соответствующим отделением районного исполнительного комитета.

7. Штаты районного исполнительного комитета утверждаются окружным исполнительным комитетом.

Примечание. Штаты отделов районных исполнительных комитетов, касающихся объединенных ведомств, должны быть предварительно согласованы с заведывающим соответствующим отделом окружного исполнительного комитета.

8. В отдельных районах с большой территорией, недостаточным количеством оседлого населения и плохой системой путей сообщения, для удобства управления отдельными частями района, особо удаленными от районного центра, могут быть с разрешения краевого исполнительного комитета назначаемы уполномоченные районного исполнительного комитета из членов последнего с предоставлением им определенных прав и обязанностей. Перечень предоставляемых уполномоченному районного исполнительного комитета прав и район его деятельности определяется в постановлении краевого исполнительного комитета о назначении уполномоченного. Уполномоченные районного исполнительного комитета обязаны давать последнему отчеты в сроки, устанавливаемые районным исполнительным комитетом.

Глава 6-я.

О сельских советах.

120. На сельсоветы Дальне-Восточного Края распространяется действие положения о сельсоветах, учрежденного II сессией ВЦИК XI созыва (Собр. Узак. и Расп. РК Правительства 1924 г. № 82 ст. 827), со следующими изменениями:

1. Сельские советы образуются в селениях, имеющих не менее 200 жителей.

Примечание: Принимая во внимание географические и иные условия, постановлениями окружного исполнительного комитета могут быть организуемы сельские советы и в селениях с количеством населения менее 200 жителей.

2. Сельские советы составляются по расчету 1 делегат на каждые 50 человек населения, но в общем не менее 5 и не более 50 делегатов.

3. Сельские исполнительные комитеты образуются в крупных селениях по постановлению окружного исполнительного комитета в составе 3 человек и 2 кандидатов к ним.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Введение. Стр.

I. Общий очерк Дальне-Восточного Края

1. Физико-географический очерк 1
2. Недра и горнопромышленность 2
3. Территория и население 7
4. Пути сообщения и средства связи 11
5. Средства связи 19
6. Сельское хозяйство 19
7. Рыбное хозяйство 22
8. Охота и пушной промысел 27
9. Леса и лесопромышленность 29
10. Обрабатывающая промышленность 32
11. Кустарная промышленность 35
12. Внутренняя торговля 37
13. Внешняя торговля 40
14. Капитальное строительство 42
15. Колонизация 46
16. Концессии 48
17. Энергетические рессурсы 48
18. Туземцы ДВ Края 49

II. Районирование Дальне-Восточного Края.

1. Территория и административное деление ДВ Области 54
2. Территория ДВ Края 56
3. Внешние границы ДВ Края 57
4. Границы Округов ДВ Края 57
5. Проект Окружного и внутриокружного районирования ДВ Края . . 58
6. Краткая характеристика Округов ДВ Края 64
7. Районы ДВ Края 68
8. Сельсоветы ДВ Края 69
9. Общие основания административно-хозяйственного и экономического районирования ДВ Края 69
10. Основные положения в области построения народного хозяйства ДВ Края 74

III. Управление районированного ДВ Края.

1. Общие задачи административного районирования ДВК 76
2. Общая структура Советского аппарата районированного ДВ Края . . 77
3. Организация Крайисполкома 81
4. Организация Окрисполкомов 96
5. Организация райисполкомов 120
6. Сельсоветы 124
7. Ведомственное районирования 128
8. Туземное управление ДВКрая 128
9. Районирование профсоюзов 131

IV. Проект положения о Дальне-Восточном Крае.

Положение о ДВКрае 1а
Особенности проекта положения о ДВКрае 1а
Состав Исполкомов и их Президиумов 4а
Структура Отделов Исполкомов 4а

Управление туземными племенами 6а
Работа среди национальных меньшинств 7а
Права и обязанности Краевого Исполнительного Комитета 7а
Права и обязанности Окружных Исполкомов 9а
Райисполкомы 9а
Сельсоветы 10а
Особенности проекта второстепенного значения 10а
Временное положение об управлении Камчатским и Сахалинским Округами 11а

V. Бюджет Дальне-Восточного Края.

А. Местный бюджет.

1. Местный бюджет ДВ Области и его реорганизация 12а
2. Доходы по местному бюджету районированного ДВКрая 15а
3. Расходы по местному бюджету районированного ДВКрая 19а
4. Бюджет Округов ДВКрая 22а
5. Краевой бюджет 23а
6. Заключение 23а
7. Приложения I, II, III, IV 25а

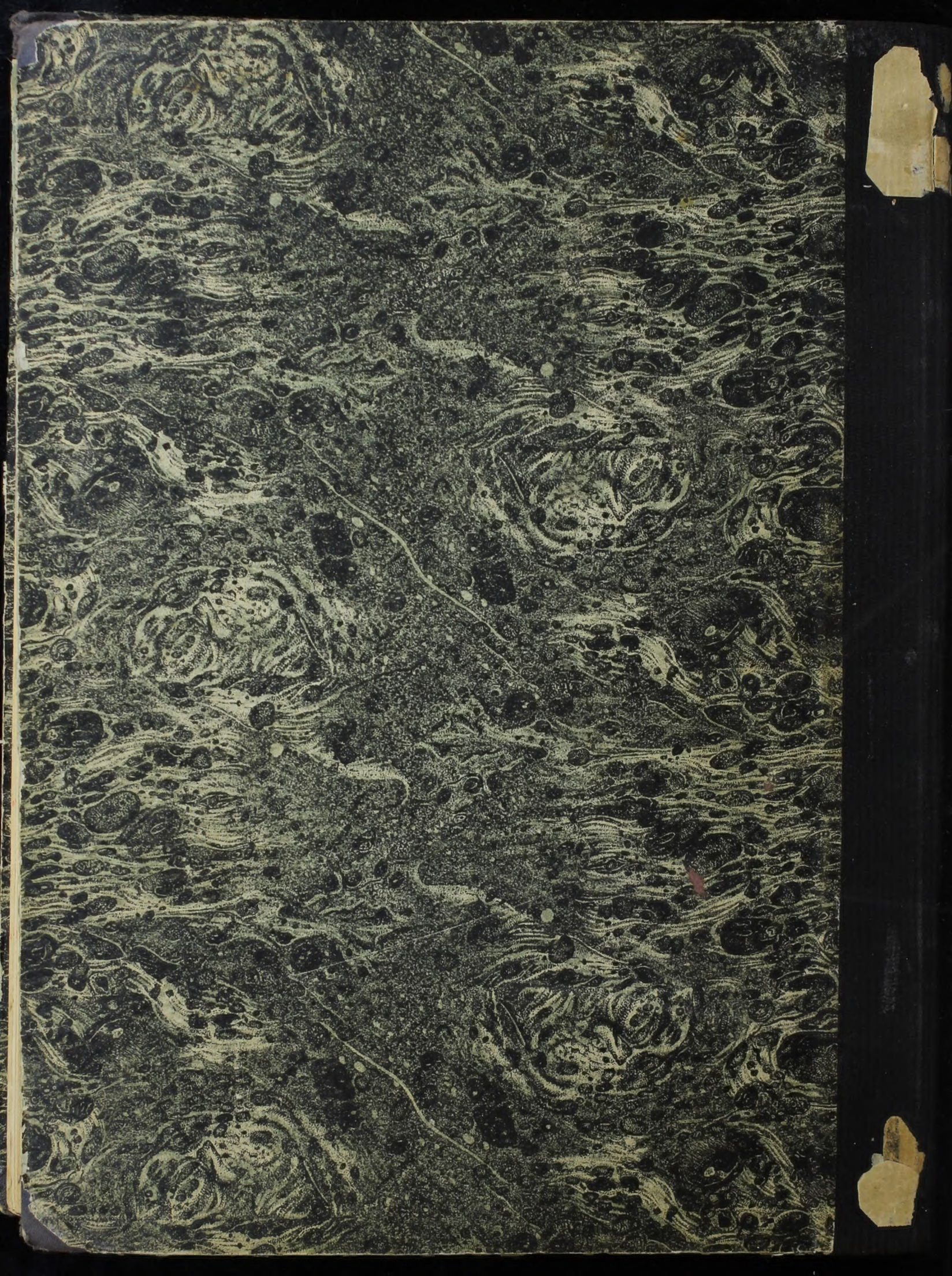
Б. Государственный бюджет районированного ДВКрая . . . 32а

Приложение I.

Порайонные таблицы хозяйственных элементов ДВКрая . . . . . —

Приложение II.

Сетевые учреждения, обслуживающие районы ДВКрая . . . . 38а—45а

Приложение III.

Положение о Дальне-Восточном Крае (проект) . . . . . 1—19
Карта Дальне-Восточного Края . . . . . .